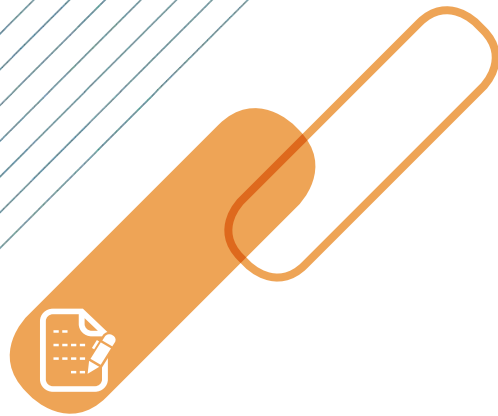


제2부

심의·의결 현황

제1장 심의·의결 현황 및 분석

제2장 역대 전국동시지방선거 심의·의결 현황 비교



제1장

심의·의결 현황 및 분석

I. 심의·의결 현황 개요

1. 자체심의

선거기사심의 담당부서는 정기간행물로 등록된 매체 중 심의대상매체 469개(중앙일간지 28개, 지역일간지 128개, 기타일간지 5개, 종합주간지 42개, 월간지 19개, 뉴스통신 10개, 지역주·월간지 237개)를 선정하고, 해당 매체의 선거관련 보도를 검토한 후 공직선거법 및 심의기준 위반 소지가 있는 기사를 심의위원회 안건으로 상정하였다.

심의위원회는 총 104건의 기사를 자체심의 안건으로 상정하여 이 중 공직선거법 및 심의기준을 위반한 91건에 대해 제재결정을 내렸다. 결정유형별 의결현황을 살펴보면 주의 39건(42.9%), 경고 38건(41.8%)으로 주의 및 경고 결정이 다수를 차지했다. 선거에 임박해 특정 후보자 관련 의혹 기사를 반복적으로 게재하거나 반대로 특정 후보자에게 우호적인 기사를 다수 게재해 유권자의 판단에 상당한 영향을 미칠 우려가 있다고 판단된 4건에 대해서는 경고결정문 게재(1건, 1.1%) 및 주의사실 게재(3건, 3.3%) 결정이 내려졌다.

위반유형별로는 공정성 및 형평성 위반이 68건(74.7%)으로 가장 많았고, 선거일전 90일부터 선거일까지 후보자 기고를 제한하는 조항을 위반한 경우가 10건(11.0%), 객관성 및 사실보도 기준 위반 5건(5.5%), 선거법 규정에 의하지 않은 방법으로 특정 후보자 관련 의견광고를 게재하는 등 광고 제한 규정을 위반한 사례가 4건(4.4%), 오차범위 이내 차이를 단정적으로 보도하는 등 여론조사보도 기준을 위반한 안건이 4건(4.4%)이었다.

자체심의 회차별 의결현황

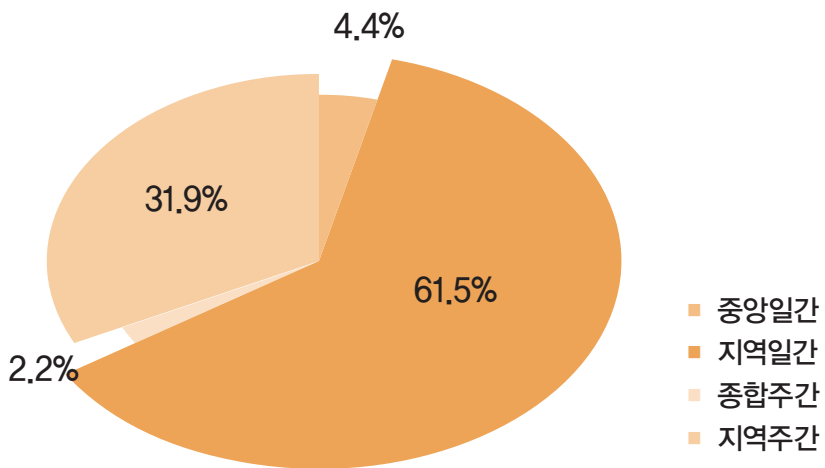
회차	계	위 반 유 형					결 정 내 용				
		공정성 및 형평성	객관성 및 사실보도	광고 제한	후보자 기교 제한	여론 조사 보도	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고
2차	8	3	3			2			3	5	
3차	11	10	1					1	4	6	
4차	5	3			2				1	3	1
5차	10	5		1	4				5	3	2
6차	8	7			1				3	5	
7차	10	4		3	3				3	6	1
8차	3	3							2		1
9차	7	5	1			1		1	2	3	1
10차	5	5							2	2	1
11차	8	8						1	5	1	1
12차	2	1				1				1	1
13차	11	11					1		5	4	1
14차	3	3							3		
총계	91	68	5	4	10	4	1	3	38	39	10
	100%	74.7%	5.5%	4.4%	11.0%	4.4%	1.1%	3.3%	41.8%	42.9%	11.0%

매체유형별 의결현황을 살펴보면 지역일간지가 56건(61.5%)으로 가장 많았고, 지역주간지 29건(31.9%), 중앙일간지 4건(4.4%), 종합주간지 2건(2.2%)순이었다.

자체심의 매체유형별 의결현황

간별	계	위 반 유 형						결 정 내 용				
		공정성 및 형평성	객관성 및 사실보도	광고 제한	후보자 기고 제한	여론 조사 보도	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고	
일간 신문	중앙	4	3			1				1	1	2
	지역	56	41	3	3	7	2	1	2	22	28	3
종합주간지	2		2							1	1	
지역주간지	29	24		1	2	2			1	14	9	5
월간지	0											
뉴스통신	0											
총계	91	68	5	4	10	4	1	3	38	39	10	
	100%	74.7%	5.5%	4.4%	11.0%	4.4%	1.1%	3.3%	41.8%	42.9%	11.0%	

자체심의 매체유형별 현황



2. 시정요구심의

불공정한 선거보도로 인해 피해를 입었다고 주장하는 후보자가 해당 언론사를 상대로 시정을 요구한 사례는 총 12건이다. 심의위원회는 시정요구인과 피시정요구인의 진술을 청취한 후 이를 바탕으로 안건을 심의하였으며, 반론보도문 게재 2건, 주의사실 게재 1건, 경고 3건, 기각 4건의 결정을 내렸다. 그 외 2건은 취하로 종결되었다. 매체유형별로는 지역주간지 7건, 지역일간지 3건, 종합주간지 1건, 뉴스통신 1건이었다.

■ 시정요구심의 매체유형별 현황

간별	계	처리 결과									
		정정 보도문 게재	반론 보도문 게재	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고	취하	기각	
일간지	중앙	0									
	지역	3		1		1	1				
주간지	종합	1							1		
	지역	7		1			2			1	3
월간지		0									
뉴스통신		1									1
총계		12	0	2	0	1	3	0	0	2	4
		100%	0.0%	16.7%	0.0%	8.3%	25.0%	0.0%	0.0%	16.7%	33.3%

3. 반론보도청구회부 및 재심청구

제7회 지방선거 심의위원회 운영기간 동안 반론보도청구회부 사건은 한 건도 접수되지 않았으며, 심의위원회의 결정에 대해 재심을 청구한 사건은 5건으로 모두 기각 결정이 내려졌다.

재심청구 의결현황

안건번호	원심결정	결과
2018지선-재심1	2018지선-자심13 (주의사실 게재 결정)	기각
2018지선-재심2	2018지선-자심33 (주의)	기각
2018지선-재심3	2018지선-시심4 (반론보도문 게재 결정)	기각
2018지선-재심4	2018지선-시심6 (반론보도문 게재 결정)	기각
2018지선-재심5	2018지선-자심61 (주의사실 게재 결정)	기각

II. 자체심의 분석

1. 위반유형별 분석

가. 공정성 및 형평성 위반

공정성 및 형평성 기준을 위반해 제재조치를 받은 기사는 모두 68건이었다. 공정성 및 형평성 위반 기사는 크게 (1) 현직 단체장의 역점 사업 등을 홍보하는 기사, (2) 특정 후보에 관한 긍정적 평가와 주요 이력 등을 강조하는 인물 부각 기사, (3) 특정 후보에 대해 일반적인 후보 검증의 수준을 넘어서는 부정적 내용만을 다룬 기사, (4) 특정 후보자에게 유·불리한 영향을 미칠 수 있는 칼럼 및 기고, (5) 기타 공정성 위반으로 구분된다.

공정성 및 형평성 기준 위반 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심1	내외일보	2월 13일	6	[기고문] 광명시의회 7년 6개월 동안의 의정활동을 돌아보며...	주의
2018지선-자심2	내외일보	2월 21일	16	서울시의회 김선갑 운영위원장, 새로운 광진구의 비전과 실천 전략 제시	주의
2018지선-자심3	전주일보	2월 22일	14	지방선거의 멋진 결과를 기대하며	경고
2018지선-자심9	경기신문	3월 9일	10	"8년간 행정력 성공은 34만 시민·공직자들 덕분"	주의
2018지선-자심10	경도신문	3월 6일	3	"변화와 혁신, 잘사는 안성 설계"	주의
2018지선-자심11	경북도민일보	3월 8일	19	주민 없는 지방선거	주의
2018지선-자심12	경북신문	2월 28일	19	경북교육감 선거, 보수·진보 선택이 중요한 이유	주의
2018지선-자심13	담양뉴스	2월 14일 (72호)	1	신년 기자간담회, 군정 주요방향 제시 최 군수, 6·13지방선거 '출마'	주의 사실 계재
		2월 28일 (73호)	4~5	최형식 군수에게 물어보았습니다 최형식 군수 출판기념회 개최	
		3월 7일 (74호)	1	최형식 군수, 공직자 대상 '특별강연'	
2018지선-자심14	도민일보	3월 5일	18	남유진 경북도지사 예비후보를 만나다	경고
2018지선-자심15	도민일보	3월 7일	20	이경희 경북교육감 예비후보를 만나다	경고
2018지선-자심16	선경일보	3월 5일	12	"언제나 시민의 편에 서겠습니다"	경고
2018지선-자심17	안산정론신문	2월 28일 (1009호)	6	"안산이라는 도시에 활력을 불어 넣어야"	주의
2018지선-자심18	전북타임스	3월 6일	16	"준비된 김제시장" 오병헌 후보에게 주목	주의
2018지선-자심20	강릉신문	3월 14일 (1157호)	3	6·13 지방선거 강릉시장 예비후보 더불어민주당 심재중 출마의 변	권고

