



심의·의결 현황

제1장 심의·의결 현황 및 분석

제2장 제19~21대 국회의원선거
심의·의결현황 비교

I 심의·의결 현황 개요

1. 자체심의

선거기사심의를 담당하는 심의2팀과 모니터링 전담 직원은 신문, 잡지 등 정기간행물 및 뉴스통신 중 선거관련 기사 게재 여부 등을 기준으로 심의대상매체 446개(중앙일간지 28개, 지역일간지 137개, 기타일간지 5개, 종합주간지 35개, 지역주·월간지 210개, 월간지 20개, 뉴스통신 11개)를 선정하고 공직선거법 및 심의기준 위반 소지가 있는 기사를 모니터링 해 심의위원회 안건으로 상정하였다.

심의위원회는 자체심의 안건으로 상정된 총 122건의 기사 중 공직선거법 및 심의기준을 위반한 116건에 대해 제재 조치를 내렸다. 심의위원회가 제재 결정한 116건의 결정유형별 현황을 살펴보면 경고 47건(40.5%), 주의 43건(37.1%), 권고 16건(13.8%) 순으로 많았다. 심의위원회는 특정 후보자에게 우호적인 기사를 반복적으로 게재하는 등 유권자의 판단에 상당한 영향을 미칠 우려가 있다고 판단된 안건에 대해서는 경고결정문 게재(3건, 2.6%) 및 주의사실 게재(5건, 4.3%) 결정을 내렸고 이와 반대로 위반 정도가 경미한 안건 2건(1.7%)에 대해서는 관련 심의기준 준수를 촉구하는 안내문을 송부하도록 조치했다. 심의기준을 위반했다고 보기 어려워 불문 결정한 안건은 6건이다.

위반유형별로는 공정성 및 형평성 위반이 88건(75.9%)으로 대다수를 차지했다. 선거일 전 90일부터 선거일까지 후보자 명의의 저술 광고를 게재하는 등 광고 제한 관련 조항을 위반한 경우와 오차범위 내 여론조사 결과를 단정적으로 언급해 여론조사 관련 기준을 위반한 안건이 각 10건(각 8.6%)이었다. 또 선거에 유·불리한 영향을 미칠 수 있는 후보자 명의의 기고문을 선거일 전 90일부터 선거일까지 게재 해 심의기준을 위반한 경우가 5건(4.3%), 객관성 및 사실 보도 기준 위반 사례가 3건(2.6%)이었다.

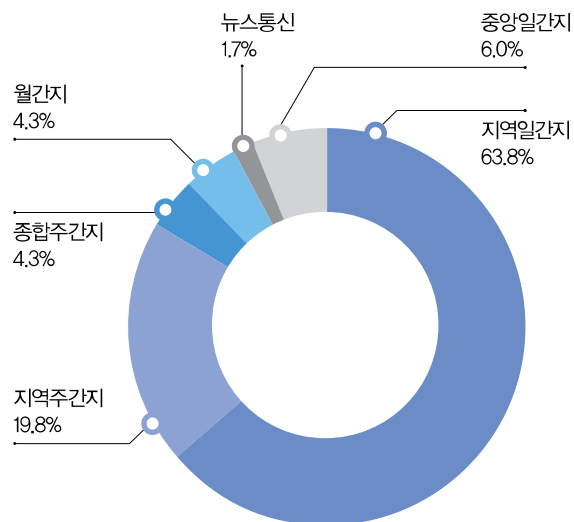
■ 자체심의 회차별 제재결정 현황

회차	계	위 반 유 형					결 정 내 용					
		공정성 및 형평성	객관성 및 사실 보도	광고 제한	기고 제한	여론 조사 보도	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고	안내문 송부
2차	6	5	1					1	3	1	1	
3차	44	38	1	3	1	1	3	1	23	14	1	2
4차	22	14		2	2	4		2	6	10	4	
5차	5	4			1				3	1	1	
6차	10	7		3					2	4	4	
7차	10	6		1	1	2			5	3	2	
8차	11	8		1		2			3	7	1	
9차	8	6	1			1		1	2	3	2	
총계	116	88	3	10	5	10	3	5	47	43	16	2
(%)	(100.0)	(75.9)	(2.6)	(8.6)	(4.3)	(8.6)	(2.6)	(4.3)	(40.5)	(37.1)	(13.8)	(1.7)

※ 제1차 및 제10~11차 회의의 경우, 자체심의 상정안건이 없었음

매체유형별 제재결정 현황을 살펴보면 지역일간지가 74건(63.8%)으로 가장 많았고, 지역주간지 23건(19.8%), 중앙일간지 7건(6.0%), 종합주간지 5건(4.3%)순이었다. 뉴스통신의 경우 제재 결정 건수는 2건으로 가장 적었지만 경고결정문 및 주의사실 게재 각 1건으로 높은 수위의 제재결정이 내려졌다.

■ 자체심의 매체유형별 현황



■ 자체심의 매체유형별 제재결정 현황

간별	계	위 반 유 형					결 정 내 용						
		공정성 및 형평성	객관성 및 사실 보도	광고 제한	기고 제한	여론 조사 보도	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고	안내문 송부	
일 간 지	중앙	7	3		3	1					3	4	
	지역	74	56	1	6	2	9	1	3	35	27	6	2
주 간 지	종합	5	2	2			1			1	3	1	
	지역	23	21			2		1	1	10	8	3	
월간지		5	4		1					1	2	2	
뉴스통신		2	2					1	1				
총계 (%)		116	88	3	10	5	10	3	5	47	43	16	2
		(100.0)	(75.9)	(2.6)	(8.6)	(4.3)	(8.6)	(2.6)	(4.3)	(40.5)	(37.1)	(13.8)	(1.7)

2. 시정요구심의

후보자가 불공정한 선거보도를 했다고 판단되는 언론사를 상대로 심의위원회에 시정을 요구한 사례는 총 12건이다. 심의위원회는 시정요구인과 피시정요구인의 진술을 바탕으로 주의사실 게재 1건, 경고 1건, 주의 1건, 기각 5건의 결정을 내렸다. 3건은 시정요구인의 취하로 종결되었으며, 1건은 관련 심의규정을 담은 안내문을 송부하기로 결정했다. 매체유형별로는 지역일간지 및 지역주간지 각 4건, 뉴스통신 3건, 중앙일간지 1건이었다.

■ 시정요구심의 매체유형별 현황

간별	계	처 리 결 과									
		정정 보도문 게재	반론 보도문 게재	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고	취하	기각	안내문 송부
일 간 지	중앙	1							1		
	지역	4							1	2	1
주 간 지	종합	0									
	지역	4			1	1	1			1	
월간지		0									
뉴스통신		3							1	2	
계 (%)		12	0	0	1	1	1	0	3	5	1
		(100.0)	(0.0)	(0.0)	(8.3)	(8.3)	(8.3)	(0.0)	(25.0)	(41.7)	(8.3)

3. 반론보도청구회부 및 재심청구

제21대 국회의원선거 심의위원회 운영 기간 동안 접수된 반론보도청구회부 안건은 없었으며 심의위원회 결정에 대해 재심을 청구한 안건은 2건이었다. 재심청구 안건은 2건 모두 기각 결정이 내려졌다.

■ 재심청구 의결현황

의결번호	원심결정	결과
제21대국선-재심1	제21대국선-자심38 (경고결정문 게재 결정)	기각
제21대국선-재심2	제21대국선-시심4 (경고 결정)	기각

II 자체 심의 분석

1. 위반유형별 분석

가. 공정성 및 형평성 위반

공정성 및 형평성 관련 심의기준을 위반해 심의위원회로부터 제재조치를 받은 기사는 모두 88건이었다. 공정성 및 형평성 기준을 위반한 기사를 유형별로 분류해보면 (1) 특정 후보에 관한 긍정적 평가나 주요 이력을 강조하는 등 인물을 부각한 경우, (2) 특정 후보 관련 홍보물을 기사에 그대로 게재한 경우, (3) 타 후보에 비해 특정 후보 관련 기사만을 다수 게재하여 형평성을 잃은 경우, (4) 후보자의 기자회견문, 성명서 전문을 게재하는 등 기타 위반 사례로 구분된다.

(1) 인물 부각

공정성 및 형평성 기준을 위반한 사례 중 가장 많은 유형은 특정 후보자의 인물 사진 등과 함께 성과나 이력을 강조하는 인물 부각 기사들이었다.

인물 부각 기사의 가장 대표적인 유형은 특정 출마예정자의 지역 활동, 성과 등을 부각하는 인터뷰 기사였다. 심의위원회는 유권자들이 후보자에 대한 정보를 효과적으로 얻을 수 있는 방법 중 하나가 인터뷰 기사라는 점을 고려해 인터뷰 기사의 내용과 크기, 성과·활동을 부각하는 사진의 게재 유무, 타 후보 인터뷰와의 형평성 등을 종합적으로 심의하여 특정 후보자에 대한 부각이라고 판단되는 경우에

한해 경고, 주의, 권고 등의 제재 조치를 내렸다.

경고결정문 게재 등 높은 수위의 제재조치를 받은 인물 부각 기사는 특정 후보자의 출마소식, 이력 등을 사진과 함께 반복적으로 부각한 경우였다. 아시아뉴스통신은 경남 창원 진해와 전북 전주시병 선거구에 출마한 특정 예비후보자의 출마관련 소식, 저서 내용, 후보자 인터뷰 등을 여러 차례 부각 보도해 경고결정문 게재(제21대국선-자심29) 및 주의사실 게재(제21대국선-자심28) 결정을 받았다. 경북 일일신문(제21대국선-자심22)은 경북 포항북구 선거구에 출마하는 현역 국회의원의 지역 활동 소식을 1면에 전면 크기로 사진과 함께 반복적으로 보도해 경고결정문 게재 결정을 받았다.

또 화순군민신문(제21대국선-자심38)은 전남 나주·화순선거구에 출마한 특정 예비후보자의 인터뷰 등을 사진과 함께 전면 크기로 부각하는 기사를 1, 3면에 반복적으로 게재하여 경고결정문 게재 조치를 받았다. 경기 여주시·양평군 선거구에 출마하는 특정 예비후보자의 출마선언 기자회견 소식을 보도하면서 후보자를 부각하는 사진 3장을 함께 게재한 경인종합일보(제21대국선-자심59)에 대해서도 주의 사실 게재를 결정했다.

그밖에 후보자의 출판기념회 개최 소식을 사진, 참석자 명단과 함께 두드러지게 보도하거나(전남도 민일보, 제21대국선-자심32) 출마예정인 현역 국회의원의 의정활동 성과를 강조한 경우(호남제일신문, 제21대국선-자심11) 등에 대해 경고 결정을 내렸다.