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심21	뉴스경남	3월 19일	5	이창희 진주시장에 대한 감사와 미행...동정론 확산	경고
2018지선-자심22	뉴스제주	3월 7일 (100호)	5 7~8	더불어민주당 후보 경쟁력, 김우남 보단 문대림 문대림 예비후보 "제대로 제주 만들겠다" 문 예비후보 "3대 무상복지 반드시 실현" 문대림 예비후보, 유리의 성 논란에 '일침'	주의
2018지선-자심25	거창중앙신문	3월 22일 (614호)	9	김석태 거창군제1선거구 도의원 출마 예비후보자에게 묻는다.	경고
2018지선-자심26	남도일보	4월 5일	17	평범한 아버지의 도전	권고
2018지선-자심27	머니투데이	3월 28일	8	'34세의 젊음' 강남구청장	권고
2018지선-자심28	아시아일보	4월 2일	9	政治人 이재정은 경기도교육감 不出馬가 정답이다	경고
2018지선-자심29	일간경북신문	4월 2일	6	이철우 의원, 신바람 경북 100대 공약 발표 "준비된 현장도지사 면모로 정면승부"	경고
2018지선-자심35	경동신문	4월 6일 (586호)	6	서울교육감 출사표 던진 두영택, 그는 누구인가!	경고
2018지선-자심36	경상매일신문	4월 3일	18	"주민과 공감하고 소통하는 정치 실천 목표"	주의
2018지선-자심37	경상매일신문	3월 26일	18	新 성장산업 육성으로 포항 미래 연다	경고
		4월 5일	18	도시재생 미래 100년 이끝 '포항 건설'	
		4월 10일	18	미세먼지 걱정 없는 청정도시 포항 조성 시민건강 보호 앞장	
2018지선-자심38	경인종합일보	4월 16일	3	양주시, 2025년 중장기 종합발전 청사진 마련	주의
2018지선-자심39	아시아일보	4월 18일	16	신 성장·새 지평 ... 스마트(S.M.A.R.T-Hub) 양주시	주의
2018지선-자심40	보령신문	4월 11일 (1253호)	2	다시 보고 싶지 않은 충청의 얼굴들	주의
2018지선-자심41	시민일보	3월 30일	3	서울 공천만큼은 안철수에게 맡겨라	경고
		4월 3일	3	안철수의 승부수, 득이나 실이나	
		4월 4일	3	안철수-장진영, 경선의 득과 실	
		4월 5일	3	안철수-김문수 후보단일화?	
		4월 16일	3	안철수-장진영, '아름다운 경선' 필요하다	

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심43	경인종합일보	4월 23일	16	"수원 시민의 정부 '4가지 복지 시민권' 강화 할 것"	주의
2018지선-자심44	전북일보	4월 20일	14	3선을 탐하는 것은 민주·진보가 아니다	경고
2018지선-자심45	제주신문	4월 23일	1	원희룡 바람 "미워도 다시 한 번"	경고
2018지선-자심46	함양신문	4월 16일 (1215호)	3	서춘수 전 밀양시 부시장 군수 후보 출마 기자회견 가져 [자유한국당 탈당 성명서] 당월 300여명 동시 탈당 의사 밝혀...	경고
2018지선-자심53	남해신문	4월 27일 (1382호)	2	만67세 초선현역 김두일 의원의 메시지	경고
2018지선-자심54	충북일보	5월 2일	8	황영호 청주시장 후보의 인생유전	경고
		5월 4일	9	정정순 후보의 외유내강	
2018지선-자심55	경북매일	5월 3일	4	한국당, 광역 6명중 3~4석 차지 전망 자유한국당 경북도당 비례대표 신청자 명단	권고
		5월 4일	5	한국당 6·13 地選 공천자 명단	
2018지선-자심56	대구경북일보	5월 11일	11	이철우 한국당 경북도지사 후보 성명발표	경고
2018지선-자심57	도민일보	5월 4일	20	청송군의회 정미진 의원을 만나다	경고
2018지선-자심58	도민일보	5월 9일	20	양주시, 2025년 중장기 종합발전 청사진 마련	주의
2018지선-자심59	합천신문	4월 19일 (1123호)	2	김윤철 전 경남도의원 경남도의회에 재도전하다	권고
2018지선-자심61	경북일일신문	4월 30일	1	주낙영 예비후보 손바닥으로 하늘 가리기	주의 사실 계재
		5월 2일	1	자유한국당, 집안 꼴 잘 돼간다 경주시장 주낙영 예비후보 '방귀 편 촉이 생낸다더니'	
		5월 8일	1	자유한국당, 엇갈린 우정 '갈때까지 가보자'	
		5월 11일	1	주 경주시장 예비후보 배우자, 처가 땅 도시계획도로 안 지나가는 곳 없다	
2018지선-자심63	김해뉴스	4월 25일 (370호)	3	"도지사 되면 김해 경제활성화 최우선 추진"	주의
2018지선-자심64	남해시대	5월 10일 (597호)	21	남해인의 긍지를 안고 강남 한 복판에 출사표 던지다	권고
2018지선-자심65	조선일보	4월 26일	E02	"문화도시로 대변신...시민들 이제 의정부에 자부심 가져도 됩니다"	경고

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심66	함안뉴스	4월 30일 (220호)	12~13	함안출신 조진래 창원시장 후보 인터뷰	주의
2018지선-자심67	산경일보	5월 14일	3	3각 뇌물 의혹 드라마를 언제까지 보아야 하는가?	경고
2018지선-자심68	경기매일	5월 23일	4	홍승표 광주시장 후보 "수도권 스포츠 메카 조성"	경고
2018지선-자심69	경북일일신문	5월 21일	1	만학도의 꿈, 준비된 지역 큰 정치 일꾼으로...	경고
2018지선-자심70	북부신문	5월 2일 (969호)	1	이동진, "책임정치의 본모습 보여주겠다"	권고
2018지선-자심71	시민일보	5월 23일	3	새로운 도전은 무지개빛 희망	주의
2018지선-자심72	한남일보	5월 2일	1	태호가 돌아오면 경남 조선이 돌아옵니다	주의 사실 계재
		5월 11일	1	김태호 "경남 지중해식 남해안 웰니스 관광 플랫폼 구축"	
		5월 14일	1	김태호 중소기업, 소상공인 활력 UP 7대 공약 발표	
		5월 16일	1	김태호 경남을 세계적 창업메카로!	
		5월 23일	1	김태호 후보 '경남교통지도 완성' 공약	
		5월 25일	1	김태호 농·수·축산인 잘사는 경남 만든다	
		5월 28일	1	김태호 도지사 후보 거제 방문	
2018지선-자심73	담양곡성타임스	5월 22일 (471호)	3	"40년지기 민주당, 변함없이 사랑합니다"	경고
2018지선-자심74	담양뉴스	5월 23일 (84호)	6	40년지기 민주당, 변함없이 사랑합니다	경고
2018지선-자심75	선경일보	5월 25일	5	이충우 여주시장후보 지지선언문	경고
2018지선-자심76	서울신문	5월 30일	14	"쇠락한 도심 '변화'해야...영등포역 고가부터 철거" 채현일 민주당 후보 "43년 토박이...도시재생 사업·교육환경 개선할 것" 김춘수 한국당 후보 "3번째 도전...동네별 랜드마크로 새로운 도약" 양창호 바른미래당 후보 "구민이 저를 불러내...구청장 3選뎌 민주당 복당" 조길형 무소속 후보	권고

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선- 자심78	경북일일 신문	5월 24일	1	주낙영 경주시장 예비후보 배우자 꼬리에 꼬리를 무는 부동산 의혹	경고 결정문 게재
		5월 25일	1	주낙영 예비후보, 배우자 부동산 거래의혹 고구마 즐기 캐دت 나와(?)	
		5월 28일	1	해오름 동맹 포항.경주 시장 후보 '뒤틀린者 누구(?)	
		5월 29일	1	경주시장 최양식 후보, 문화는 골목 없는 경제	
		6월 1일	1	자유한국당 경주시장 주낙영 후보 배우자 부동산 거래 의혹, 조세포탈 '진실 게임' 시작	
		6월 1일	1	도전 개척정신 미래 발전 희망 쏘다	
6월 4일	1	경주시장 주낙영 후보 고위공직자 재산등록 누락 의심(?)			
2018지선- 자심79	대전투데이	6월 1일	1	바른미래당 남충희 대전시장 후보 TV토론회로 지지율 상승하나	주의
2018지선- 자심80	산경일보	5월 30일	4	장영철 강남구청장 후보 주요 공약	주의
2018지선- 자심81	상산신문	5월 24일 (132호)	9	신순화 예비후보 선거사무소 개소식 열려 기초의원 선거사무소 개소식 감동 현장 신순화의 애절한 인사말 신순화 장남 격려사	경고
2018지선- 자심82	순창신문	5월 30일 (877호)	9	김승환, 순창군과 인연 20년	경고
2018지선- 자심83	시민의 소리	5월 28일 (883호)	1	장휘국 교육감 후보 '3선 피로도' 심상찮다	경고
			2	장휘국, 자기만의 '민주진보교육감' 후보?	
2018지선- 자심84	청송영양 신문	5월 30일 (112호)	8	청송군의회의원선거 가선거구 자유한국당 군의원 후보 '심민중' 청송군의회의원선거 가선거구 무소속 군의원 후보 '이광호'	주의
2018지선- 자심85	호남일보	5월 30일	15	시민과 소통하는 '광주나그네'	권고
2018지선- 자심86	제주신문	5월 31일	1	무소속 원희룡 후보 제주도지사 당선 굳히기 돌입 원희룡 후보 당선되면 해결해야 할 문제 수두룩	주의
2018지선- 자심87	담양곡성 타임스	5월 29일 (472호)	5	정당정치가 필요한 이유	경고
2018지선- 자심88	담양군민 신문	5월 20일 (396호)	5	40년지기 민주당, 변함없이 사랑합니다	경고

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심89	문화매일	6월 11일	4	"지하철 유치 광명시민이 이겁니다"	경고
2018지선-자심90	시민의소리	6월 4일 (884호)	3	이용섭 투트랙 선거운동 호평	경고
2018지선-자심91	열린순창	5월 24일 (394호)	22	김승환, 순창군과 인연 20년 회고	경고

(1) 현직 단체장 홍보성 기사

선거에 출마 예정인 현직 단체장에게 유리한 영향을 미칠 수 있는 홍보성 기사가 공정성·형평성 위반 유형에서 많은 비중을 차지했다. 이들 기사는 현직 단체장의 역점 사업이나 성과 등을 홍보하거나 인터뷰를 객관적 기준이나 특별한 계기 없이 부각 보도한 경우였다.

특히 현직 단체장의 정책 등을 홍보하는 기사를 여러차례 집중적으로 보도한 언론사에 대해서는 주의 사실 게재 조치가 내려졌다. 담양뉴스는 2월 14일자 1면에 담양군수 선거 출마예정인 현직 군수의 군정 주요방향과 출마소식을 보도한 후, 다음 발행호에 군수 인터뷰와 출판기념회 소식을 4~5면에 걸쳐 보도하고, 다시 1주일 후 군수의 특별 강연 소식을 보도하는 등 특정 기간 집중적으로 현직 군수를 홍보하는 기사를 실어 주의사실 게재 조치를 받았다.

한남일보도 5월 2일부터 28일까지 약 한 달간 경상남도도지사 재선에 도전하는 후보자의 공약을 그래픽, 사진과 함께 7차례에 걸쳐 반복적으로 1면에 부각 보도해 주의사실 게재 조치를 받았다.

경상매일신문은 경북 포항시장 선거에 출마하는 현직 시장의 성과를 특집기사로 3차례 게재해 경고 조치를 받았으며, 조선일보는 '문화도시, 의정부' 제하의 애드버토리얼 섹션(advertorial section)에 지방 선거 출마 예정인 현직 시장의 인터뷰 및 사진을 게재해 경고 조치를 받았다.

경인종합일보와 아시아일보, 도민일보는 양주시장에 출마 예정인 현직 시장의 중장기 시정 계획 등을 담은 홍보성 기사를 인물 사진과 함께 전면기사로 게재해 각각 주의 조치를 받았다. 경기신문은 경기도지사 선거에 출마하는 특정 입후보예정자의 광명시장 재임 중 성과와 출마각오 등을 사진과 함께 전면 기사로 부각 보도해 주의 조치가 내려졌다.

북부신문은 서울 도봉구청장 선거에 출마하는 현직 구청장의 출마 입장, 구청장 재임 중 성과 등을 부각 보도해 권고 조치를 받았다.

현직 단체장 홍보성 기사 게재 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심9	경기신문	3월 9일	10	"8년간 행정력 성공은 34만 시민·공직자들 덕분"	주의
2018지선-자심13	담양뉴스	2월 14일 (72호)	1	신년 기자간담회, 군정 주요방향 제시 최 군수, 6·13지방선거 '출마'	주의 사실 게재
		2월 28일 (73호)	4~5	최형식 군수에게 물어보았습니다 최형식 군수 출판기념회 개최	
		3월 7일 (74호)	1	최형식 군수, 공직자 대상 '특별강연'	
2018지선-자심37	경상매일 신문	3월 26일	18	新 성장산업 육성으로 포항 미래 연다	경고
		4월 5일	18	도시재생 미래 100년 이끌 '포항 건설'	
		4월 10일	18	미세먼지 걱정 없는 청정도시 포항 조성 시민건강 보호 앞장	
2018지선-자심38	경인종합 일보	4월 16일	3	양주시, 2025년 중장기 종합발전 청사진 마련	주의
2018지선-자심39	아시아일보	4월 18일	16	신 성장·새 지평 ... 스마트(S,M,A,R,T-Hub) 양주시	주의
2018지선-자심43	경인종합 일보	4월 23일	16	"수원 시민의 정부 '4가지 복지 시민권' 강화 할 것"	주의
2018지선-자심58	도민일보	5월 9일	20	양주시, 2025년 중장기 종합발전 청사진 마련	주의
2018지선-자심70	북부신문	5월 2일 (969호)	1	이동진, "책임정치의 본모습 보여주겠다"	권고
2018지선-자심72	한남일보	5월 2일	1	태호가 돌아오면 경남 조성이 돌아옵니다	주의 사실 게재
		5월 11일	1	김태호 "경남 지중해식 남해안 웰니스 관광 플랫폼 구축"	
		5월 14일	1	김태호 중소기업, 소상공인 활력 UP 7대 공약 발표	
		5월 16일	1	김태호 경남을 세계적 창업메카로!	
		5월 23일	1	김태호 후보 '경남교통지도 완성' 공약	
		5월 25일	1	김태호 농·수·축산인 잘사는 경남 만든다	
		5월 28일	1	김태호 도지사 후보 거제 방문	

(2) 인물 부각 기사

공정성 및 형평성 기준 위반 사안 중에는 특정 후보자만을 사진 등과 함께 부각 보도하는 인물 부각 기사가 가장 많았다. 인물 부각 기사는 대체로 전면 크기의 특집 기획기사나 인터뷰 형식으로 후보자의 프로필, 출마입장, 공약 등을 사진과 함께 게재한 경우였다.

도민일보는 2018년 3월 5일자 18면에 특정 경북도지사 예비후보자의 출마소식을 프로필, 사진 등과 함께 기획기사로 보도하고, 3월 7일자 20면에 특정 경북교육감 예비후보자의 인터뷰를 사진과 함께 부각 보도해 각각 경고 조치를 받았다.

심의위원회는 특정 경기 여주시장 입후보예정자의 출마 기자회견 내용을 사진과 함께 부각 보도한 선경일보, 거창군의원 선거에 출마한 전 신문사 대표이사의 인터뷰를 부각 보도한 거창중앙신문, 특정 시의원 후보자의 선거사무소 개소식 동정과 함께 후보자 인사말, 후보자 가족의 격려사, 후보자에게 우호적인 칼럼 등을 전면에 보도한 상산신문 등에 대해서도 경고 조치했다.

안산정론신문은 '이 사람이 사는 법'이라는 제목의 연재 코너에 안산시장 선거 출마예정인 광복회 안산시회장의 인터뷰를 게재하면서 '안산을 활력있는 도시로 만들어야 한다', '대부도를 그리스의 산토리니처럼 발전시킬 비전을 갖고 있다' 등 출마 관련 포부를 담아 주의 조치를 받았다.

경도신문은 특정 경기 안성시장 입후보예정자의 출마 선언 소식을 보도하면서 '현대판 김정호다', '인생 역전을 일궈낸 사람이다' 등 우호적인 평가만을 기사화해 주의 조치를 받았다.

후보자 기고문 게재 금지 기간(선거일전 90일부터 선거일까지)에 해당하지는 않지만 후보자가 직접 자신의 업적과 출마관련 입장 등을 언급한 기고문을 게재한 내외일보에 대해서는 특정 후보자에게 유·불리한 영향을 미칠 수 있다고 판단해 주의 조치를 내렸다.

인물 부각 기사 게재 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심1	내외일보	2월 13일	6	[기고문] 광명시의회 7년 6개월동안의 의정활동을 돌아보며...	주의
2018지선-자심2	내외일보	2월 21일	16	서울시의회 김선갑 운영위원장, 새로운 광진구의 비전과 실천 전략 제시	주의
2018지선-자심10	경도신문	3월 6일	3	"변화와 혁신, 잘사는 안성 설계"	주의
2018지선-자심14	도민일보	3월 5일	18	남유진 경북도지사 예비후보를 만나다	경고

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심15	도민일보	3월 7일	20	이경희 경북교육감 예비후보를 만나다	경고
2018지선-자심16	선경일보	3월 5일	12	“언제나 시민의 편에 서겠습니다”	경고
2018지선-자심17	안산정론신문	2월 28일 (1009호)	6	“안산이라는 도시에 활력을 불어 넣어야”	주의
2018지선-자심18	전북타임스	3월 6일	16	“준비된 김제시장” 오병현 후보에게 주목	주의
2018지선-자심22	뉴스제주	3월 7일 (100호)	5	더불어민주당 후보 경쟁력, 김우남 보단 문대림	주의
			7~8	문대림 예비후보 “제대로 제주 만들겠다” 문 예비후보 “3대 무상복지 반드시 실현” 문대림 예비후보, 유리의 성 논란에 ‘일침’	
2018지선-자심25	거창중앙신문	3월 22일 (614호)	9	김석태 거창군제1선거구 도의원 출마 예비후보자에게 묻는다.	경고
2018지선-자심36	경상매일신문	4월 3일	18	“주민과 공감하고 소통하는 정치 실천 목표”	주의
2018지선-자심57	도민일보	5월 4일	20	청송군의회 정미진 의원을 만나다	경고
2018지선-자심58	도민일보	5월 9일	20	양주시, 2025년 중장기 종합발전 청사진 마련	주의
2018지선-자심59	합천신문	4월 19일 (1123호)	2	김윤철 전 경남도의원 경남도의회에 재도전하다	권고
2018지선-자심63	김해뉴스	4월 25일 (370호)	3	“도지사 되면 김해 경제활성화 최우선 추진”	주의
2018지선-자심64	남해시대	5월 10일 (597호)	21	남해인의 긍지를 안고 강남 한 복판에 출사표 던지다	권고
2018지선-자심69	경북일일신문	5월 21일	1	만학도의 꿈, 준비된 지역 큰 정치 일꾼으로...	경고
2018지선-자심81	상산신문	5월 24일 (132호)	9	신순화 예비후보 선거사무소 개소식 열려 기초의원 선거사무소 개소식 감동 현장 신순화의 애절한 인사말 신순화 장남 격려사	경고
2018지선-자심90	시민의소리	6월 4일 (884호)	3	이용섭 투트랙 선거운동 호평	경고

(3) 특정 후보자 관련 부정적 기사

특정 후보자에게 우호적인 내용만을 보도한 경우와 반대로 후보 검증의 차원을 넘어 특정 후보자에 대해 부정적인 내용만을 여러차례 반복 보도한 경우에 대해서도 제재 결정이 내려졌다.

경북일일신문은 특정 경주시장 후보자의 배우자 및 처가의 부동산 관련 의혹을 4월 30일, 5월 2일, 5월 8일, 5월 11일자 1면에 반복적으로 보도하면서 ‘방귀 똥 좆이 성낸다더니’, ‘배우자, 자녀, 처가 땅에 왕국 건설’ 등과 같이 객관적이지 못한 부정적 표현을 사용해 주의사실 게재 결정을 받았다. 이후에도 경북일일신문은 검찰에 진정서를 제출한 A씨의 진술을 바탕으로 해당 후보자의 부동산 다운 계약 의혹 기사를 1면에 4차례 게재하는 한편, 상대 후보에 대해서는 공약 홍보 등 우호적인 기사를 실어 경고결정문 게재 결정이 내려졌다.

시민의소리는 특정 광주광역시교육감 후보에 대해 ‘3선 피로도’, ‘자기만의 민주진보 교육감 후보’ 등의 부정적인 제목과 기사를 1~2면에 게재해 경고 조치를 받았다.

특정 후보자 관련 부정적 기사 게재 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심61	경북일일신문	4월 30일	1	주낙영 예비후보 손바닥으로 하늘 가리기	주의사실 게재
		5월 2일	1	자유한국당, 집안 꼴 잘 돼간다 경주시장 주낙영 예비후보 ‘방귀 똥 좆이 성낸다더니’	
		5월 8일	1	자유한국당, 엇갈린 우정 ‘갈때까지 가보자’	
		5월 11일	1	주 경주시장 예비후보 배우자, 처가 땅 도시계획도로 안 지나가는 곳 없다	
2018지선-자심78	경북일일신문	5월 24일	1	주낙영 경주시장 예비후보 배우자 꼬리에 꼬리를 무는 부동산 의혹	경고결정문 게재
		5월 25일	1	주낙영 예비후보, 배우자 부동산 거래의혹 고구마 줄기 캐듯 나와(?)	
		5월 28일	1	해오름 동맹 포항경주 시장 후보 ‘뗏뗏한 좆 누구(?)	
		5월 29일	1	경주시장 최양식 후보, 문화는 굴뚝 없는 경제	
		6월 1일	1	자유한국당 경주시장 주낙영 후보 배우자 부동산 거래 의혹, 조세포탈 ‘진실 게임’ 시작	
		6월 1일	1	도전 개척정신 미래 발전 희망 쏘다	
		6월 4일	1	경주시장 주낙영 후보 고위공직자 재산등록 누락 의심(?)	

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선- 자심83	시민의 소리	5월 28일 (883호)	1	장휘국 교육감 후보 '3선 피로도' 심상찮다	경고
			2	장휘국, 자기만의 '민주진보교육감' 후보?	

(4) 특정 후보자, 정당에 유·불리한 영향을 미칠 수 있는 칼럼, 기고, 사설

칼럼이나 기고문, 사설에 특정 후보자 또는 정당에 유·불리한 영향을 미칠 수 있는 내용을 담아 심의기준을 위반한 사례도 있었다. 먼저 특정 후보자에게 우호적인 칼럼, 기고문을 실어 제재 조치를 받은 경우는 다음과 같다.

시민일보는 특정 서울시장 출마예정자에 대해 우호적으로 언급한 칼럼을 반복적으로 게재해 경고 조치를 받았다. 또한 서울시교육감선거와 관련해 특정 입후보예정자에게 우호적인 내용의 기고문을 게재한 경동신문, 특정 남해군의원 예비후보자에 대해 우호적인 내용의 칼럼을 게재한 남해신문, 기고문에 특정 청주시장 예비후보의 이력 등을 우호적으로 언급한 충북일보에 대해서도 경고 조치했다.