■ 인물 부각 사례 (43건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결과
제21대국선-자심22	경북일일신문	2019. 12. 23.	1	김정재 의원, 사랑의 연탄 배달이요	경고결정문 게재
		2020. 1. 6.	1	김정재 의원, 위기에 빠진 대한민국 구하기 위해 반드시 힘 합쳐야	
		2020. 1. 20.	1	김정재 의원, 설 맞이 민생행보 '국민 속으로'	
제21대국선-자심29	아시아뉴스통신	2019. 12. 28.	정치일반	황기철 위원장, 예비후보 등록...신발 끈 졸라매고 본격 선거전 돌입	경고결정문 게재
		2020. 1. 1.	정치일반	황기철 전 해군참모총장, 경자년(庚子年) 새해 아침 '충훈탑' 참배	
		2020. 1. 2.	인터뷰	[인터뷰] 4.15총선 e-사람, 황기철 전 해군참모총장	
		2020. 1. 6.	정치일반	황기철, 민주당 '마창진' 출사표	
정치일반	"저 황기철, 21대 총선에 남다른 각오로 이 자리에 섰습니다"				
제21대국선-자심38	화순군민신문	2019. 12. 18. (제888호)	1	거물급 신인등장, 나주·화순 선거판 '요동'	경고결정문 게재
			3	농민의 품에서, 국민의 품으로	
		2019. 12. 30. (제889호)	3	농협 바깥, 인간 김병원	

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결과
제21대국선 -자심38	화순군민 신문	2020. 1. 6. (제890호)	1	요동 치는 화순, 선거전 본격 '점화'	경고 결정문 게재
		2020. 1. 13. (제891호)	1	"김병원, 재계 9위 농협 이끈 성공적 리더십 기대감 커"	
제21대국선 -자심28	아시아뉴스 통신	2020. 1. 1.	사회일반	김성주 출판기념회, 모두가 누리는 나라 '더플랜'	주의 사실 게재
		2020. 1. 2.	경제일반	[재조명]국민연금공단 김성주 이사장 성과...국회의원 송영길 페이스북 통해 '극찬'	
		2020. 1. 6.	경제일반	[기획 상] 김성주 이사장, "국민연금기금 714조원 돌파...취임 후 100조원 증가"	
			정치일반	[기획 하] 김성주 이사장, "전주금융생태도시...스마트한 조직문화 기여"	
		2020. 1. 8.	정치일반	김성주 前 국민연금공단 이사장, 서울 출판기념회 성황리 열려	
2020. 1. 9.	등정	김성주 前 국민연금공단 이사장, 전주 출판기념회 개최			
제21대국선 -자심59	경인종합 일보	2020. 1. 22.	3	백종덕 전 민주당 여주-양평지역위원장, 총선 출마선언	주의 사실 게재
제21대국선 -자심60	금산소식	2019. 12. 19. (제166호)	3	김종민 국회의원, 지역 숙원사업 예산 확보	주의 사실 게재
		2020. 1. 9. (제169호)	3	김종민 의원, '김종민의 정치개혁 리포트' 출판기념회 개최	
			12	김종민 국회의원, 4년간의 금산군 의정활동 자세히 보고	
		2020. 1. 16. (제170호)	12	김종민의 '정치개혁 리포트' 출판기념회 '상황'	
		2020. 1. 23. (제171호)	12	더불어민주당 현역·기초의원 김종민 후보 지지선언	
2020. 2. 6. (제172호)	1	"지난 4년간 군민들과 값진 성과 일궈"..."아직은 부족하고 갈 길 멀어"			
제21대국선 -자심11	호남제일 신문	2019. 12. 26.	11	"살만한 군산 만들기 역점...예산확보 전력 투구"	경고
제21대국선 -자심23	대전투데이	2020. 1. 8.	3	"대전 17개 공공기관 지역인재 의무채용·혁신도시 지정 앞장"	경고
제21대국선 -자심31	전광투데이	2020. 1. 20.	3	(돈이도는 지역경제 한명진이 답이다) 저서 한명진	경고
제21대국선 -자심32	전남도민 일보	2020. 1. 15.	2	양항자, 출판기념회 성황리 개최	경고
제21대국선 -자심36	중부매일	2019. 12. 23.	10	동남4군 5천억 시대 '진일보'... "민심 헤아리며 발전 헌신"	경고
제21대국선 -자심37	호남제일 신문	2019. 12. 24.	11	이춘석 의원, 국회기재위원장 힘으로 견인	경고
		2020. 1. 20.	11	이춘석 의원, 설 맞이 민생 행보 나선다	

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결과
제21대국선-자심62	홍천신문	2020. 1. 22. (제950호)	1	조일현 국회의원 예비후보 “목표가 있고 해야 할 일이 많기 때문”	경고
제21대국선-자심63	경인매일	2020. 1. 22.	12	“3대가 행복한 동두천·연천 만들기 위해 악착같이 일해와”	경고
제21대국선-자심65	주간 김천신문	2020. 1. 16. (제1425호)	6	‘한결같은 김천사랑’ “시장, 도·시의원과 함께 힘 모아 역경을 극복하고 잘 사는 김천 만들겠습니다”	경고
제21대국선-자심78	경인매일	2019. 12. 30.	6	김선교 한국당 여주,양평 국회의원 예비후보 전 3선 양평군수 “낙후된 양평군과 여주시 발전위해 최선을 다할 것”	경고
		2020. 2. 14.	9	김선교 한국당 여주,양평 국회의원 예비후보, 전 3선 양평군수 “낙후된 양평군과 여주시 발전위해 최선을 다할 것”	
제21대국선-자심79	뉴스경남	2020. 2. 6.	1	이창희 전 진주시장 ‘진주을’ 출마 유력	경고
		2020. 2. 10.	1	진주을 총선, 이창희 전 시장 등판으로 ‘대혼돈’	
		2020. 2. 13.	1	이창희 전 진주시장, ‘진주을’ 예비후보 등록	
		2020. 2. 14.	1	이창희 전 진주시장, 제21대 총선 ‘진주을’ 출사표	
제21대국선-자심86	일간경북 신문	2020. 2. 12.	6	‘망한 대한민국’ 화끈한 아줌마가 바로 세운다	경고
제21대국선-자심107	금산신문	2020. 3. 12. (제1211호)	1	와신상담 20년, 박우석 단수공천 오직 국민위해 헌신할 터	경고
		2020. 3. 19. (제1212호)	1	힘 받는 박우석(미래통합당) 후보…이인제 전 의원 불출마	
제21대국선-자심9	광주매일 신문	2019. 12. 18.	5	“신리의 위기…대의·명분 되찾겠다”	주의
제21대국선-자심21	경남매일	2020. 1. 20.	3	삶 이끌림 넘어 지역사회와 비전 나눈다	주의
제21대국선-자심24	대한투데이	2020. 1. 13.	12	황주홍 의원, 9일 출판기념회에 지지자들 5000여 명 참석하며 대성황	주의
제21대국선-자심25	무등일보	2019. 12. 24.	5	예결소위 호남출신 유일 ‘사명의식’ … 식감 예산까지 늘렸다	주의
제21대국선-자심26	문화매일 신문	2020. 1. 16.	15	경북도 정무실장 이달희 출판기념회 “이럴 줄이야!”	주의
제21대국선-자심27	시사매거진	2020년 1월호 (제261호)	74-76	정치변혁의 First Mover 김경화	주의
제21대국선-자심30	월간 아시아 뉴스통신	2020년 1월호 (제119호)	66-71	‘4.15총선’ e-사람	주의
제21대국선-자심33	전민일보	2019. 12. 17.	16	김윤덕 “전주는 정부와 국회 넘나들 여당 의원 필요”	주의
제21대국선-자심34	전민일보	2020. 1. 13.	16	유성엽 “제왕적 대통령제·승자독식 양당제 개혁할 것”	주의

의결번호	매체명	보도일	지면	기 사 제 목	결과
제21대국선 -자심35	중도일보	2019. 12. 26.	12	“사생취의의 마음으로 국민의 소리 들을 것”	주의
		2020. 1. 16.	13	“총청 대표 미드필더 새로운 리더십을 꿈꾼다”	
		2020. 1. 23.	13	“다른 총청 만들 다른 정치 펼칠 것”	
제21대국선 -자심55	충청일보	2020. 1. 21.	6	“20세 이상 국민에게 1인당 月 150만원 65세 이상은 추가 70만원 ‘국가 배당금’”	주의
제21대국선 -자심61	전북타임스	2020. 1. 21.	3	“국가예산 7조6058억원 확보 최대 성과”	주의
		2020. 1. 23.	3	정운천 의원, 전북 예산 확보 일등공신 활약	
		2020. 1. 30.	3	정동영 대표, 선거제 개혁 절반은 성공	
		2020. 2. 3.	3	‘개혁의 화신’ 김관영 의원	
		2020. 2. 5.	3	전북 정치권 유망주, 이춘석 의원	
제21대국선 -자심64	관악뉴스	2020. 1. 22. (제162호)	6,7	유기홍, 지난 4년 더 깊고 단단해져서 돌아왔습니다	주의
제21대국선 -자심67	주간현대	2020. 1. 26. (제1128호)	1-3, 6, 7	신춘(新春) 단독 인터뷰 국가혁명배당금당 허경영 대표	주의
제21대국선 -자심98	전주매일	2020. 3. 4.	1	정동영 “위기의 해결사가 될 것”	주의
제21대국선 -자심109	매일경제	2020. 3. 10.	14	“대통령이 국민 고통 몰라… 종로서 승리해 文정권 심판”	주의
제21대국선 -자심111	파이낸셜 뉴스	2020. 3. 5.	8	“진영 논리만 앞세우는 정권 심판 … 경제 반드시 살리겠다”	주의
제21대국선 -자심116	격주간 의성신문	2020. 3. 20. (제678호)	1	‘통합신공항 성공적 건설’ 전문가? 4.15 총선에 나선 김희국은 누구!	주의
제21대국선 -자심119	남해신문	2020. 3. 27. (제1476호)	B4	“서부산터널 조기착공, 서민경제와 자영업을 회생시키겠다”	주의
제21대국선 -자심66	퀵	2020. 2. 1. (제357호)	96-99	노웅래 의원이 꿈꾸는 공감정치의 멋과 맛	권고
제21대국선 -자심85	관악저널	2020. 1. 16. (제351호)	3	3선 도전하는 유기홍 전 국회의원 인터뷰	권고
제21대국선 -자심110	양산신문	2020. 2. 17. (제1490호)	1	김두관 의원, 양산을 예비후보 등록	권고
		2020. 2. 24. (제1493호)	1	임재춘 · 박대조 “더 큰 양산 도약 위해 김두관지지”	
		2020. 3. 11. (제1500호)	1	김두관 “부산~웅상~울산 광역철도 반드시 실현”	
		2020. 2. 10. (제1487호)	1	이재영 영입에 양산갑 전략공천 ‘술술’	
		2020. 2. 12. (제1488호)	1	이재영 전 원장, 양산갑 예비후보 등록	
		2020. 3. 13. (제1501호)	1	이재영 후보, 부산대 유휴부지 환수 공약	

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결과
제21대국선-자심120	평안신문	2020. 3. 18. (제606호)	3	“침체된 송탄지역 발전에 기여하겠다”	권고
제21대국선-자심10	호남신문	2019. 12. 24.	3	“지역민 곁에서 지역의 발전을 위해 최선을 다하겠다”	안내문 송부

(2) 특정 후보자 홍보물 게재

제21대 국회의원선거에서 다수 나타난 공정성·형평성 규정 위반유형은 특정 후보자의 홍보물을 기사에 그대로 게재해 간접적인 홍보 효과를 유발하는 경우였다. 특히 후보자 출판기념회 개최가 금지되는 시점(선거일 전 90일)을 전후로 출마예정자들의 출판기념회, 북콘서트 개최 소식을 전하는 기사에서 후보자의 인물사진이 포함된 홍보 포스터를 그대로 게재한 경우가 많았다.