머니투데이는 특정 서울 강남구청장 예비후보의 실명을 언급하며 해당 후보자에게 우호적인 내용의 칼럼을 게재해 권고 조치를 받았으며, 남도일보는 고정 필자가 광주 북구청장 선거에 출마 하는 자신의 배우자에 대해 우호적으로 쓴 기고문을 게재해 권고 조치를 받았다.

한편, 칼럼이나 기고문 등에 특정 후보자에 대한 부정적 평가나 의견을 피력해 심의기준 위반으로 판단된 사례도 있었다. 아시아일보는 특정 경기도교육감 입후보예정자의 실명을 거론하며 불출마해야 한다는 단정적 제목과 함께 해당 후보자에게 부정적인 내용을 담은 칼럼을 게재해 경고 조치를 받았다. 전북일보는 전북교육감 선거에 재출마하는 현직 교육감에 대해서는 부정적으로, 다른 특정 예비후보자에 대해서는 우호적으로 언급한 기고문을 게재해 경고 조치를 받았다. 보령신문은 특정 충청남도도지사 출마예정자에 대해 부정적인 제목과 내용의 칼럼을 게재해 주의 조치를 받았다.

특정 정당에 유·불리한 영향을 미칠 수 있는 기고문 등을 게재한 사례도 있었다. 전주일보는 지방선거에서 '민주평화당에 힘을 실어 줄 필요도 있다는 생각이다', '민주평화당 후보를 선택한다면 적당한 견제도 되고, 감시도 될 수 있다는 생각을 해본다' 등 특정 정당에 우호적인 영향을 미칠 수 있는 칼럼을 게재해 경고 조치를 받았다.

또 특정 정당 대표에 대해 우호적으로 평가하는 등 간접적으로 특정 정당에 유리한 영향을 미칠 수 있는 내용의 칼럼을 게재한 경북도민일보와 경상북도교육감 선거에서 특정 정치적 성향의 후보를 선출해야 한다는 취지의 사설을 게재한 경북신문에 대해서는 각각 주의 조치했다.

담양곡성타임스와 담양뉴스는 당내 경선에서 탈락한 예비후보자가 지방선거에서 특정 정당에 대한 지지를 호소하는 내용의 기고문을 게재해 각각 경고 조치를 받았다.

특정 후보자, 정당에 유·불리한 영향을 미칠 수 있는 칼럼, 기고, 사설 게재 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자삼3	전주일보	2월 22일	14	지방선거의 멋진 결과를 기대하며	경고
2018지선-자삼11	경북도민일보	3월 8일	19	주민 없는 지방선거	주의
2018지선-자삼12	경북신문	2월 28일	19	경북교육감 선거, 보수·진보 선택이 중요한 이유	주의
2018지선-자삼26	남도일보	4월 5일	17	평범한 아버지의 도전	권고
2018지선-자삼27	머니투데이	3월 28일	8	'34세의 젊은' 강남구청장	권고
2018지선-자삼28	아시아일보	4월 2일	9	政治人 이재정은 경기도교육감 不出馬가 정답이다	경고
2018지선-자삼35	경동신문	4월 6일 (586호)	6	서울교육감 출사표 던진 두영택, 그는 누구인가!	경고
2018지선-자삼40	보령신문	4월 11일 (1253호)	2	다시 보고 싶지 않은 총청의 얼굴들	주의
2018지선-자삼41	시민일보	3월 30일	3	서울 공천만큼은 안철수에게 맡겨라	경고
		4월 3일	3	안철수의 승부수, 득이나 실이나	
		4월 4일	3	안철수-장진영, 경선의 득과 실	
		4월 5일	3	안철수-김문수 후보단일화?	
		4월 16일	3	안철수-장진영, '아름다운 경선' 필요하다	
2018지선-자삼44	전북일보	4월 20일	14	3선을 탐하는 것은 민주·진보가 아니다	경고

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심53	남해신문	4월 27일 (1382호)	2	만67세 초선현역 김두일 의원의 메시지	경고
2018지선-자심54	충북일보	5월 2일	8	황영호 청주시장 후보의 인생유전	경고
		5월 4일	9	정정순 후보의 외유내강	
2018지선-자심73	담양곡성타임스	5월 22일 (471호)	3	“40년지기 민주당, 변함없이 사랑합니다”	경고
2018지선-자심74	담양뉴스	5월 23일 (84호)	6	40년지기 민주당, 변함없이 사랑합니다	경고
2018지선-자심85	호남일보	5월 30일	15	시민과 소통하는 ‘광주나그네’	권고

(5) 기타 공정성·형평성 위반

● **성명서, 기자회견문, 출마의 변 전문 게재**

뉴스경남은 지역 내에서 논란을 빚고 있는 특정 진주시장 입후보예정자와 관련해 해당 후보자의 입장을 옹호하는 내용의 기자회견문을 그대로 실는 등 우호적인 내용만을 기사화하여 경고 조치를 받았다.

특정 경기 여주시장 예비후보자에 대한 지지선언문을 그대로 게재한 선경일보, 특정 함양군수 예비후보자의 자유한국당 탈당 성명서 전문을 게재한 함양신문, 특정 경상북도지사 예비후보자의 성명서 전문을 게재한 대구경북일보에 대해서도 경고 조치가 내려졌다.

산경일보는 성남시장 선거와 관련해 특정 예비후보자 대변인이 상대 후보자를 비판하기 위해 발표한 논평을 그대로 기사화해 경고 조치를 받았으며, 일간경북신문은 특정 경북도지사 입후보예정자의 100대 공약 내용을 후보자가 발표한 보도자료 그대로 전면에 부각 보도해 경고 조치했다.

함천신문은 특정 경남도의원 예비후보자의 출마입장문 전문을 게재해 권고 조치를 받았다.

● **후보자별 상반된 평가 게재**

제주신문은 제주도지사 선거와 관련해 특정 후보자에 대해서는 우호적인 경력과 평가를 보도한 반면, 다른 후보자에 대해서는 무능하고 책임감 없다는 등의 부정적 평가만을 보도해 경고 조치했다. 또 제주도지사 선거 관련 여론조사 결과를 보도하면서 특정 후보자의 당선을 예단하는 제목과 내용의 기사를 게재하여 안전으로 상정되었으나 해당 기사의 제목 및 내용을 수정해 배포한 것으로 확인되어 주의 조치했다.

● **특정 정당의 비례대표 후보 및 공천자 명단만 게재**

경북매일신문은 경상북도 광역의원 비례대표 선거 결과를 예측하면서 특정 정당의 비례대표 신청자 명단 및 기초단체장, 광역의원, 기초의원 공천자 명단만을 게재해 권고 조치를 받았다.

● **특정 후보자의 홍보 이미지를 그대로 게재**

경기매일은 특정 경기 광주시장 후보자의 홍보물을, 문화매일은 특정 경기 광명시의원 후보자의 홍보물을 그대로 게재해 경고 조치했다. 경북 청송군의원 후보자 2명의 홍보물을 게재한 청송영양신문, 특정 서울 강남구청장 후보자의 기호와 사진, 주요 공약이 담긴 홍보 이미지를 게재한 산경일보는 각각 주의 조치를 받았다.

● 역술인의 우호적인 인물평 게재

시민일보는 특정 대구시장 예비후보자에 대한 역술인의 우호적인 인물평을 게재해 주의 조치를 받았다.

● 인터뷰 후보 선정 기준을 제시하지 않은 채 특정 후보자만 배제

서울신문은 서울 영등포구청장 선거에 출마하는 후보자들의 입장과 사진을 게재하면서 여론조사 등 객관적인 인터뷰 후보 선정 기준을 제시하지 않은 채 특정 후보자만 배제해 권고 조치를 받았다.

● 후보자 TV 토론회 내용을 보도하면서 특정 후보자 발언만을 소개

대전투데이는 대전광역시장 후보자 TV 토론회 관련 소식을 전하면서 특정 후보자의 발언만을 구체적으로 언급하고 우호적으로 평가하는 내용을 1면에 부각 보도해 주의 조치를 받았다.

나. 객관성 및 사실보도 위반

객관성 및 사실보도 기준을 위반한 사례는 5건이었다. 경북도민일보는 객관적인 근거 없이 대구·경북지역 선거구에서 특정 정당이 약진할 것이라고 전망하는 칼럼을 게재해 경고 조치를 받았다. 일요신문은 역술가의 의견 등을 바탕으로 서울과 경기권의 70%와 호남·충청·경북·경남 지역에서 여당이 승리한다는 등의 판세분석 기사를 게재해 경고 조치했다.

충청일보는 객관적 사실이 아닌 일부 군민들의 의견만을 근거로 특정 증평군수 입후보예정자에게 우호적인 칼럼을 게재해 경고 조치가 내려졌다.

일요서울은 선거 판세를 분석하면서 객관적 근거 없이 정당별 광역단체장 당선자 수를 예단하는 제목을 게재하고, 기사에도 특정 후보가 유리하다는 내용을 담아 주의 조치가 내려졌다.

경남매일은 특정 경남도지사 예비후보자의 정치후원금 관련 의혹 및 수사 진행상황을 보도하면서 해당 후보자의 혐의가 확정된 것으로 오인할 수 있는 단정적 제목을 사용해 주의 조치했다.

객관성 및 사실 보도 기준 위반 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심4	경북도민일보	2월 26일	19	바른미래당 다음달 일낸다	경고
2018지선-자심5	일요서울	2월 12일 (1241호)	2~3	[2018 설특집] 2018 광역단체장 17개 시도 판세, 민주12 한국3 민평1 무1	주의
2018지선-자심6	일요신문	2월 18일 (1344호)	10~11	"지방선거 PK서도 여당 승리 보인다"	경고
2018지선-자심19	충청일보	3월 7일	11	홍성열 증평균수의 고민	경고
2018지선-자심60	경남매일	5월 10일	1	김경수, 드루킹 돈 받았다	주의

다. 광고 제한 위반

공직선거법 규정에 의하지 않은 방법으로 특정 정당이나 후보자에 대해 지지나 반대를 유도하는 의견광고를 게재한 경우 및 선거일 전 90일부터 선거일까지 후보자 명의를 나타내는 저술, 연예, 연극 등에 대한 상업광고를 게재해 심의기준을 위반한 사례는 모두 4건이었다. 이 중 3건은 의견광고, 1건은 상업광고였다.

동양일보, 중부매일, 충북일보는 충청북도교육감 후보 단일화에 대한 특정 단체의 입장 및 해당 단체가 특정 예비후보자를 추대한다는 내용을 담은 의견광고를 게재해 주의 조치했다.

고령신문은 상업광고 게재 금지기간 내에 후보자가 집필한 서적 관련 광고를 게재해 경고 조치가 내려졌다.

광고 제한 기준 위반 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심34	고령신문	3월 19일 (1080호)	1	후보자 저술(가야국의 중심, 고령) 광고	경고
2018지선-자심50	동양일보	4월 26일	1	「충북좋은교육감후보 단일화를 위한 합의를 파기한 채 불복하는 심의보예비후보는 추대위 결정에 승복하라!」 제하 의견광고	주의
2018지선-자심51	중부매일	4월 26일	1	"	주의
2018지선-자심52	충북일보	4월 26일	1	"	주의

라. 후보자 기고 제한 위반

선거일 전 90일부터 선거일까지 후보자의 칼럼이나 저술을 게재해 제재 조치가 내려진 안건은 10건이었다. 심의위원회는 칼럼 등의 내용이 선거와 직접적인 관련성이 없는 일반적 사안인 경우에는 권고, 선거에 간접적인 영향을 미칠 우려가 있는 경우 주의, 선거와 직접적으로 관련 있는 경우 경고 조치했다.