심의위원회는 공직선거법상 선거일 전 180일부터 후보자의 성명을 나타내는 광고 게재가 금지되고 있다는 점을 고려하면 지역 언론사들이 관행적으로 특정 후보자의 성명, 사진 등을 포함한 홍보물을 기사에 그대로 게재하는 것을 제재할 필요성이 있다고 판단했다. 이에 심의위원회는 후보자의 홍보물을 그대로 게재한 기사에 대해서는 대부분 경고 결정을 내렸다. 특정 예비후보자가 진행하고 있는 주민 제안 프로젝트의 홍보이미지를 게재한 세명일보(제21대국선-자심82), 주간 태안신문(제21대국선-자심106)의 경우 후보자 개인을 직접적으로 홍보하는 이미지는 아니라는 점을 고려해 주의 결정했다.

■ 특정 후보 관련 홍보물 게재 사례 (23건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결과
제21대국선-자심2	경안일보	2019. 12. 24.	2	“일일신우일신 자세로 변혁의 기수가 되겠다”	경고
제21대국선-자심3	경안일보	2020. 1. 3.	2	이인기 전 국회의원 “인생은 도전이다” 출판기념회 개최	경고
제21대국선-자심5	경인매일	2020. 1. 7.	4	12일 포토에세이 출판기념회 개최	경고
제21대국선-자심6	경인종합일보	2020. 1. 7.	2	‘당신의 조신’ 더민주 성남 중원구 국회의원 예비후보 포토에세이 <사람들 사이에서> 출판기념회 개최	경고
제21대국선-자심7	뉴영남매일	2020. 1. 6.	3	이인기 전 의원, 칠·성·고 지역구 21대 총선 출사표	경고
제21대국선-자심14	경기신문	2020. 1. 8.	4	김승원 민주당 수원갑 예비후보 12일 북콘서트	경고

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결과
제21대국선 -자심16	나주토픽	2019. 12. 30. (제139호)	4	김병원 전 농협중앙회장 내년 총선 나주, 화순지역 출마 선언	경고
		2020. 1. 9. (제140호)	5	신정훈 더민주 전)나주·화순지역위원장	
제21대국선 -자심17	서울매일	2020. 1. 8.	3	'새로운 도전, 그리고 희망'	경고
제21대국선 -자심19	전북타임스	2020. 1. 7.	3	안호영 의원, 11일 완주서 개최	경고
제21대국선 -자심56	고령군민 신문	2019. 12. 24. (제342호)	2	자유한국당 정희용 예비후보 「젊어서 좋다!-정의·희망·용기」 북콘서트 개최	경고
제21대국선 -자심57	목포투데이	2020. 1. 15. (제1031호)	3	박지원, 15일 목상고 인동관서 출판기념회 개최	경고
제21대국선 -자심58	호남제일 신문	2020. 1. 22.	11	김수홍 예비후보 “익산시민 선대위원 2,020분 모십니다”	경고
제21대국선 -자심77	중앙매일	2020. 2. 12.	5	문진석 천안갑 예비후보, 청년 토크콘서트 개최	경고
제21대국선 -자심93	경기매일	2020. 3. 10.	2	더불어민주당 김철민 의원, 안산상록을 공천 확정	경고
제21대국선 -자심94	고성신문	2020. 3. 6. (제1026호)	12	미래통합당 통영·고성 지역 공천 정점식 의원으로 최종 확정	경고
제21대국선 -자심95	뉴스경남	2020. 3. 9.	5	미래통합당 서일준 예비후보 “거제다운 거제를 꼭 만들겠습니다”	경고
제21대국선 -자심96	반월신문	2020. 3. 4. (제1315호)	3	전해철 더불어민주당 국회의원 21대 총선 안산상록갑 예비후보 등록	경고
제21대국선 -자심104	경인종합 일보	2020. 3. 25.	4	김성원 국회의원, 안보분야 '호국보훈 정책' 공약 발표	경고
제21대국선 -자심105	인천일보	2020. 3. 10.	4	5대 비전·33개 세부이행 공약 제시	경고
제21대국선 -자심115	경기헤럴드	2020. 3. 17.	2	이학영 후보, 1호공약 '금정역 복합 환승센터 추진'	경고
제21대국선 -자심81	남양주신문	2020. 2. 25. (제538호)	1	'참! 괜찮은 사람' 심장수, 예비홍보물 발송	주의
제21대국선 -자심82	세명일보	2020. 2. 17.	2	김규환 국회의원 주민공약 공모 프로젝트 시행	주의
제21대국선 -자심106	주간 태안신문	2020. 3. 13.	10	민주당 조한기 후보, '파란우체통 프로젝트' 나출만에 41건 제안 접수	주의

(3) 기사량 불균형

심의위원회는 개별 기사의 크기나 내용이 인물 부각에 이르지 않는더라도 같은 선거구 내 다수 후보자가 출마했음에도 특정 후보자 관련 기사만을 반복적으로 게재해 후보자간 기사량의 형평성을 갖추지 못한 경우 제재를 결정했다.

현역 국회의원 등 다수 출마예정자가 있는 선거구임에도 특정 예비후보자 관련 기사만을 2주간 6차례 집중 보도한 대구일보(제21대국선-자심12)에 대해서는 주의사실 게재 결정이 내려졌다.

그밖에 선거에 출마예정인 현역 국회의원의 활동 소식을 다수 게재한 대경일보(제21대국선-자심41) 등 8건에 대해서는 경고 결정했다.

■ 기사량 불균형 사례 (9건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결과
제21대국선-자심12	대구일보	2019. 12. 16.	4	“현 정권의 TK 홀대 도 넘었다” 이진훈, 국비예산 논평서 지적	주의사실 게재
		2019. 12. 17.	4	“대구 정치 1번지 승리 무엇보다 중요”	
		2019. 12. 19.	3	이진훈 전 수성구청장 ‘새로 쓰는 목민심서’ 출판기념회	
		2019. 12. 23.	8	“파급력 입증” 700명 자리 메운 출판회	
		2019. 12. 27.	3	법원·검찰청 후적지 활용방안 검토 시급	
		2019. 12. 30.	4	“선거법 통과 민주주의 짓밟는 행위”	
제21대국선-자심41	대경일보	2019. 12. 18.	3	김정재, 포항시민여론조사 “총선 공약·정책개발 반영”	경고
		2019. 12. 19.	3	김정재 ‘지방세특례제한법 개정안’ 발의	
		2019. 12. 23.	3	장밋빛 정책에도 ‘체감경제 좋다’ 국민 10명중 1명 안돼	
			17	김정재 의원, 따뜻한 온기 가득 ‘사랑의 연탄’ 전달	
		2019. 12. 30.	3	“2대 독재 악법 철폐, 3대 국정농단 심판”	
		2020. 1. 2.	2	국민 절반 이상 “국정운영 낙제점”	
		2020. 1. 6.	3	한국당 포항북당협 신년인사회 성료	
		2020. 1. 15.	3	김정재 의원, 2020 의정보고회 성료	
2020. 1. 20.	2	김정재, 설맞이 민생행보 ‘구석구석 국민속으로’			
제21대국선-자심42	대구경북 일보	2019. 12. 16.	11	백승주 의원, 제20대 국회 의정대상 수상	경고
		2019. 12. 30.	11	백승주 의원, “청와대 하명수사의 민낯”	
		2019. 12. 31.	11	백승주 의원 국정감사 국리민복상 수상, 2019년 6관왕 등극	
		2020. 1. 2.	11	“더 믿음직한 여러분들의 동반자가 되겠습니다”	
		2020. 1. 9.	11	백승주 의원, ‘국회 베스트 의정대상’ 수상	
		2020. 1. 15.	11	백승주 의원, 4년간의 의정활동 집대성	

의결번호	매체명	보도일	지면	기 사 제 목	결과
제21대국선 -자심43	대구신문	2019. 12. 17.	2	강효상 “집권여당, 또 대구 버렸다”	경고
		2019. 12. 19.	4	“靑, 지방 주택 아니라 강남 주택 매각 지시하라”	
		2019. 12. 26.	2	신문 구독료도 소득공제…경쟁력 키운다	
		2019. 12. 31.	2	대구를 ‘대한민국 사법수도’로	
		2020. 1. 2.	7	“檢 구색 맞추려 野 의원 기소”	
		2020. 1. 8.	4	文의장 권한쟁의 청구서 제출 강효상, 소속의원 108명 대표	
		2020. 1. 14.	2	“두류 신청사, 다핵도시 발전 동력될 것”	
제21대국선 -자심44	대구신문	2019. 12. 18.	4	“지역의 위기 고민하고 비전·해법 찾아 보답”	경고
		2019. 12. 20.	23	비 내리는 금호강과 바람부는 팔공산을 보며	
		2020. 1. 13.	5	보수 통합 논의 속 ‘대구 동을’ 신경전	
		2020. 1. 14.	4	김재수 “반야월 일대 확 바뀌 동구 가치 극대화”	
		2020. 1. 17.	5	김재수 “새 시대에 부응하는 신유통체계 구축”	
제21대국선 -자심45	서울매일	2019. 12. 18.	3	박우섭 전 인천 남구청장 출마 선언	경고
		2019. 12. 19.	3	총선 겨냥 민심잡기 시동	
		2019. 12. 23.	3	박우섭 예비후보, 민심 잡기	
		2020. 1. 6.	8	“강소기업이 국가경제 주도”	
		2020. 1. 9.	11	지역 졸업식 참석 아이들 격려	
제21대국선 -자심46	일간경기	2019. 12. 18.	4	“모두가 일하며 즐겁게 사는 나라”	경고
		2019. 12. 23.	4	4·15 총선 초반 승기 잡기 총력	
		2019. 12. 30.	3	지역 행사 참가하며 주민과 소통	
		2020. 1. 6.	3	“강소기업이 국가경제 주도”	
		2020. 1. 9.	3	선거사무소 12일 개소	
		2020. 1. 17.	3	“모두가 즐겁게 사는 대한민국 조성”	
		2020. 1. 21.	3	수인선 도시 숲길 연결 녹지축 조성	
제21대국선 -자심47	중앙신문	2019. 12. 17.	5	김용 前 경기도 대변인, 출판기념회 열어…본격 담금질	경고
		2019. 12. 24.	5	김용 전 경기도 대변인 성남분당갑 출마 선언	
		2020. 1. 2.	5	김용, 분당·판교지역 전문가 면모 과시	
		2020. 1. 8.	5	이종석 전 통일부장관 김용 예비후보 후원회장 맡아	
		2020. 1. 14.	5	분당구 갑 김용, 청소년 자살률 줄이기 1호 공약 제시	
		2020. 1. 22.	5	분당갑 김용 “신중년 활력도시로 만들 것” 공약	
제21대국선 -자심118	경상매일 신문	2020. 3. 27.	3	추경호 “총선 통해 무능·오만한 정권 심판”	경고
		2020. 3. 31.	2	추경호 “긴급 특별 경제방역조치 시행해야”	
		2020. 4. 2.	2	“달성군, 노선 등 교통 인프라 확충 교통의 중심서 대구 심장으로”	
		2020. 4. 3.	2	추경호, 대구 다사읍 대실역 네거리 아침인사	