후보자 기고 제한 기준 위반 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심23	제주매일	3월 23일	14	“다시, 마을 그리고 돌봄을 말하자”	주의
2018지선-자심24	홍성신문	3월 19일 (1591호)	21	괴물들이 사는 나라 따뜻한 마음과 차가운 머리로 냉정히 평가해야	주의
2018지선-자심30	경기일보	3월 27일	23	경기도 4.0은 블록체인 거버넌스	주의
2018지선-자심31	경북일일신문	4월 2일	11	“격이 다른 교육감 후보, 대한민국 보수 교육의 품격”	경고
2018지선-자심32	국민일보	3월 27일	26	미세먼지 대책 패러다임 바뀌야	주의
2018지선-자심33	전남일보	3월 28일	19	지방분권개헌 국회가 답할 차례	주의
2018지선-자심42	전남매일	4월 12일	19	청년 구직 포기자 제로화 대안 필요	주의
2018지선-자심47	경기매일	4월 23일	8	월요편지	주의
2018지선-자심48	경인매일	4월 20일	4	선거보다 사람이 우선시 되어야 합니다	주의
2018지선-자심49	정읍시사	4월 16일	7	연변을 다녀와서	권고

마. 여론조사 보도 기준 위반

여론조사 보도 관련 심의기준 사례는 4건으로 모두 오차범위 이내의 결과를 단정적으로 보도한 경우였다.

경북연합일보는 경북도지사 선거 관련 9개 여론조사 중 3개 여론조사의 출처만을 밝히고, 자유한국당 내 후보 적합도만을 조사한 일부 여론조사에 대해 특정 후보자가 모든 후보를 포함한 여론조사에서 1위를 한 것처럼 오인할 수 있게 보도하여 주의 조치가 내려졌다.

경안일보는 1, 2위 격차가 표본오차 범위 이내인 정당별 후보자 적합도 조사 결과를 보도하면서 제목에 특정 입후보예정자가 '도지사후보 적합도 1위'라고 언급해 주의 조치를 받았다.

서천신문은 서천군수 선거 관련 여론조사에서 일부 결과는 오차범위 내 1위임에도 불구하고 제목 등에 특정 예비후보자가 1위라고 보도해 주의 조치했다.

홍주신문은 충남 홍성군수 선거 관련 여론조사결과를 보도하면서 오차범위 이내임에도 불구하고 제목에 특정 후보자가 '선두'라고 언급하고, 후보 지지도를 나타낸 그래프 상에 후보자간 차이를 부정확하게 표시해 주의 조치가 내려졌다.

여론조사 보도 기준 위반 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
2018지선-자심7	경북연합일보	2월 19일	2	'여론 1위' 이철우, 도지사 선거 1강 독주 체제	주의
2018지선-자심8	경안일보	2월 14일	1	김광림 도지사후보 적합도 1위	주의
2018지선-자심62	서천신문	4월 27일 (1198호)	3	노박래후보 여론조사 '1위'	주의
2018지선-자심77	홍주신문	5월 31일 (538호)	1	군수 후보 지지도, 최선경 후보 38.6% '선두' 김석환 후보 37.4%, 채현병 후보 12.2% 순	주의

2. 결정유형별 분석

가. 경고결정문 게재

심의위원회는 경주시장 선거와 관련한 경북일일신문의 7개 기사에 대해 경고결정문 게재를 결정했다. 경북일일신문은 특정 경주시장 후보자의 배우자가 부동산 거래 시 탈세한 의혹이 있다는 등의 내용을 반복적으로 게재하면서 상대 후보자에 대해서는 공약 내용 등을 강조하며 우호적으로 부각하는 기사를 게재해 정정·반론보도문 외 가장 높은 수준의 제재 조치인 경고결정문 게재 결정을 받았다. 앞서 경북일일신문은 위의 경주시장 후보자 처가의 부동산 다운 계약 의혹을 집중적으로 보도해 이미 주의사실 게재 결정이 내려졌음에도 불구하고 유사한 형태의 보도를 반복해 제재 조치가 상향되었다.

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선-자삼78	경북일일신문	5월 24일	1	주낙영 경주시장 예비후보 배우자 꼬리에 꼬리를 무는 부동산 의혹	공정성/형평성
		5월 25일	1	주낙영 예비후보, 배우자 부동산 거래의혹 고구마 줄기 캐듯 나와(?)	
		5월 28일	1	해오름 동맹 포항.경주 시장 후보 '떴떴한' 者 누구(?)	
		5월 29일	1	경주시장 최양식 후보, 문화는 굴뚝 없는 경제	
		6월 1일	1	자유 한국당 경주시장 주낙영 후보 배우자 부동산 거래 의혹, 조세 포탈 '진실 게임' 시작	
		6월 1일	1	도전 개척정신 미래 발전 희망 쏘다	
		6월 4일	1	경주시장 주낙영 후보 고위공직자 재산등록 누락 의심(?)	

나. 주의사실 게재

자체심의 안전 중 주의사실 게재 결정이 내려진 사례는 3건이었다. 위반내용은 특정 후보자에게 우호적인 기사를 집중적으로 보도(담양뉴스, 한남일보)하거나 특정 후보자에 대한 부정적 기사를 반복적으로 게재(경북일일신문)하여 선거기사의 공정성 및 형평성을 현저히 위반한 경우였다. 심의위원회는 기사의 분량, 게재 지면, 사진 등 그래픽, 내용 등을 종합적으로 보았을 때 해당 기사가 유권자들에게 영향을 미칠 우려가 커 각 기사의 위반사실을 독자에게 알릴 필요가 있다고 판단해 주의사실 게재 조치를 결정했다.

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선-자심13	담양뉴스	2월 14일 (72호)	1	신년 기자간담회, 군정 주요방향 제시 최 군수, 6·13지방선거 '출마'	공정성/ 형평성
		2월 28일 (73호)	4~5	최형식 군수에게 물어보았습니다 최형식 군수 출판기념회 개최	
		3월 7일 (74호)	1	최형식 군수, 공직자 대상 '특별강연'	
2018지선-자심61	경북일일신문	4월 30일	1	주낙영 예비후보 손바닥으로 하늘 가리기	공정성/ 형평성
		5월 2일	1	자유한국당, 집안 꼴 잘 돼간다 경주시장 주낙영 예비후보 '방귀 편 췌이 생낸다더니'	
		5월 8일	1	자유한국당, 엇갈린 우정 '갈때까지 가보자' 주낙영 예비후보, 배우자, 자녀, 처가 땅에 왕국 건설(?)	
		5월 11일	1	주 경주시장 예비후보 배우자, 처가 땅 도시계획도로 안 지나가는 곳 없다	
2018지선-자심72	한남일보	5월 2일	1	태호가 돌아오면 경남 조선이 돌아옵니다	공정성/ 형평성
		5월 11일	1	김태호 "경남 지중해식 남해안 웰니스 관광 플랫폼 구축"	
		5월 14일	1	김태호 중소기업, 소상공인 활력 UP 7대 공약 발표	
		5월 16일	1	김태호 경남을 세계적 창업메카로!	
		5월 23일	1	김태호 후보 '경남교통지도 완성'공약	
		5월 25일	1	김태호 농·수·축산인 잘사는 경남 만든다	
		5월 28일	1	김태호 도지사 후보 거제 방문	

다. 경고

심의위원회는 자체심의 안건 중 38건(41.8%)의 기사에 대해 경고 결정했다. 매체유형별로는 지역일간지 22건, 지역주간지 14건으로 지역신문이 대부분이었고, 중앙일간지와 종합주간지는 각 1건이었다.

위반유형별로는 공정성·형평성 위반이 33건, 객관성 및 사실보도 위반이 3건, 광고 제한 규정 위반 및 기고문 게재 금지 위반이 각 1건이었다.

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선-자심3	전주일보	2월 22일	14	지방선거의 멋진 결과를 기대하며	공정성/형평성
2018지선-자심14	도민일보	3월 5일	18	남유진 경북도지사 예비후보를 만나다	공정성/형평성
2018지선-자심15	도민일보	3월 7일	20	이경희 경북교육감 예비후보를 만나다	공정성/형평성
2018지선-자심16	선경일보	3월 5일	12	“언제나 시민의 편에 서겠습니다”	공정성/형평성
2018지선-자심21	뉴스경남	3월 19일	5	이창희 진주시장에 대한 감사와 미행...동정론 확산	공정성/형평성
2018지선-자심25	거창중앙신문	3월 22일 (614호)	9	김석태 거창군제1선거구 도의원 출마 예비후보자에게 묻는다.	공정성/형평성
2018지선-자심28	아시아일보	4월 2일	9	政治人 이재정은 경기도교육감 不出馬가 정답이다	공정성/형평성
2018지선-자심29	일간경북신문	4월 2일	6	이철우 의원, 신바람 경북 100대 공약 발표 “준비된 현장도지사 면모로 정면승부”	공정성/형평성
2018지선-자심35	경동신문	4월 6일 (586호)	6	서울교육감 출사표 던진 두영택, 그는 누구인가!	공정성/형평성
2018지선-자심37	경상매일신문	3월 26일	18	新 성장산업 육성으로 포항 미래 연다	공정성/형평성
		4월 5일	18	도시재생 미래 100년 이끔 '포항 건설'	
		4월 10일	18	미세먼지 걱정 없는 청정도시 포항 조성 시민건강 보호 앞장	
2018지선-자심41	시민일보	3월 30일	3	서울 공천만큼은 안철수에게 맡겨라	공정성/형평성
		4월 3일	3	안철수의 승부수, 득이나 실이나	
		4월 4일	3	안철수-장진영, 경선의 득과 실	
		4월 5일	3	안철수-김문수 후보단일화?	
		4월 16일	3	안철수-장진영, '아름다운 경선' 필요하다	
2018지선-자심44	전북일보	4월 20일	14	3선을 탐하는 것은 민주·진보가 아니다	공정성/형평성

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선-자심45	제주신문	4월 23일	1	원희룡 바람 "미워도 다시 한 번"	공정성/형평성
2018지선-자심46	함양신문	4월 16일	3	서춘수 전 밀양시 부시장 군수 후보 출마 기자회견 가져 [자유한국당 탈당 성명서] 당월 300여명 동시 탈당 의사 밝혀...	공정성/형평성
2018지선-자심53	남해신문	4월 27일	2	만67세 초선현역 김두일 의원의 메시지	공정성/형평성
2018지선-자심54	충북일보	5월 2일	8	황영호 청주시장 후보의 인생유전	공정성/형평성
		5월 4일	9	정정순 후보의 외유내강	
2018지선-자심56	대구경북일보	5월 11일	11	이철우 한국당 경북도지사 후보 성명발표	공정성/형평성
2018지선-자심57	도민일보	5월 4일	20	청송군의회 정미진 의원을 만나다	공정성/형평성
2018지선-자심65	조선일보	4월 26일	E02	"문화도시로 대변신... 시민들 이제 의정부에 자부심 가져도 됩니다"	공정성/형평성
2018지선-자심67	산경일보	5월 14일	3	3각 뇌물 의혹 드라마를 언제까지 보아야 하는가?	공정성/형평성
2018지선-자심68	경기매일	5월 23일	4	홍승표 광주시장 후보 "수도권 스포츠 메카 조성"	공정성/형평성
2018지선-자심69	경북일일신문	5월 21일	1	만학도의 꿈, 준비된 지역 큰 정치 일꾼으로...	공정성/형평성
2018지선-자심73	담양곡성타임스	5월 22일 (471호)	3	"40년지기 민주당, 변함없이 사랑합니다"	공정성/형평성
2018지선-자심74	담양뉴스	5월 23일 (84호)	6	40년지기 민주당, 변함없이 사랑합니다	공정성/형평성
2018지선-자심75	선경일보	5월 25일	5	이충우 여주시장후보 지지선언문	공정성/형평성
2018지선-자심81	상산신문	5월 24일 (132호)	9	신순화 예비후보 선거사무소 개소식 열려 기초의원 선거사무소 개소식 감동 현장 신순화의 애절한 인사말 신순화 장남 격려사	공정성/형평성
2018지선-자심82	순창신문	5월 30일 (877호)	9	김승환, 순창군과 인연 20년	공정성/형평성