(4) 기타

기타 공정성·형평성 위반 사례로는 특정 후보자의 일방적인 입장이나 홍보 내용이 담긴 성명서, 기자회견문, 출마의 변 전문을 그대로 게재한 경우(제21대국선-자심4, 제21대국선-자심8 등), 특정 정당에 유·불리한 영향을 미칠 수 있는 외부 필자의 칼럼을 게재한 경우(제21대국선-자심72), 후보자 기고 금지 기간(선거일 전 90일부터 선거일까지)이 아닌 때에 후보자가 자신의 성과를 부각하는 기고문을 게재한 경우(제21대국선-자심1, 자심18), 후보자 TV 토론회 내용을 보도하면서 특정 후보자의 발언만을 소개한 경우(제21대국선-자심121) 등이었다.

■ 기타 (13건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결과
제21대국선-자심4	경인매일	2019. 12. 18.	4	“흑색선전·비방선거 안 한다”	경고
제21대국선-자심8	일요서울	2019. 12. 23.	54	“호남을 위해 광주를 위해! 일할 기회를 꼭 주십시오”, 자유한국당 광주광역시 서구(갑) 하헌식 위원장 제21대 국회의원 선거 출마 선언문	경고
제21대국선-자심20	트렌드메이커	2020년 1월호 (제139호)	94-95	“호남을 위해 광주를 위해! 일할 기회를 꼭 주십시오” 자유한국당 광주광역시 서구(갑) 하헌식 위원장 제21대 국회의원 선거 출마 선언문	경고
제21대국선-자심88	호남제일신문	2020. 2. 27.	11	박희승 예비후보 대변인 <논평>	경고
제21대국선-자심1	경상일보	2019. 12. 31.	18	[기고]국회의원이 깁때입니까... LH의 구영지구 자금금 233억의 비화	주의
제21대국선-자심53	아시아일보	2020. 2. 6.	14	이채관 “김석기 의원 신라왕경 특별법은 사기다”	주의
제21대국선-자심54	일간경북신문	2020. 1. 22.	4	주옥순 예비후보 출마선언	주의
			4	더불어민주당 송성일 예비후보 출사표	
			2020. 1. 23.	4	
제21대국선-자심83	THE 함안신문	2020. 2. 13. (제586호)	4	조성한 국회의원 예비후보 기자회견	주의
제21대국선-자심84	하동신문	2020. 2. 17. (제936호)	3	남해안의 새바람! 새인물! 자유한국당 주용환(법학박사) 21대 국회의원 출마 기자회견	주의
		2020. 2. 24. (제937호)	3	미래통합당 출범에 즈음하여!	
제21대국선-자심103	하남신문	2020. 3. 12. (제444호)	5	이창근 국회의원 예비후보 문재인 정부 밀어 붙이기식 3기 신도시 추진 관련 기본적 반대 입장 표명	주의
		2020. 3. 26. (제445호)	4	이현재의원 무소속 출마 강행	

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결과
제21대국선 -자심18	전북도민 일보	2020. 1. 2.	17	전북 발전의 새로운 희망을 써 나가자	권고
제21대국선 -자심72	경향신문	2020. 1. 29.	31	민주당만 빼고	권고
제21대국선 -자심121	새한일보	2020. 4. 2.	7	"천정배를 뽑는 것이 호남의 집권과 대도약 이루는 길"	권고

나. 객관성 및 사실보도 위반

객관성 및 사실보도 기준을 위반한 사례는 3건이었다. 경북연합일보는 경북 경주시 선거구의 특정 정당 공천 관련 소식을 전하면서 특정 예비후보자의 입장만을 반복적으로 보도하고 해당 예비후보자에게 유리한 사실만을 게재하는 등 후보자 공천에 대한 다양한 관점과 견해를 객관적으로 다루지 않아 주의 사실 게재 결정이 내려졌다.

또 심의위원회는 객관적인 근거가 아닌 역술가의 의견을 바탕으로 선거 판세를 예측 보도한 이코노믹리뷰(제21대국선-자심48)와 일요서울(제21대국선-자심13)에 주의 · 권고 조치를 결정했다.

■ 객관성 및 사실보도 기준 위반 사례 (3건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결정
제21대국선 -자심117	경북연합 일보	2020. 3. 11.	1	"경주민심 무시한 공천 용납 못해" 김석기, 통합당에 공천 재심 청구	주의 사실 게재
		2020. 3. 19.	1	"통합당 공천위 경주 재경선 해야"	
		2020. 3. 31.	15	離諸染汙(이제염오)로 戒香充滿(계향충만)한 경주가 돼야	
		2020. 4. 1.	1	경주 보수 결집 신호탄을 쏘아 올리다	
		2020. 4. 2.	1	김석기 후보, 21대 총선 공식 출마 선언	
제21대국선 -자심48	이코노믹 리뷰	2019. 12. 31 (제995호)	2-8	2020 대한민국 국운	주의
제21대국선 -자심13	일요서울	2019. 12. 30 (제1339호)	62-63	대한민국은 기해년 망신수 보내고 칼자루 잡는 수!	권고

다. 광고 제한 기준 위반

공직선거법 규정에 의하지 않은 방법으로 선거일 전 180일부터 선거일까지 후보자의 성명을 나타내는 광고를 게재하거나 선거일 전 90일부터 선거일까지 후보자 명의를 나타내는 저술 광고를 게재하는 등 광고 제한 관련 심의기준을 위반해 제재결정을 받은 사례는 10건이었다.

이 가운데 9건은 선거일 전 90일 이후 시점에 후보자 명의를 나타내는 저술 광고를 게재한 경우였으며, 1건(제21대국선-자심75)은 특정 예비후보자의 후원회장 관련 기사에서 후보자의 성명이 포함된 후원금 모집 광고를 그대로 게재한 경우였다.

■ 광고 제한 기준 위반 사례 (10건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결정
제21대국선-자심50	울산제일일보	2020. 1. 20.	11	울산 중구 예비후보자(자유한국당 정연국 후보) 저술 광고	경고
		2020. 1. 21.	9		
		2020. 1. 22.	9		
제21대국선-자심49	울산광역시매일	2020. 1. 23.	3	울산 중구 예비후보자(자유한국당 정연국 후보) 저술 광고	주의
제21대국선-자심51	조선일보	2020. 1. 17.	20	출마예정자(황운하 전 경찰인재개발원장) 저술 광고	주의
제21대국선-자심75	경북매일	2020. 2. 3.	2	이낙연 전 총리, 허대만 예비후보 후원회장 수락	주의
제21대국선-자심114	경상투데이	2020. 3. 25.	7	후보자 저술(에밀레종은 울고 있다) 광고	주의
제21대국선-자심76	경기신문	2020. 1. 28.	13	수도권 4선 의원 안민석 일지	권고
제21대국선-자심89	문화일보	2020. 2. 19.	34	출마예정자 저술(장기표의 정치혁명) 광고	권고
제21대국선-자심90	아시아투데이	2020. 2. 19.	22	출마예정자 저술(장기표의 정치혁명) 광고	권고
제21대국선-자심91	한겨레	2020. 2. 21.	B8	출마예정자 저술(장기표의 정치혁명) 광고	권고
제21대국선-자심102	월간조선	2020. 3. 1. (제480호)	245	'이승만광장'과 '광야교회' '태극기부대'의 투쟁기록	권고

라. 기고 제한 기준 위반

심의기준 제11조(특집기획기사·칼럼 및 기고 등) 제3호는 선거일 전 90일부터 선거일까지 후보자의 칼럼이나 저술을 게재한 경우 불공정한 선거기사에 해당한다고 규정하고 있다. 그런데 2019년 11월 28일 헌법재판소는 선거일 전 90일부터 선거일까지 후보자 명의의 칼럼 등을 게재하지 못하도록 한 「인터넷선거보도 심의기준 등에 관한 규정」 제8조(시기에 따른 특별제한) 제2항에 대해 위헌 결정을 내렸다. 헌법재판소는 해당 심의기준이 선거기사의 공정성 여부를 판단하지 않고 특정 시기에 게재되었는지 여부만을 일률적인 판단 기준으로 삼고 있는 것은 과잉금지 원칙 위반이라고 판단하였다.

심의위원회는 헌법재판소 결정이 인터넷선거보도심의위원회 심의규정에 관한 것으로 선거기사심의위원회 심의기준에 대해 직접적인 판단을 내린 것은 아니지만 선거 시기 표현의 자유에 대한 제한을 최소화할 필요가 있다는 결정 취지를 고려할 필요가 있다고 보았다. 이에 심의위원회 심의기준 제11조(특집기획기사·칼럼 및 기고 등) 제3호(선거일 전 90일부터 선거일까지 게재된 후보자 칼럼 등) 위반으로 상정된 안건의 경우 특정 후보자 또는 정당에 유·불리한 영향을 미칠 가능성이 있는지 여부를 세부적으로 판단하여 제재여부를 결정하기로 했다.