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선- 자심83	시민의 소리	5월 28일 (883호)	1	장휘국 교육감 후보 '3선 피로도' 심상찮다	공정성/ 형평성
			2	장휘국, 자기만의 '민주진보교육감' 후보?	
2018지선- 자심87	담양곡성 타임스	5월 29일 (472호)	5	정당정치가 필요한 이유	공정성/ 형평성
2018지선- 자심88	담양군민 신문	5월 20일 (396호)	5	40년지기 민주당, 변함없이 사랑합니다	공정성/ 형평성
2018지선- 자심89	문화매일	6월 11일	4	"지하철 유치 광명시민이 이겁니다"	공정성/ 형평성
2018지선- 자심90	시민의소리	6월 4일 (884호)	3	이용섭 투트랙 선거운동 호평	공정성/ 형평성
2018지선- 자심91	열린순창	5월 24일 (394호)	22	김승환, 순창군과 인연 20년 회고	공정성/ 형평성
208지선- 자심4	경북도민 일보	2월 26일	19	바른미래당 다음달 일낸다	객관성 및 사실보도
2018지선- 자심6	일요신문	2월 18일 (1344호)	10~11	"지방선거 PK서도 여당 승리 보인다"	객관성 및 사실보도
2018지선- 자심19	충청일보	3월 7일	11	홍성열 증평군수의 고민	객관성 및 사실보도
2018지선- 자심31	경북일일 신문	4월 2일	11	"격이 다른 교육감 후보, 대한민국 보수 교육의 품격"	기고문 계재
2018지선- 자심34	고령신문	3월 19일	1	후보자 저술(가야국의 중심, 고령) 광고	상업광고 계재

라. 주의

주의 결정은 39건(42.9%)이었다. 매체유형별로 살펴보면 지역일간지 28건, 지역주간지 9건, 중앙일간지 및 종합주간지 각 1건이었다. 공정성 및 형평성 위반이 22건, 객관성 및 사실보도 위반 2건, 후보자 기고문 게재 금지 조항 위반 8건, 의견광고 게재 금지 조항 위반 3건, 여론조사보도 관련 기준 위반 4건이었다.

심의위원회는 선거기사의 내용이 공직선거법과 심의기준을 위반하여 언론사의 주의 환기가 필요하다고 인정되는 경우 주의 결정을 하였다.

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선-자심1	내외일보	2월 13일	6	[기고문] 광명시의회 7년 6개월동안의 의정활동을 돌아보며...	공정성/형평성
2018지선-자심2	내외일보	2월 21일	16	서울시의회 김선갑 운영위원장, 새로운 광진구의 비전과 실천 전략 제시	공정성/형평성
2018지선-자심9	경기신문	3월 9일	10	"8년간 행정력 성공은 34만 시민·공직자들 덕분"	공정성/형평성
2018지선-자심10	경도신문	3월 6일	3	"변화와 혁신, 잘사는 안성 설계"	공정성/형평성
2018지선-자심11	경북도민일보	3월 8일	19	주민 없는 지방선거	공정성/형평성
2018지선-자심12	경북신문	2월 28일	19	경북교육감 선거, 보수·진보 선택이 중요한 이유	공정성/형평성
2018지선-자심17	안산정론신문	2월 28일 (1009호)	6	"안산이라는 도시에 활력을 불어 넣어야"	공정성/형평성
2018지선-자심18	전북타임스	3월 6일	16	"준비된 김제시장' 오병헌 후보에게 주목"	공정성/형평성
2018지선-자심22	뉴스제주	3월 7일 (100호)	5	더불어민주당 후보 경쟁력, 김우남 보단 문대림	공정성/형평성
			7~8	문대림 예비후보 "제대로 제주 만들겠다" 문 예비후보 "3대 무상복지 반드시 실현" 문대림 예비후보, 유리의 성 논란에 '일침'	
2018지선-자심36	경상매일신문	4월 3일	18	"주민과 공감하고 소통하는 정치 실천 목표"	공정성/형평성
2018지선-자심38	경인종합일보	4월 16일	3	양주시, 2025년 중장기 종합발전 청사진 마련	공정성/형평성
2018지선-자심39	아시아일보	4월 18일	16	신 성장·새 지평 ... 스마트(S.M.A.R.T-Hub) 양주시	공정성/형평성
2018지선-자심40	보령신문	4월 11일 (1253호)	2	다시 보고 싶지 않은 충청의 얼굴들	공정성/형평성
2018지선-자심43	경인종합일보	4월 23일	16	"수원 시민의 정부 '4가지 복지 시민권' 강화 할 것"	공정성/형평성
2018지선-자심58	도민일보	5월 9일	20	양주시, 2025년 중장기 종합발전 청사진 마련	공정성/형평성
2018지선-자심63	김해뉴스	4월 25일 (370호)	3	"도지사 되면 김해 경제활성화 최우선 추진"	공정성/형평성

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선-자심66	함안뉴스	4월 30일 (220호)	12~13	함안출신 조진래 창원시장 후보 인터뷰	공정성/ 형평성
2018지선-자심71	시민일보	5월 23일	3	새로운 도전은 무지개빛 희망	공정성/ 형평성
2018지선-자심79	대전투데이	6월 1일	1	바른미래당 남충희 대전시장 후보 TV토론회로 지지율 상승하나	공정성/ 형평성
2018지선-자심80	산경일보	5월 30일	4	장영철 강남구청장 후보 주요 공약	공정성/ 형평성
2018지선-자심84	청송영양신문	5월 30일 (112호)	8	청송군의회의원선거 가선거구 자유한국당 군의원 후보 '심민중' 청송군의회의원선거 가선거구 무소속 군의원 후보 '이광호'	공정성/ 형평성
2018지선-자심86	제주신문	5월 31일	1	무소속 원희룡 후보 제주도지사 당선 굳히기 돌입 원희룡 후보 당선되면 해결해야 할 문제 수두룩	공정성/ 형평성
2018지선-자심5	일요서울	2월 12일 (1241호)	2~3	[2018 설특집] 2018 광역단체장 17개 시도 판세, 민주12 한국3 민평1 무1	객관성 및 사실보도
2018지선-자심60	경남매일	5월 10일	1	김경수, 드루킹 돈 받았다	객관성 및 사실보도
2018지선-자심23	제주매일	3월 23일	14	"다시, 마을 그리고 돌봄을 말하자"	기고문 게재
2018지선-자심24	홍성신문	3월 19일	21	괴물들이 사는 나라 따뜻한 마음과 차가운 머리로 냉정히 평가해야	기고문 게재
2018지선-자심30	경기일보	3월 27일	23	경기도 4.0은 블록체인 거버넌스	기고문 게재
2018지선-자심32	국민일보	3월 27일	26	미세먼지 대책 패러다임 바꿔야	기고문 게재
2018지선-자심33	전남일보	3월 28일	19	지방분권개헌 국회가 답할 차례	기고문 게재
2018지선-자심42	전남매일	4월 12일	19	청년 구직 포기자 제로화 대안 필요	기고문 게재
2018지선-자심47	경기매일	4월 23일	8	월요일지	기고문 게재
2018지선-자심48	경인매일	4월 20일	4	선거보다 사람이 우선시 되어야 합니다	기고문 게재
2018지선-자심50	동양일보	4월 26일	1	「충북좋은교육감후보 단일화를 위한 합의를 파기한 채 불복하는 심의보예비후보는 추대위 결정에 승복하라!」 제하 의견광고	의견광고 게재

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선-자심51	중부매일	4월 26일	1	"	의견광고 게재
2018지선-자심52	충북일보	4월 26일	1	"	의견광고 게재
2018지선-자심7	경북연합일보	2월 19일	2	'여론 1위' 이철우, 도지사 선거 1강 독주 체제	여론조사 보도
2018지선-자심8	경안일보	2월 14일	1	김광림 도지사후보 적합도 1위	여론조사 보도
2018지선-자심62	서천신문	4월 27일 (1198호)	3	노박래후보 여론조사 '1위'	여론조사 보도
2018지선-자심77	홍주신문	5월 30일	14	군수 후보 지지도, 최선경 후보 38.6% '선두'김석환 후보 37.4%, 채현병 후보 12.2% 순	여론조사 보도

마. 권 고

자체심의 의결 안건 중 권고 결정은 10건(11.0%)이었다. 매체유형별로 분류하면 중앙일간지 2건, 지역일간지 3건, 지역주간지 5건이었다. 위반유형별로는 공정성·형평성 위반이 9건, 기고문 게재 금지 규정 위반이 1건이었다.

심의위원회는 선거기사의 내용이 공직선거법과 심의기준을 위반하였음을 언론사에 통고할 필요가 있다고 인정되는 경우 권고 결정을 하였다.

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선-자심20	강릉신문	3월 14일 (1157호)	3	6·13 지방선거 강릉시장 예비후보 더불어민주당 심재중 출마의 변	공정성/형평성
2018지선-자심26	남도일보	4월 5일	17	평범한 아버지의 도전	공정성/형평성
2018지선-자심27	머니투데이	3월 28일	8	'34세의 젊은' 강남구청장	공정성/형평성
2018지선-자심55	경북매일	5월 3일	4	한국당, 광역6명중 3~4석 차지 전망 자유한국당 경북도당 비례대표 신청자 명단	공정성/형평성
		5월 4일	5	한국당 6·13 地選 공천자 명단	

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반유형
2018지선-자심59	합천신문	4월 19일 (1123호)	2	김윤철 전 경남도의원 경남도원에 재도전하다	공정성/ 형평성
2018지선-자심64	남해시대	5월 10일 (597호)	21	남해인의 긍지를 안고 강남 한 복판에 출사표 던지다	공정성/ 형평성
2018지선-자심70	북부신문	5월 2일 (969호)	1	이동진, “책임정치의 본모습 보여주겠다”	공정성/ 형평성
2018지선-자심76	서울신문	5월 30일	4	“쇠락한 도심 ‘변화’해야…영등포역 고가부터 철거” 채현일 민주당 후보 “43년 토박이…도시재생 사업·교육환경 개선할 것” 김춘수 한국당 후보 “3번째 도전…동네별 랜드마크로 새로운 도약” 양창호 바른미래당 후보 “구민이 저를 불러내…구청장 3選만 민주당 복당” 조길형 무소속 후보	공정성/ 형평성
2018지선-자심85	호남일보	5월 30일	15	시민과 소통하는 ‘광주나그네’	공정성/ 형평성
2018지선-자심49	정읍시사	4월 16일	7	연변을 다녀와서	기고문 게재

3. 매체유형별 분석

제7회 전국동시지방선거 심의위원회의 자체심의 대상매체는 중앙일간지 28개, 지역일간지 128개, 기타 일간지 5개, 종합주간지 42개, 월간지 19개, 뉴스통신 10개, 지역주·월간지 237개 등 총 469개 매체였다. 이 가운데 중앙일간지 4개, 지역일간지 39개, 종합주간지 2개, 지역주간지 26개 등 총 71개 매체가 심의위원회의 제재를 받았다. 이 중 2건 이상의 제재조치를 받은 언론사는 16개 매체였으며, 경북일일신문, 도민일보 2개 매체에 대해서는 각각 4건의 제재 결정이 내려졌다.