선거일 전 90일부터 선거일까지 후보자 명의로 게재된 칼럼·기고 중 제재결정 등의 조치가 내려진 사례는 6건이었다. 이 가운데 특정 정당의 정책을 직접적으로 비판하는 내용의 칼럼을 후보자 선거운동 사진과 함께 게재한 고령군민신문(제21대국선-자심73)에 대해서는 경고 결정이 내려졌다.

그 밖에 정당의 기후 관련 공약이나 지역 현안 사업의 추진 계획 등을 담은 후보자 기고문 등이 간접적으로 선거에 영향을 미칠 수 있다고 판단한 3건(제21대국선-자심74, 자심80, 자심101)에 대해서는 권고 결정했다.

한편, 지역 현안에 대한 후보자 의견을 담은 기고문을 게재한 강원일보(제21대국선-자심39)의 경우 선거에 미치는 영향력이 미미하다고 판단해 주의를 촉구하는 안내문을 송부하였다.

■ 기고 제한 기준 위반 사례 (5건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	결정
제21대국선-자심73	고령군민신문	2020. 1. 21. (제344호)	3	윤 총장에게 검찰청법 34조가 있다	경고
제21대국선-자심74	한겨레	2020. 2. 3.	25	'기후 칼럼' 김아진 학생에게 답합니다	권고
제21대국선-자심80	진도투데이	2020. 1. 22. (제125호)	4	윤영일 호남진도 숙원 사업들 계속 완성해 나갈 것	권고
제21대국선-자심101	이투데이	2020. 3. 3.	22	청년정치, 왜 중요한가	권고
		2020. 3. 10.	22	코로나19 사태, 원칙·정책 부재가 초래한 人災	
제21대국선-자심39	강원일보	2020. 1. 22	18	정부눈치 급급 광해관리공단 30억 배상사태 해결에 나서라	안내문 송부

마. 여론조사 보도 기준 위반

여론조사 보도 관련 심의기준 위반 사례는 10건이었다. 제21대 국회의원선거에서는 연동형 비례대표제 도입으로 정당별 지지도가 선거의 중요 변수가 되면서 정당 지지도 조사 관련 보도가 증가하는 양상을 보였고 여론조사 결과를 다루면서 오차범위 이내의 결과라는 점을 고려하지 않고 특정 정당의 지지도가 앞서는 것으로 단정 보도하는 사례들이 나타났다.

심의위원회가 제재 결정한 여론조사 관련 보도는 오차범위 이내의 결과를 단정적으로 해석한 경우였으며 모두 동일하게 주의 결정이 내려졌다.

■ 여론조사 보도 기준 위반 사례 (10건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결정
제21대국선 -자심52	대전투데이	2020. 1. 14.	2	대전·세종·충청 정당지지도서 한국당이 민주당 앞섰다	주의
제21대국선 -자심68	동양일보	2020. 1. 28.	5	공주 박수현, 정진석에 큰 차이로 앞서	주의
제21대국선 -자심69	이데일리	2020. 1. 17.	6	한국당·새보수당 지지율 더하면 민주당보다 높아	주의
제21대국선 -자심70	경기일보	2020. 1. 22.	1A	민주 조택상 > 한국당 안상수·배준영 앞서	주의
제21대국선 -자심71	충청신문	2020. 1. 28.	3	박수현 지지율 정진석·김근태 크게 앞서	주의
제21대국선 -자심99	중부일보	2020. 3. 5.	3	민주당 vs 통합당 0.9p 차이 박빙 비례정당에선 미래한국당 선두 / 민주당, 통합당의 지지도 2배 차이 비례정당서도 더불어민주당 우세	주의
		2020. 3. 9.	3	민주당 선두... 한국당 3.4%p차 추격 비례선 미래한국당이 2.2%p차 우세 / 민주당 vs 통합당 2.6%p차 초접전 미래한국당, 비례정당선 6%p 앞서	
		2020. 3. 11.	3	민주당 vs 통합당 0.6%p 차이 초접전 미래한국당, 민주당계와 비례 박빙 / 민주당 vs 통합당 오차범위 내 양강 한국당, 비례지지도 1.3%p 차이 선두	
		2020. 3. 12.	3	통합당 vs 민주당 0.1%p 차이 접전 미래한국당, 비례정당지지율 우위 / 통합당 선두...민주당과 4.4%p 차이 한국당, 與에 9.9%p 차이 비례 앞서	
제21대국선 -자심100	주간현대	2020. 3. 8. (제1134호)	28	정치신인 고민정, 정치고수 오세훈 앞서더라	주의
제21대국선 -자심112	동양일보	2020. 3. 25.	5	상당 정정순·청원 변재일 '선두'	주의

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	결정
제21대국선 -자심113	충북일보	2020. 3. 23.	16	비례대표 경쟁 통합당 근소한 '우위'	주의
제21대국선 -자심122	아시아 타임즈	2020. 4. 7.	4	미래한국 비례대표 여론조사 1위	주의

2. 결정유형별 분석

가. 경고결정문 게재

심의위원회는 심의기준 위반정도가 심각한 경우 선거에 임박한 시점이 아니더라도 높은 수위의 제재 결정을 내려 반복적으로 심의기준을 위반할 가능성을 예방할 필요가 있다고 보았다. 심의위원회가 높은 수위의 제재 조치인 경고결정문 게재를 결정한 사례는 3건으로 모두 특정 예비후보자를 우호적으로 부각한 경우였다.

경북일일신문은 경북 포항북구 선거구에 출마예정인 현역 국회의원의 지역 활동성과를 다룬 기사를 1면에 사진과 함께 부각 보도해 심의위원회는 경고결정문 게재 결정을 내렸다. 화순군민신문은 당내 경선을 앞두고 특정 예비후보자의 인터뷰 및 출마소식과 이에 대한 긍정적인 평가 등을 담은 기사를 1, 3면에 연이어 보도해 경고결정문 게재 조치를 받았다. 아시아뉴스통신도 경남 진해·마산·창원시 선거구의 특정 예비후보자 출마 소식과 인터뷰 등을 여러 차례 부각 보도해 경고결정문 게재 조치가 내려졌다.

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	위반 유형
제21대국선 -자심22	경북일일 신문	2019. 12. 23.	1	김정재 의원, 사랑의 연탄 배달이요	공정성 및 형평성
		2020. 1. 6.	1	김정재 의원, 위기에 빠진 대한민국 구하기 위해 반드시 힘 합쳐야	
		2020. 1. 20.	1	김정재 의원, 설 맞이 민생행보 '국민 속으로'	
제21대국선 -자심29	아시아뉴스 통신	2019. 12. 28.	정치일반	황기철 위원장, 예비후보 등록...신발 끈 졸라매고 본격 선거전 돌입	공정성 및 형평성
		2020. 1. 1.	정치일반	황기철 전 해군참모총장, 경자년(庚子年) 새해 아침 '총훈탑' 참배	
		2020. 1. 2.	인터뷰	[인터뷰] 4.15총선 e-사람, 황기철 전 해군참모총장	
		2020. 1. 6.	정치일반	황기철, 민주당 '마창진' 출사표	
정치일반	"저 황기철, 21대 총선에 남다른 각오로 이 자리에 섰습니다"				

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	위반 유형
제21대국선-자심38	화순군민신문	2019. 12. 18. (제888호)	1	거물급 신인등장, 나주·화순 선거판 '요동'	공정성 및 형평성
			3	농민의 품에서, 국민의 품으로	
		2019. 12. 30. (제889호)	3	농협 바깥, 인간 김병원	
		2020. 1. 6. (제890호)	1	요동 치는 화순, 선거전 본격 '점화'	
		2020. 1. 13. (제891호)	1	"김병원, 재계 9위 농협 이끈 성공적 리더십 기대감 커"	

나. 주의사실 게재

자체심의 안전 중 주의사실 게재 결정이 내려진 사례는 5건이었다. 매체유형별로는 뉴스통신 1건, 지역 일간지 2건, 지역주간지 2건이었으며, 위반내용은 특정 후보자 관련 기사만을 다수 보도해 형평성 기준을 위반한 경우(제21대국선-자심12 등), 후보자의 활동성과 및 인터뷰, 출마선언 등을 우호적으로 부각한 경우(제21대국선-자심28 등) 등이었다.

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	위반 유형
제21대국선-자심12	대구일보	2019. 12. 16.	4	"헌 정권의 TK 홀대 도 넘었다" 이진훈, 국비예산 논평서 지적	공정성 및 형평성
		2019. 12. 17.	4	"대구 정치 1번지 승리 무엇보다 중요"	
		2019. 12. 19.	3	이진훈 전 수성구청장 '새로 쓰는 목민심서' 출판기념회	
		2019. 12. 23.	8	"파급력 입증" 700명 자리 메운 출판회	
		2019. 12. 27.	3	법원·검찰청 후적지 활용방안 검토 시급	
		2019. 12. 30.	4	"선거법 통과 민주주의 짓밟는 행위"	
제21대국선-자심28	아시아뉴스통신	2020. 1. 1.	사회일반	김성주 출판기념회, 모두가 누리는 나라 '더플랜'	공정성 및 형평성
		2020. 1. 2.	경제일반	[재조명]국민연금공단 김성주 이사장 성과...국회의원 송영길 페이스북 통해 '극찬'	
		2020. 1. 6.	경제일반	[기획 상] 김성주 이사장, "국민연금기금 74조원 돌파...취임 후 100조원 증가"	
			정치일반	[기획 하] 김성주 이사장, "전주금융생태도시...스마트한 조직문화 기여"	
		2020. 1. 8.	정치일반	김성주 前 국민연금공단 이사장, 서울 출판기념회 성황리 열려	
		2020. 1. 9.	동정	김성주 前 국민연금공단 이사장, 전주 출판기념회 개최	

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목	위반 유형
제21대국선 -자심59	경인종합 일보	2020. 1. 22.	3	백종덕 전 민주당 여주-양평지역위원장, 총선 출마선언	공정성 및 형평성
제21대국선 -자심60	금산소식	2019. 12. 19. (제166호)	3	김종민 국회의원, 지역 숙원사업 예산 확보	공정성 및 형평성
		2020. 1. 9. (제169호)	3	김종민 의원, '김종민의 정치개혁 리포트' 출판기념회 개최	
			12	김종민 국회의원, 4년간의 금산군 의정활동 자세히 보고	
		2020. 1. 16. (제170호)	12	김종민의 '정치개혁 리포트' 출판기념회 '성황'	
		2020. 1. 23. (제171호)	12	더불어민주당 현역 · 기초의원 김종민 후보 지지선언	
2020. 2. 6. (제172호)	1	"지난 4년간 군민들과 값진 성과 일궈"..."아직은 부족하고 갈 길 멀어"			
제21대국선 -자심117	경북연합 일보	2020. 3. 11.	1	"경주민심 무시한 공천 용납 못해" 김석기, 통합당에 공천 재심 청구	객관성 및 사실 보도
		2020. 3. 19.	1	"통합당 공천위 경주 재경선 해야"	
		2020. 3. 31.	15	離諸染汙(이제염오)로 戒香充滿(계향충만)한 경주가 돼야	
		2020. 4. 1.	1	경주 보수 결집 신호탄을 쏘아 올리다	
		2020. 4. 2.	1	김석기 후보, 21대 총선 공식 출마 선언	

다. 경 고

심의위원회는 자체심의 안건 122건 중 47건(38.5%)에 대해 경고 결정을 내렸다. 매체유형별로는 지역일간지 35건, 지역주간지 10건, 종합주간지와 월간지가 각 1건이었다. 경고 결정 대상 매체의 95.8%가 지역신문이었는데 이는 후보자가 제공하는 보도자료 의존도가 높은 지역언론사들이 특정 후보자의 홍보물을 기사에 그대로 게재해 제재 받은 사례가 많았기 때문으로 분석된다. 위반유형별로는 광고 제한 규정 위반 및 후보자 기고문 게재 관련 조항 위반 각 1건을 제외하면 모두 공정성 및 형평성 위반 사안이었다.

■ 공정성 및 형평성 위반 - 후보자 홍보물 게재 (20건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심2	경안일보	2019. 12. 24.	2	"일일신우일신 자세로 변혁의 기수가 되겠다"
제21대국선 -자심3	경안일보	2020. 1. 3.	2	이인기 전 국회의원 "인생은 도전이다" 출판기념회 개최

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목
제21대국선-자심5	경인매일	2020. 1. 7.	4	12일 포토에세이 출판기념회 개최
제21대국선-자심6	경인종합일보	2020. 1. 7.	2	'당신의 조신' 더민주 성남 중원구 국회의원 예비후보 포토에세이 <사람들 사이에서> 출판기념회 개최
제21대국선-자심7	뉴영남매일	2020. 1. 6.	3	이인기 전 의원, 칠·성·고 지역구 21대 총선 출사표
제21대국선-자심14	경기신문	2020. 1. 8.	4	김승원 민주당 수원갑 예비후보 12일 북콘서트
제21대국선-자심16	나주토픽	2019. 12. 30. (제139호)	4	김병원 전 농협중앙회장 내년 총선 나주, 화순지역 출마 선언
		2020. 1. 9. (제140호)	5	신정훈 더민주 전)나주·화순지역위원장
제21대국선-자심17	서울매일	2020. 1. 8.	3	'새로운 도전, 그리고 희망'
제21대국선-자심19	전북타임스	2020. 1. 7.	3	안호영 의원, 11일 완주서 개최
제21대국선-자심56	고령군민신문	2019. 12. 24. (제342호)	2	자유한국당 정희용 예비후보 「젊어서 좋다!-정의·희망·용기」 북콘서트 개최
제21대국선-자심57	목포투데이	2020. 1. 15. (제1031호)	3	박지원, 15일 목상고 인동관서 출판기념회 개최
제21대국선-자심58	호남제일신문	2020. 1. 22.	11	김수흥 예비후보 "익산시민 선대위원 2,020분 모십니다"
제21대국선-자심77	중앙매일	2020. 2. 12.	5	문진석 천안갑 예비후보, 청년 토크콘서트 개최
제21대국선-자심93	경기매일	2020. 3. 10.	2	더불어민주당 김철민 의원, 안산상록을 공천 확정
제21대국선-자심94	고성신문	2020. 3. 6. (제1026호)	12	미래통합당 통영·고성 지역 공천 정점식 의원으로 최종 확정
제21대국선-자심95	뉴스경남	2020. 3. 9.	5	미래통합당 서일준 예비후보 "거제다운 거제를 꼭 만들겠습니다"
제21대국선-자심96	반월신문	2020. 3. 4. (제1315호)	3	전해철 더불어민주당 국회의원 21대 총선 안산상록갑 예비후보 등록
제21대국선-자심104	경인종합일보	2020. 3. 25.	4	김성원 국회의원, 안보분야 '호국보훈 정책' 공약 발표
제21대국선-자심105	인천일보	2020. 3. 10.	4	5대 비전·33개 세부이행 공약 제시
제21대국선-자심115	경기헤럴드	2020. 3. 17.	2	이학영 후보, 1호공약 '금정역 복합 환승센터 추진'

■ 공정성 및 형평성 위반 - 인물 부각(13건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선-자심11	호남제일신문	2019. 12. 26.	11	“살만한 군산 만들기 역점…예산확보 전력 투구”
제21대국선-자심23	대전투데이	2020. 1. 8.	3	“대전 17개 공공기관 지역인재 의무채용·혁신도시 지정 앞장”
제21대국선-자심31	전광투데이	2020. 1. 20.	3	(돈이도는 지역경제 한명진이 답이다) 저서 한명진
제21대국선-자심32	전남도민일보	2020. 1. 15.	2	양향자, 출판기념회 성황리 개최
제21대국선-자심36	중부매일	2019. 12. 23.	10	동남4군 5천억 시대 ‘진일보’…“민심 헤아리며 발전 헌신”
제21대국선-자심37	호남제일신문	2019. 12. 24.	11	이춘석 의원, 국회기재위원장 힘으로 견인
		2020. 1. 20.	11	이춘석 의원, 설 맞이 민생 행보 나선다
제21대국선-자심62	홍천신문	2020. 1. 22. (제950호)	1	조일현 국회의원 예비후보 “목표가 있고 해야 할 일이 많기 때문”
제21대국선-자심63	경인매일	2020. 1. 22.	12	“3대가 행복한 동두천·연천 만들기 위해 악착같이 일해와”
제21대국선-자심65	주간 김천신문	2020. 1. 16. (제1425호)	6	‘한결같은 김천사랑’ “시장, 도·시의원과 함께 힘 모아 역경을 극복하고 잘 사는 김천 만들겠습니다”
제21대국선-자심78	경인매일	2019. 12. 30.	6	김선교 한국당 여주, 양평 국회의원 예비후보 전 3선 양평군수 “낙후된 양평군과 여주시 발전위해 최선을 다할 것”
		2020. 2. 14.	9	김선교 한국당 여주, 양평 국회의원 예비후보, 전 3선 양평군수 “낙후된 양평군과 여주시 발전위해 최선을 다할 것”
제21대국선-자심79	뉴스경남	2020. 2. 6.	1	이창희 전 진주시장 ‘진주을’ 출마 유력
		2020. 2. 10.	1	진주을 총선, 이창희 전 시장 등판으로 ‘대혼돈’
		2020. 2. 13.	1	이창희 전 진주시장, ‘진주을’ 예비후보 등록
		2020. 2. 14.	1	이창희 전 진주시장, 제21대 총선 ‘진주을’ 출사표
제21대국선-자심86	일간 경북신문	2020. 2. 12.	6	‘망한 대한민국’ 화끈한 아줌마가 바로 세운다
제21대국선-자심107	금산신문	2020. 3. 12. (제1211호)	1	와신상담 20년, 박우석 단수공천 오직 국민위해 헌신할 터
		2020. 3. 19. (제1212호)	1	힘 받는 박우석(미래통합당) 후보…이인제 전 의원 불출마

■ 공정성 및 형평성 위반 - 후보자간 기사량 불균형(8건)

안건번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심41	대경일보	2019. 12. 18.	3	김정재, 포항시민여론조사 “총선 공약·정책개발 반영”
		2019. 12. 19.	3	김정재 ‘지방세특례제한법 개정안’ 발의
		2019. 12. 23.	3	장밋빛 정책에도 ‘체감경제 좋다’ 국민 10명중 1명 안돼
			17	김정재 의원, 따뜻한 온기 가득 ‘사랑의 연탄’ 전달
		2019. 12. 30.	3	“2대 독재 악법 철폐, 3대 국정농단 심판”
		2020. 1. 2.	2	국민 절반 이상 “국정운영 낙제점”
		2020. 1. 6.	3	한국당 포항북당협 신년인사회 성료
		2020. 1. 15.	3	김정재 의원, 2020 의정보고회 성료
2020. 1. 20.	2	김정재, 설맞이 민생행보 ‘구석구석 국민속으로’		
제21대국선 -자심42	대구경북 일보	2019. 12. 16.	11	백승주 의원, 제20대 국회 의정대상 수상
		2019. 12. 30.	11	백승주 의원, “청와대 하명수사의 민낯”
		2019. 12. 31.	11	백승주 의원 국정감사 국리민복상 수상, 2019년 6관왕 등극
		2020. 1. 2.	11	“더 믿음직한 여러분들의 동반자가 되겠습니다”
		2020. 1. 9.	11	백승주 의원, ‘국회 베스트 의정대상’ 수상
		2020. 1. 15.	11	백승주 의원, 4년간의 의정활동 집대성
제21대국선 -자심43	대구신문	2019. 12. 17.	2	강효상 “집권여당, 또 대구 버렸다”
		2019. 12. 19.	4	“靑, 지방 주택 아니라 강남 주택 매각 지시하라”
		2019. 12. 26.	2	신문 구독료도 소득공제...경쟁력 키운다
		2019. 12. 31.	2	대구를 ‘대한민국 사법수도’로
		2020. 1. 2.	7	“檢 구색 맞추려 野 의원 기소”
		2020. 1. 8.	4	文의장 권한쟁의 청구서 제출 강효상, 소속의원 108명 대표
		2020. 1. 14.	2	“두류 신청사, 다핵도시 발전 동력될 것”
제21대국선 -자심44	대구신문	2019. 12. 18.	4	“지역의 위기 고민하고 비전·해법 찾아 보답”
		2019. 12. 20.	23	비 내리는 금호강과 바람부는 팔공산을 보며
		2020. 1. 13.	5	보수 통합 논의 속 ‘대구 동을’ 신경전
		2020. 1. 14.	4	김재수 “반야월 일대 확 바뀌 동구 가치 극대화”
		2020. 1. 17.	5	김재수 “새 시대에 부응하는 신유동체계 구축”
제21대국선 -자심45	서울매일	2019. 12. 18.	3	박우섭 전 인천 남구청장 출마 선언
		2019. 12. 19.	3	총선 겨냥 민심잡기 시동
		2019. 12. 23.	3	박우섭 예비후보, 민심 잡기
		2020. 1. 6.	8	“강소기업이 국가경제 주도”
		2020. 1. 9.	11	지역 졸업식 참석 아이들 격려
		2019. 12. 18.	4	“모두가 일하며 즐겁게 사는 나라”