심의위원회는 4개 중앙일간지에 대해 경고 1건, 주의 1건, 권고 2건의 제재조치를 의결하였다. 위반유형별로는 공정성 및 형평성 기준 위반 3건, 후보자 기고 게재 금지 위반 1건으로 나타났다.

지역일간지는 39개 매체가 제재 결정을 받았다. 위반유형별로 보면 공정성 및 형평성 위반 41건, 객관성 및 사실보도 기준 위반 3건, 광고제한 위반이 3건, 기고문 게재 금지 조항 위반 7건, 여론조사 보도 기준 위반 2건이었다. 결정유형별로는 경고결정문 게재 1건, 주의사실 게재 2건, 경고 22건, 주의 28건, 권고 3건으로 나타났다.

종합주간지 중에서는 2개 매체가 제재조치를 받았다. 2개 언론사 모두 객관성 및 사실보도 기준을 위반하였고, 결정 내용은 경고 1건, 주의 1건이었다.

지역주간지는 26개 매체가 제재 결정을 받았는데, 위반유형별로는 공정성 및 형평성 기준 위반이 24건, 광고 제한 기준 위반 1건, 후보자 기고 제한 및 여론조사 보도 관련 기준 위반이 각 2건이었다. 결정유형별로는 주의사실 게재 1건, 경고 14건, 주의 9건, 권고 5건이었다.

자체심의 결과, 월간지 및 뉴스통신의 선거기사에 대한 제재 결정은 없었다.

매체별 위반현황(자체심의)

구분	계	위반유형					결정내용				
		공정성 및 형평성	객관성 및 사실보도	광고 제한	후보자 기고 제한	여론조사 보도	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고
중앙 일간지	국민일보	1				1				1	
	머니투데이	1	1								1
	서울신문	1	1								1
	조선일보	1	1						1		
	소계	4	3			1			1	1	2
지역 일간지	경기매일	2	1			1			1	1	
	경기신문	1	1							1	
	경기일보	1				1				1	
	경남매일	1		1						1	
	경도신문	1	1							1	
	경북도민일보	2	1	1					1	1	
	경북매일	1	1								1
	경북신문	1	1							1	
	경북연합일보	1				1				1	
	경북일일신문	4	3			1	1	1	2		
	경상매일신문	2	2						1	1	
	경안일보	1				1				1	
	경인매일	1				1				1	
	경인종합일보	2	2							2	
	남도일보	1	1								1
	내외일보	2	2							2	
	뉴스경남	1	1						1		
	대구경북일보	1	1						1		
	대전투데이	1	1							1	
	도민일보	4	4						3	1	
	동양일보	1			1						1
문화매일	1	1						1			
산경일보	2	2						1	1		
선경일보	2	2						2			
시민일보	2	2						1	1		

구분	계	위 반 유 형					결 정 내 용				
		공정성 및 형평성	객관성 및 사실보도	광고 제한	후보자 기고 제한	여론조사 보도	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고
지역 일간지	아시아일보	2	2						1	1	
	일간경북신문	1	1						1		
	전남매일	1			1					1	
	전남일보	1			1					1	
	전북일보	1	1						1		
	전북타임스	1	1							1	
	전주일보	1	1						1		
	제주매일	1			1					1	
	제주신문	2	2						1	1	
	중부매일	1		1						1	
	충북일보	2	1	1					1	1	
	충청일보	1		1					1		
	한남일보	1	1					1			
	호남일보	1	1								1
소계	56	41	3	3	7	2	1	2	22	28	3
종합 주간지	일요서울	1		1						1	
	일요신문	1		1					1		
	소계	1		1					1		
지역 주간지	강릉신문	1	1								1
	거창중앙신문	1	1						1		
	경동신문	1	1						1		
	고령신문	1		1					1		
	김해뉴스	1	1							1	
	남해시대	1	1								1
	남해신문	1	1						1		
	뉴스제주	1	1							1	
	담양곡성 타임스	2	2						2		
	담양군민신문	1	1						1		
	담양뉴스	2	2					1	1		
	보령신문	1	1							1	
	북부신문	1	1								1
상산신문	1	1						1			

구분	계	위 반 유 형					결 정 내 용				
		공정성 및 형평성	객관성 및 사실보도	광고 제한	후보자 기고 제한	여론조사 보도	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고
지 역 주 간 지	서천신문	1				1			1		
	순창신문	1	1						1		
	시민의소리	2	2						2		
	안산정론신문	1	1							1	
	열린순창	1	1						1		
	정읍시사	1			1						1
	청송영양신문	1	1							1	
	함안뉴스	1	1						1		
	함양신문	1	1						1		
	합천신문	1	1								1
	홍성신문	1			1					1	
	홍주신문	1				1				1	
소계	29	24		1	2	2		1	14	9	5
총계	91	68	5	4	10	4	1	3	38	39	10
(%)	(100)	(74.7)	(5.5)	(4.4)	(11.0)	(4.4)	(1.1)	(3.3)	(41.8)	(42.9)	(11.0)

III. 시정요구 심의·의결 현황

심의위원회에 접수된 시정요구는 총 12건이었다. 심의결과 반론보도문 게재 2건, 주의사실 게재 1건, 경고 3건, 기각 4건의 결정이 내려졌으며, 2건은 시정요구인의 취하로 종결되었다. 대상매체별로는 지역일간지가 3건, 종합주간지 1건, 지역주간지 7건, 뉴스통신 1건이었다. 한편, 반론보도문 게재 결정이 내려진 2건은 피시정요구인이 재심을 청구하였으나 모두 기각되었다.

1. 반론보도문 게재

후보자의 시정요구에 대해 심의위원회가 반론보도문 게재 결정을 내린 사례는 2건이었다.

중부일보는 경기 가평군수 선거 출마예정인 시정요구인이 제보자 B씨 및 2013년 7월 가평군시설관리공단 이사장으로 취임한 A씨로부터 성접대를 받은 의혹이 있으며, 시정요구인이 B씨에게 찾아가 무릎을 꿇고 금전적 도움을 부탁했다는 등의 내용을 보도했다. 이에 대해 시정요구인은 2013년 술자리를 가졌던 시점은 A씨가 가평군시설관리공단 이사장으로 임명된 이후로 해당 술자리와 이사장 임명은 관계가 없으며, 시정요구인이 제보자 B씨에게 성접대를 받거나 무릎을 꿇고 도와달라고 부탁한 사실도 없으며 정정 또는 반론보도문 게재 및 피시정요구인에 대한 경고 조치를 요구하였다.

피시정요구인 중부일보는 성접대 의혹에 대한 수사가 진행 중인 상황이므로 수사가 종결될 때까지 반론을 게재할 수 없다는 입장을 밝혔으나, 심의위원회는 현재 수사가 진행 중인 상황이라 하더라도 해당 기사의 크기, 게재 지면, 선거를 앞둔 시점에서 유권자들에게 미칠 수 있는 영향력을 감안하고, 선거에 관한 공정한 여론형성이라는 측면 등을 고려하면 반론보도의 필요성이 인정된다고 판단해 반론보도문 게재를 결정했다.

거창군민신문은 거창군수 선거에 출마예정인 시정요구인이 2017년 경상남도 문화관광체육국장 재직 시 거창군 관내 체육단체가 전례 없는 직접 지원을 받는 등 거창군 체육단체 지원이 증가해 선거법 위반 의혹이 제기되고 있다고 보도하였다.

시정요구인은 자신이 경상남도 문화관광체육국장으로 재직하기 전인 2015, 2016년에도 거창군 내 일부 체육단체에 보조금이 지원되었으며, 거창군 체육단체 지원 금액이 타 시, 군에 비해 매우 적어 예산 지원에 소홀함이 없도록 한 것이라는 취지의 반론보도문 게재를 요구하였다. 심의위원회는 심의대상기사에 체육단체 보조금 지원 의혹과 관련한 시정요구인의 반론이 전혀 포함되지 않았고, 해당 기사가 선거를 앞두고 1면에 게재되어 유권자들에게 영향력을 미칠 수 있다는 점 등을 고려해 반론보도문을 게재하도록 했다.

2. 주의사실 게재

경남매일은 5월 28일자 및 5월 30일자 1면에 시정요구인 김경수 경상남도지사 후보의 부친이 일제강점기에 일본인 명의로登記됐다가 국가소유로 바뀐 토지를 상속받기 위해 사기를 벌인 일당과 연루된 공무원이었다는 내용을 보도하고, 6월 7일자 1면에 시정요구인의 병역 비리 의혹 및 외삼촌의 월북사건 등을 보도하였다. 또 선거 하루 전인 6월 12일자 1면에 김태호 자유한국당 후보가 시정요구인보다 앞선 여론조사 결과를 보도하면서 ‘태호가 경수 잡았다’라는 제목을 달았다.

이에 대해 시정요구인은 선거가 임박한 시점에 30여년이 지난 부친 관련 사안 등을 보도하고 비슷한 시기에 실시된 다수의 여론조사 결과 중 유일하게 김태호 후보가 앞선 것으로 조사된 결과만을 보도하면서 제목에 ‘태호가 경수 잡았다’라고 언급하는 등 편파적인 보도를 해 선거기사심의기준을 위반하였다며 경고결정문 게재 조치를 요구하였다.

심의위원회는 시정요구인 부친의 국유지사기단 연루 및 병역 관련 사항, 외숙의 월북 등에 관한 의혹 보도는 후보자의 자질, 도덕성 검증을 위한 일부 공익적 목적이 있는 것으로 보이나 유권자의 판단에 영향을 미칠 수 있는 사안에 대해 객관적인 취재원을 명시하지 않거나 특정 정당이 발표한 일방적인 주장에만 근거하여 보도한 것은 선거기사의 공정성 및 형평성을 위반한 것이라고 판단하였다. 특히 선거를 하루 앞두고 여러 여론조사 결과 중 특정 후보자가 앞선 여론조사 결과만을 보도하며 이를 부각하는 제목을 사용한 것은 명백히 심의기준 위반에 해당한다고 보았다. 이에 심의위원회는 주의사실 게재를 결정했다.

3. 경고

심의위원회는 12건의 시정요구 안건 중 3건에 대해 경고 결정을 내렸다.

시사문경은 경북 문경시장 선거에 출마하는 시정요구인에 대한 발행인의 칼럼과 경쟁 후보의 선거사무소 개소식 기사를 1면에 함께 게재했다. 시정요구인은 피시정요구인이 경쟁 후보의 선거사무소 개소식 기사는 제목에 ‘대성황’이라고 표현하는 등 우호적으로 보도하면서, 시정요구인 관련 칼럼은 ‘전직 시장의 뽀니를 보는 단상’이라는 제목으로 부정적인 내용만을 담아 공정성, 형평성 등 선거기사심의기준을 위반하였다며 경고결정문 게재를 요구하였다. 심의위원회는 발행인의 주관적이고 부정적인 의견을 담은 칼럼을 게재하면서, 동일 지면에 타 후보자의 선거사무소 개소식 기사를 게재해 유권자들이 두 후보자에 대해 긍·부정적 인식을 갖게 될 우려가 있다고 판단해 경고 조치했다.