안건번호	매체명	보도일	지면	기 사 제 목
제21대국선 -자심46	일간경기	2019. 12. 23.	4	4·15 총선 초반 승기 잡기 총력
		2019. 12. 30.	3	지역 행사 참가하며 주민과 소통
		2020. 1. 6.	3	“강소기업이 국가경제 주도”
		2020. 1. 9.	3	선거사무소 12일 개소
		2020. 1. 17.	3	“모두가 즐겁게 사는 대한민국 조성”
		2020. 1. 21.	3	수인선 도시 숲길 연결 녹지축 조성
제21대국선 -자심47	중앙신문	2019. 12. 17.	5	김용 前 경기도 대변인, 출판기념회 열어… 본격 담금질
		2019. 12. 24.	5	김용 전 경기도 대변인 성남분당갑 출마 선언
		2020. 1. 2.	5	김용, 분당·판교지역 전문가 면모 과시
		2020. 1. 8.	5	이종석 전 통일부장관 김용 예비후보 후원회장 맡아
		2020. 1. 14.	5	분당구 갑 김용, 청소년 자살률 줄이기 1호 공약 제시
		2020. 1. 22.	5	분당갑 김용 “신종년 활력도시로 만들 것” 공약
제21대국선 -자심118	경상매일 신문	2020. 3. 27.	3	추경호 “총선 통해 무능·오만한 정권 심판”
		2020. 3. 31.	2	추경호 “긴급 특별 경제방역조치 시행해야”
		2020. 4. 2.	2	“달성군, 노선 등 교통 인프라 확충 교통의 중심서 대구 심장으로”
		2020. 4. 3.	2	추경호, 대구 다사읍 대실역 네거리 아침인사

공정성 및 형평성 위반 - 기타(4건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기 사 제 목
제21대국선 -자심4	경인매일	2019. 12. 18.	4	“흑색선전·비방선거 안 한다”
제21대국선 -자심8	일요서울	2019. 12. 23. (제1338호)	54	“호남을 위해! 광주를 위해! 일할 기회를 꼭 주십시오”, 자유한국당 광주광역시 서구(갑) 하헌식 위원장 제21대 국회의원 선거 출마 선언문
제21대국선 -자심20	트랜드 메이커	2020년 1월호 (제139호)	94-95	“호남을 위해! 광주를 위해! 일할 기회를 꼭 주십시오” 자유한국당 광주광역시 서구(갑) 하헌식 위원장 제21대 국회의원 선거 출마 선언문
제21대국선 -자심88	호남제일 신문	2020. 2. 27.	11	박희승 예비후보 대변인 <논평>

■ 광고 제한 기준 위반 (1건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심50	울산제일 일보	2020. 1. 20.	11	울산 중구 예비후보자(자유한국당 정연국 후보) 저술 광고
		2020. 1. 21.	9	
		2020. 1. 22.	9	

■ 후보자 기고 제한 기준 위반 (1건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심73	고령군민 신문	2020. 1. 21. (제344호)	3	윤 총장에겐 검찰청법 34조가 있다

라. 주 의

자체심의 안건(122건) 중 주의 결정한 사례는 43건(35.2%)이었다. 위반유형별로는 공정성 및 형평성 위반이 28건, 객관성 및 사실보도 위반 1건, 선거일 전 90일 이후 후보자 저술 광고 게재 등 광고 제한 규정 위반 4건, 여론조사 관련 기준 위반 10건이었다. 매체유형별로는 지역일간지 27건, 지역주간지 8건, 중앙일간지 및 종합주간지 각 3건, 월간지 2건 순이었다. 특정 후보자를 부각하는 인터뷰 기사에 대한 주의 결정이 가장 많았고 오차범위 이내 조사 결과를 단정적으로 언급하는 등의 여론조사 보도 기준 위반의 경우 모두 주의 결정이 내려졌다.

■ 공정성 및 형평성 위반 - 후보자 홍보물 게재 (3건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심81	남양주신문	2020. 2. 25. (제538호)	1	'참 괜찮은 사람' 심장수, 예비홍보물 발송
제21대국선 -자심82	세명일보	2020. 2. 17.	2	김규환 국회의원 주민공약 공모 프로젝트 시행
제21대국선 -자심106	주간 태안신문	2020. 3. 13.	10	민주당 조한기 후보, '파란우체통 프로젝트' 나흘만에 41건 제안 접수

■ 공정성 및 형평성 위반 - 인물 부각 (18건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심9	광주매일 신문	2019. 12. 18.	5	“신뢰의 위기…대의·명분 되찾겠다”
제21대국선 -자심21	경남매일	2020. 1. 20.	3	삶 이끌림 넘어 지역사회와 비전 나눈다
제21대국선 -자심24	대한투데이	2020. 1. 13.	12	황주홍 의원, 9일 출판기념회에 지지자들 5000여 명 참석하며 대성황
제21대국선 -자심25	무등일보	2019. 12. 24.	5	예결소위 호남출신 유일 ‘사명익식’ … 삭감 예산까지 늘렸다
제21대국선 -자심26	문화매일신문	2020. 1. 16.	15	경북도 정무실장 이달희 출판기념회 “이럴 줄이야!”
제21대국선 -자심27	시사매거진	2020년 1월호 (제261호)	74-76	정치변혁의 First Mover 김경화
제21대국선 -자심30	월간 아시아뉴스통신	2020년 1월호 (제119호)	66-71	‘4.15총선’ e-사람
제21대국선 -자심33	전민일보	2019. 12. 17.	16	김윤덕 “전주는 정부와 국회 넘나들 여당 의원 필요”
제21대국선 -자심34	전민일보	2020. 1. 13.	16	유성엽 “제왕적 대통령제·승자독식 양당제 개혁할 것”
제21대국선 -자심35	중도일보	2019. 12. 26	12	“사생취의의 마음으로 국민의 소리 들을 것”
		2020. 1. 16.	13	“총청 대표 미드필더 새로운 리더십을 꿈꾼다”
		2020. 1. 23.	13	“다른 총청 만들 다른 정치 펼칠 것”
제21대국선 -자심61	전북타임스	2020. 1. 21.	3	“국가예산 7조6058억원 확보 최대 성과”
		2020. 1. 23.	3	정운천 의원, 전북 예산 확보 일등공신 활약
		2020. 1. 30.	3	정동영 대표, 선거제 개혁 절반은 성공
		2020. 2. 3.	3	‘개혁의 화신’ 김관영 의원
		2020. 2. 5.	3	전북 정치권 유망주, 이춘석 의원
제21대국선 -자심64	관악뉴스	2020. 1. 22. (제162호)	6, 7	유기홍, 지난 4년 더 깊고 단단해져서 돌아왔습니다
제21대국선 -자심67	주간현대	2020. 1. 26. (제1128호)	1-3, 6, 7	신춘(新春) 단독 인터뷰 국가혁명배당금당 허경영 대표
제21대국선 -자심98	전주매일	2020. 3. 4.	1	정동영 “위기의 해결사가 될 것”
제21대국선 -자심109	매일경제	2020. 3. 10.	14	“대통령이 국민 고통 몰라… 종로서 승리해 행정권 심판”

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목
제21대국선 -자심111	파이낸셜 뉴스	2020. 3. 5.	8	“진영 논리만 앞세우는 정권 심판 … 경제 반드시 살리겠다”
제21대국선 -자심116	격주간 의성신문	2020. 3. 20. (제678호)	1	‘통합신공항 성공적 건설’ 전문가? 4.15 총선에 나선 김희국은 누구!
제21대국선 -자심119	남해신문	2020. 3. 27. (제1476호)	B4	“서부산터널 조기착공, 서민경제와 자영업을 회생시키겠다”

■ 공정성 및 형평성 위반 - 기타 (7건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목
제21대국선 -자심1	경상일보	2019. 12. 31.	18	[기고]국회의원이 캠페입니까… 나의 구영지구 지원금 233억의 비화
제21대국선 -자심53	아시아일보	2020. 2. 6.	14	이채관 “김석기 의원 신라왕경 특별법은 사기다”
제21대국선 -자심54	일간경북 신문	2020. 1. 22.	4	주옥순 예비후보 출마선언
		2020. 1. 23.	4	더불어민주당 송성일 예비후보 출사표
제21대국선 -자심55	충청일보	2020. 1. 21.	6	“20세 이상 국민에게 1인당 月 150만원 65세 이상은 추가 70만원 ‘국가 배당금’”
제21대국선 -자심83	THE 함안신문	2020. 2. 13. (제586호)	4	조성환 국회의원 예비후보 기자회견
제21대국선 -자심84	하동신문	2020. 2. 17. (제936호)	3	남해안의 새바람! 새인물! 자유한국당 주용환(법학박사) 21대 국회의원 출마 기자회견
		2020. 2. 24. (제937호)	3	미래통합당 출범에 즈음하여!
제21대국선 -자심103	하남신문	2020. 3. 12. (제444호)	5	이창근 국회의원 예비후보 문재인 정부 밀어 붙이기식 3기 신도시 추진 관련 기본적 반대 입장 표명
		2020. 3. 26. (제445호)	4	이현재의원 무소속 출마 강행

■ 객관성 및 사실 보도 위반 (1건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목
제21대국선 -자심48	이코노미리뷰	2019. 12. 31 (제995호)	2-8	2020 대한민국 국운

■ 광고 제한 기준 위반 (4건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심49	울산광역매일	2020. 1. 23.	3	울산 중구 예비후보자(자유한국당 정연국 후보) 저술 광고
제21대국선 -자심51	조선일보	2020. 1. 17.	20	출마예정자(황운하 전 경찰인재개발원장) 저술 광고
제21대국선 -자심75	경북매일	2020. 2. 3.	2	이낙연 전 총리, 허대만 예비후보 후원회장 수락
제21대국선 -자심114	경상투데이	2020. 3. 25.	7	후보자 저술(에밀레종은 울고 있다) 광고

■ 여론조사 보도 기준 위반 (10건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심52	대전투데이	2020. 1. 14.	2	대전 · 세종 · 충청 정당지도도서 한국당이 민주당 앞섰다
제21대국선 -자심68	동양일보	2020. 1. 28.	5	공주 박수현, 정진석에 큰 차이로 앞서
제21대국선 -자심69	이데일리	2020. 1. 17.	6	한국당 · 새보수당 지지율 더하면 민주당보다 높아
제21대국선 -자심70	경기일보	2020. 1. 22.	1A	민주 조택상 > 한국당 안상수 · 배준영 앞서
제21대국선 -자심71	충청신문	2020. 1. 28.	3	박수현 지지율 정진석 · 김근태 크게 앞서
제21대국선 -자심99	충부일보	2020. 3. 5.	3	민주당 vs 통합당 0.9P 차이 박빙 비례정당에선 미래한국당 선두 / 민주당, 통합당의 지지도 2배 차이 비례정당서도 더불어민주당 우세
		2020. 3. 9.	3	민주당 선두... 한국당 3.4%p차 추격 비례선 미래한국당이 2.2%p차 우세 / 민주당 vs 통합당 2.6%p차 초접전 미래한국당, 비례정당선 6%p 앞서
		2020. 3. 11.	3	민주당 vs 통합당 0.6%p차 초접전 미래한국당, 민주당계와 비례 박빙 / 민주당 vs 통합당 오차범위 내 양강 한국당, 비례지지도 1.3%p차 선두
		2020. 3. 12.	3	통합당 vs 민주당 0.1%p차 접전 미래한국당, 비례정당지지도 우위 / 통합당 선두...민주당과 4.4%p차 한국당, 與에 9.9%p차 비례 앞서
제21대국선 -자심100	주간현대	2020. 3. 8. (제1134호)	28	정치신인 고민정, 정치고수 오세훈 앞서더라