새목포일보는 목포시장 선거에 출마하는 시정요구인의 배우자가 금품수수 의혹을 받고 있다는 내용의

기사와 시정요구인의 완도군수 재임 시 지역경제 관련 성과가 미흡했다는 지적 및 시정요구인의 선거 출마를 비판하는 공무원 노조의 성명서 내용 등을 보도하였다. 시정요구인은 피시정요구인이 자신에 대해 비판적이고 불리한 내용의 기사만을 반복적으로 게재해 선거기사심의기준을 위반하였다며 경고결정문 게재 조치를 요구하였다. 심의위원회는 해당 보도가 후보자 검증을 위한 의혹·비판보도임을 고려하더라도 기사의 분량, 게재 지면, 게재 횟수 등의 측면에서 과도하게 시정요구인에 대한 의혹만을 집중 보도해 공정성, 형평성을 위반한 것으로 보아 경고 조치했다.

새전북신문은 바른미래당 장수군수 예비후보가 시정요구인의 과거 이력을 언급하며 ‘금권선거’로 인한 ‘재선거’가 치러질 가능성이 있다는 취지로 작성한 기고문을 게재하였다. 시정요구인은 피시정요구인이 자신에게 부정적인 영향을 미칠 수 있는 기고문을 게재해 선거기사의 공정성을 위배하였다며 심의위원회의 제재조치를 요구하였다. 심의위원회는 선거에 임박한 시점에 유권자의 판단에 영향을 미칠 수 있는 전 경쟁후보의 기고문을 게재한 것은 선거기사심의규정을 위반한 것으로 판단해 경고 조치했다.

4. 기각

후보자가 시정요구를 신청한 안건 중 시정요구의 내용이 이유 없다고 판단해 기각한 사례는 4건이었다.

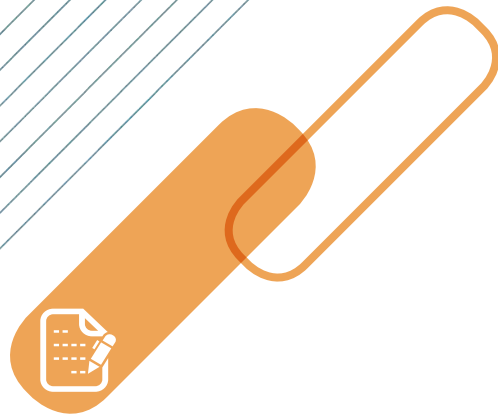
문경시장 선거에 출마하는 시정요구인은 문경저널이 경쟁 후보자인 현직 문경시장의 업적을 홍보하는 기사를 다수 게재해 불공정 보도를 하고 있다며 시정을 요구하였다. 그러나 심의위원회는 문경저널의 보도가 여타 언론사의 기사 내용과 비교해 특별히 편향되었다거나 특정 후보자를 현저히 부각하였다고 보기 어렵다고 판단해 기각 결정 하였다.

전라북도도지사 선거에 출마하는 시정요구인은 타 뉴스통신사에 비해 연합뉴스가 시정요구인에 대한 기사를 적게 보도했으며, 시정요구인이 먼저 TV 토론회 개최를 제안했음에도 불구하고 타 후보자가 TV 토론회를 제안했다는 사실만을 보도해 해당 후보가 먼저 토론회 개최를 제안한 것으로 오인케 하였다며 심의위원회의 제재조치 및 반론보도문 게재를 요구하였다. 이에 대해 심의위원회는 선거기사의 형평성 여부는 타 언론사와의 비교가 아닌 해당 언론사의 기사량, 게재지면, 기사배열 등이 균형을 이루었는지를 기준으로 판단해야 하는데 연합뉴스의 보도는 후보자 간 형평성을 위반하였다고 보기 어렵다고 판단했다. 또 토론회 제안 관련 기사는 타 후보자가 토론회 주최기관을 전북기자협회로 하자고 역제안한 사실을 보도한 것으로 해당 내용이 부당하게 시정요구인에게 불리한 사안은 아니라고 판단해 기각 결정을 내렸다.

괴산군수 선거 출마자인 시정요구인은 괴산타임즈가 괴산군수 선거 예비후보자들의 출마 동기와 공약 등을 사진과 함께 게재하면서 4명의 예비후보 중 시정요구인만을 제외해 공정성 및 형평성을 위반하였

다며 시정을 요구하였다. 그러나 괴산타임즈는 시정요구 신청 직후 발행한 신문에 시정요구인을 포함한 후보자 4명의 출마 관련 입장을 게재했고, 심의위원회는 시정요구인의 신청취지를 언론사가 자발적으로 이행한 것으로 보아 기각 결정 했다.

안산시장 선거 후보자인 시정요구인은 안산타임스가 특정 후보에게 유리한 영향을 끼칠 목적으로 해당 후보자의 주요 공약관련 내용을 1면에 보도하면서 하단에 안산시장 선거 관련 여론조사를 실시할 예정임을 알렸고, 선거 2주 전부터 발행횟수를 주 1회에서 2회로 늘리겠다고 공지한 것이 공직선거법 제 95조(신문·잡지 등의 통상방법 외의 배부 등 금지) 위반에 해당한다며 제재를 요구하였다. 심의위원회는 여론조사 실시 알림과 함께 게재된 특정 후보자 관련 기사에 특별히 여론조사에 영향을 미치려 했거나 해당 후보자를 부각하려는 목적이 있었다고 보기 어렵고, 공직선거법 제95조 위반 여부는 심의위원회의 심의대상이 아니므로 해당 시정요구는 이유 없다고 판단해 기각했다.



제2장

역대 전국동시지방선거 심의·의결 현황 비교

2000년 공직선거법에 선거기사심의위원회 설치·운영 관련 조항이 신설된 이래로 심의위원회는 임기만료에 의한 선거 및 재·보궐선거마다 해당 선거관련 기사를 심의하고 있다. 지방선거 관련 선거기사 심의는 2002년 제3회 전국동시지방선거를 시작으로 올해 있었던 제7회 지방선거까지 총 5차례 이루어졌다. 그동안 설치·운영되었던 제3~7회 동시지방선거 선거기사심의위원회 의결현황을 비교·분석하였다.

1. 결정유형별 의결현황 비교

심의유형	결정유형	제3회 지선 (2002)	제4회 지선 (2006)	제5회 지선 (2010)	제6회 지선 (2014)	제7회 지선 (2018)	계
자체심의	경고결정문 게재		6	8		1	15
	주의사실 게재					3	3
	경 고	12	30	91	23	38	194
	주 의	34	17	45	108	39	243
	권 고			16	75	10	101
	소 계	46	53	160	206	91	556
시정요구 심의	정정보도문 게재	1	1	2	3		7
	정정 및 반론보도문 게재			2			2
	반론보도문 게재	1	1	4		2	8
	경고결정문 게재			4	1		5
	주의사실 게재					1	1
	경 고		2		4	3	9
	주 의	2	2		5		9
	권 고			1	2		3
	취 하	4	15		1	2	22
	기 각	2	4	4	2	4	16
	각 하			1			1
소 계	10	25	18	18	12	83	
총 계		56	78	178	224	103	639

각 지선 심의위원회의 의결건수는 제3회 지선 56건, 제4회 지선 78건, 제5회 지선 178건, 제6회 지선 224건이었다. 이번 제7회 지선 심의위원회는 103건의 제재조치를 결정했다.

지난 제6회 지선 심의위원회에서는 사과문 게재 결정에 대한 위헌소송이 제기되었다는 점, 경고결정문 게재 등 심의위원회의 제재결정이 공직선거법에 규정되어 있지 않다는 점 등이 고려되어 자체심의 안건 중에서는 경고결정문 게재나 주의사실 게재 결정이 내려진 사례가 없었다.

제6회 지선 심의위원회 활동 종료 후, 2015년 헌법재판소가 사과문 게재 부분에 대해 위헌결정(2015. 7. 30. 2013헌가8)을 하였고, 2017년 2월 8일 개정된 공직선거법에는 정정·반론보도문 게재, 경고결정문 및 주의사실 게재, 경고·주의·권고 등 심의위원회의 제재조치가 제8조의3제3항에 신설되었다. 이에 제7회 지선 심의위원회에서는 자체심의 안건 중 심의기준 위반정도가 심각한 사안에 대해 경고결정문 게재 1건, 주의사실 게재 3건을 의결했다.

5차례의 지선 심의위원회 자체심의 의결건수는 총 556건으로 주의 결정이 243건(43.7%)으로 가장 많았고, 경고 194건(34.9%), 권고 101건(18.2%), 경고결정문 게재 15건(2.7%), 주의사실 게재 3건(0.5%) 순으로 나타났다.

후보자 시정요구는 제3~7회 지선 선심위에 총 83건 신청되었으며, 제재결정은 정정 및 반론보도문 게재 2건, 정정보도문 게재 7건, 반론보도문 게재 8건, 경고결정문 게재 5건, 주의사실 게재 1건, 경고·주의 각 9건 등이었다.

2. 자체심의 위반유형별 의결현황 비교

위반유형	제3회 지선 (2002)	제4회 지선 (2006)	제5회 지선 (2010)	제6회 지선 (2014)	제7회 지선 (2018)	계
공정성 및 형평성	33	31	100	84	68	316
객관성 및 사실보도					5	5
여론조사보도	13*	11*	24	86	4	138
광고 제한		1	4		4	9
기고 제한		10	32	35	10	87
기타				1		1
총 계	46	53	160	206	91	556

* 제3회 및 제4회 지선에서 여론조사 보도 위반으로 제재 받은 사안 중 제3회 지선 2건, 제4회 지선 1건은 여론조사결과 보도금지 기준을 위반한 것이며, 나머지는 모두 여론조사보도요건 기준을 위반한 것임

제3~5회 지선 심의위원회 자체심의 위반유형별 의결현황을 살펴보면 공정성 및 형평성 위반이 316건(56.8%)으로 다수를 차지했고, 여론조사보도 138건(24.8%), 기고 제한 87건(15.6%), 광고 제한 9건(1.6%), 객관성 및 사실보도 5건(0.9%), 기타 1건(0.2%)순이었다.

매 선거마다 현직 단체장 관련 홍보성 기사 게재, 특정 후보자 부각 등 공정성 및 형평성 위반이 가장 많은 비중을 차지했다. 여론조사보도 기준 위반은 제3회 13건, 제4회 11건, 제5회 24건, 제6회 84건으로 꾸준히 증가하는 추세를 보였으나 2016년부터 여론조사보도요건 심의를 중앙여론조사심의위원회가 담당하게 되면서 제7회 지선 심의위원회에서는 4건으로 크게 감소하였다. 제6회 지선 심의위원회에 비해 여론조사보도요건 기준 위반 의결건수가 80건 가량 감소한 것이 전체 의결건수 감소로 이어진 것으로 분석된다.

제6회 지선 심의위원회에서는 객관성 및 사실보도, 광고 제한 기준을 위반한 사례가 없었으나 제7회 지선 심의위원회에서는 선거 관련 사실을 정확히 보도하지 않고 과장·축소하는 등 객관성 및 사실기준 위반 사례가 5건, 후보자 저술 광고 및 부적법한 의견광고를 게재하는 등 광고 제한 기준 위반 사안이 4건 있었다.