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선-자심112	동양일보	2020. 3. 25.	5	상당 정정순·청원 변재일 '선두'
제21대국선-자심113	충북일보	2020. 3. 23.	16	비례대표 경쟁 통합당 근소한 '우위'
제21대국선-자심122	아시아 타임즈	2020. 4. 7.	4	미래한국 비례대표 여론조사 1위

마. 권고

권고 결정이 내려진 자체심의 안건은 16건(13.1%)이었다. 매체유형별로는 중앙일간지 4건, 지역일간지 6건, 종합주간지 1건, 지역주간지 3건, 월간지 2건이었다. 위반유형별로는 공정성·형평성 위반이 7건, 객관성 및 사실보도 1건, 광고 제한 규정 위반 5건, 기고문 게재 금지 규정 위반이 3건이었다.

심의위원회는 특정 후보자나 정당에 유·불리한 영향을 미칠 수 있는 후보자나 외부필자의 기고문, 출마예정자를 부각하는 인터뷰, 후보자 저술 광고 및 저술 내용을 소개하는 기사 등에 권고 결정을 내렸다.

■ 공정성 및 형평성 위반 - 인물 부각 (4건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선-자심66	퀵	2020. 2. 1. (제357호)	96-99	노용래 의원이 꿈꾸는 공감정치의 멋과 맛
제21대국선-자심85	관악저널	2020. 1. 16. (제351호)	3	3선 도전하는 유기홍 전 국회의원 인터뷰
제21대국선-자심110	양산신문	2020. 2. 17. (제1490호)	1	김두관 의원, 양산을 예비후보 등록
		2020. 2. 24. (제1493호)	1	임재춘·박대조 "더 큰 양산 도약 위해 김두관지지"
		2020. 3. 11. (제1500호)	1	김두관 "부산~웅상~울산 광역철도 반드시 실현"
		2020. 2. 10. (제1487호)	1	이재영 영입에 양산갑 전략공천 '솔솔'
		2020. 2. 12. (제1488호)	1	이재영 전 원장, 양산갑 예비후보 등록
		2020. 3. 13. (제1501호)	1	이재영 후보, 부산대 유휴부지 환수 공약
제21대국선-자심120	평안신문	2020. 3. 18. (제606호)	3	"침체된 송탄지역 발전에 기여하겠다"

■ 공정성 및 형평성 위반 - 기타 (3건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심18	전북도민일보	2020. 1. 2.	17	전북 발전의 새로운 희망을 써 나가자
제21대국선 -자심72	경향신문	2020. 1. 29.	31	민주당만 빼고
제21대국선 -자심121	새한일보	2020. 4. 2.	7	“천정배를 뽑는 것이 호남의 집권과 대도약 이루는 길”

■ 객관성 및 사실 보도 위반 (1건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심13	일요서울	2019. 12. 30. (제1339호)	62-63	대한민국은 기해년 망신수 보내고 칼자루 잡는 수!

■ 광고 제한 기준 위반 (5건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사 제목
제21대국선 -자심76	경기신문	2020. 1. 28.	13	수도권 4선 의원 안민석 일지
제21대국선 -자심89	문화일보	2020. 2. 19.	34	출마예정자 저술(장기표의 정치혁명) 광고
제21대국선 -자심90	아시아투데이	2020. 2. 19.	22	출마예정자 저술(장기표의 정치혁명) 광고
제21대국선 -자심91	한겨레	2020. 2. 21.	B8	출마예정자 저술(장기표의 정치혁명) 광고
제21대국선 -자심102	월간조선	2020. 3. 1. (제480호)	245	‘이승만광장’과 ‘광야교회’ ‘태극기부대’의 투쟁기록

■ 후보자 기고 제한 규정 위반 (3건)

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목
제21대국선-자삼74	한겨레	2020. 2. 3.	25	'기후 칼럼' 김아진 학생에게 답합니다
제21대국선-자삼80	진도투데이	2020. 1. 22.	4	윤영일 호남진도 속원 사업들 계속 완성해 나갈 것
제21대국선-자삼101	이투데이	2020. 3. 3.	22	청년정치, 왜 중요한가
		2020. 3. 10.	22	코로나19 사태, 원칙·정책 부재가 초래한 人災

바. 안내문 송부

심의위원회는 심의기준 제13조제2항 및 「선거기사심의위원회규칙」 제15조제2항에 따라 해당 기사의 내용이 심의기준을 위반한 정도가 경미하다고 판단되는 경우 경고결정문 게재 등의 제재결정 외에 필요한 조치로 관련 심의기준 준수를 촉구하는 안내문 송부를 결정했다.

제21대 국회의원선거 심의위원회가 안내문 송부를 결정한 사안은 2건이었다. 현역 국회의원의 지역구 활동에 관한 인터뷰를 게재한 호남신문의 경우 인터뷰 게재 시점이 통상 의정활동 성과 등을 다루는 연말이라는 점을 고려하면 지역민들에게 뉴스 가치가 있는 인터뷰라고 볼 수 있으나 선거를 앞둔 시점에 특정 후보자의 활동성고를 부각하는 인터뷰를 게재할 경우 해당 예비후보자 및 여타 출마예정자에게 유·불리한 영향을 미칠 수 있으므로 가급적 자제해줄 것을 당부하는 안내문을 송부하였다.

강원일보의 경우, 후보자 기고 금지 기간(선거일 전 90일 ~ 선거일까지)에 특정 예비후보자의 기고문을 게재하였으나 그 내용이 선거에 관한 것이 아닌 지역 현안에 대한 의견을 담고 있어 선거에 미치는 영향이 크지 않다고 판단하였다. 다만 선거와 관련성이 크지 않은 내용이더라도 후보자 명의 기고문이 선거 임박 시점에 게재될 경우 해당 후보자에게 간접적인 홍보 효과를 가져 올 수 있다는 점에 유의하도록 관련 규정을 포함한 안내문을 송부하도록 했다.

■ 안내문 송부 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목	위반 유형
제21대국선-자삼10	호남신문	2019. 12. 24.	3	"지역민 곁에서 지역의 발전을 위해 최선을 다하겠다"	공정성 및 형평성
제21대국선-자삼39	강원일보	2020. 1. 22.	18	정부눈치 급급 광해관리공단 30억 배상사태 해결에 나서라	기고 제한

사. 불문 사례

자체심의 안건으로 상정된 122건 중 심의위원회가 심의기준 위반에 해당하지 않는다고 판단한 사안은 6건이다.

경인매일은 경기 지역에 출마하는 예비후보자 및 출마예정자들의 출판기념회, 북콘서트 개최 관련 소식을 보도하면서 해당 후보자의 저술 내용, 이력 등과 함께 관련 홍보 이미지를 그대로 게재하였다. 심의위원회는 같은 지면에 여러 예비후보자의 출판기념회 소식이 유사한 형태로 게재되어 특정 후보자만을 부각했다고 보기 어렵고 비슷한 시기 동일한 유형의 사안에 대해 이미 해당 언론사에 경고 결정을 내렸다는 점을 고려해 불문 결정했다.

또 여당에 대해 부정적 평가 등을 담은 모 시의원의 기고문을 게재한 충청타임즈와 특정 정당 비례대표 경선후보자의 기고문을 게재한 경남도민일보의 경우, 기고문의 내용이 통상적인 정치적 의사표현 또는 지역현안에 관한 것으로 특정 정당에 유·불리한 영향력을 미칠 가능성이 낮다고 보고 별도의 제재조치를 취하지 않기로 결정했다.

양산신문은 특정 출마예정자의 저술을 소개하는 기사를 게재하였으나 고정적으로 신간서적을 소개하는 지면에 게재된 것으로 특정 후보자를 부각하려는 의도가 있다고 보기 어렵고 책의 저자가 신문이 배포되는 지역 내 출마자가 아니어서 선거에 미치는 영향력도 미미하다고 보아 불문 결정이 내려졌다.

특정 출마예정자의 인터뷰를 게재한 놀피신문과 노원신문의 경우, 해당 출마예정자가 불출마 선언을 하거나 기사 게재 후 타 후보자의 인터뷰를 게재함으로써 특정 후보자에게 유·불리한 영향을 미친다고 보기 어려워 제재 조치하지 않기로 결정하였다.

■ 불문 결정 사례

의결번호	매체명	보도일	지면	기사제목
제21대국선 -자심15	경인매일	2020. 1. 9.	4	“인양시, 4차산업 중심도시로 발전”
				“위기관리 시스템 혁명 필요” 33년 공직생활 경험 ‘오롯이’ 김성제 전 의왕시장, 출판기념회
		2020. 1. 13.	4	“이천시민들만 초청 했어요”
제21대국선 -자심40	충청타임즈	2020. 1. 14.	6	그래도 내일이 기다려지는 것은
제21대국선 -자심87	경남도민 일보	2020. 2. 24.	12	남부내륙철도와 아전인철(我田引鐵)
제21대국선 -자심92	양산신문	2020. 2. 17. (제1490호)	14	정책으로 정치를 풀다
제21대국선 -자심97	놀피신문	2020. 2. 26. (제635호)	2	이인제 전의원(미래통합당 예비후보) “나의 관록과 마지막 열정을 고향땅에다”
제21대국선 -자심108	노원신문	2020. 3. 2. (제873호)	3	미래통합당 노원병 이준석 예비후보

3. 매체유형별 분석

제21대 국회의원선거 심의위원회가 자체심의 대상매체로 선정한 446개 언론사 가운데 심의위원회로부터 제재 결정을 받은 매체는 전체 심의매체의 약 21%에 해당하는 93개였다. 매체유형별로는 중앙일간지 6개, 지역일간지 56개, 종합주간지 3개, 지역주간지 22개, 월간지 5개, 뉴스통신 1개였다.

2건 이상 제재조치를 받은 언론사는 18개였으며 지역일간지인 경기매일과 호남제일신문이 각각 4건의 제재 결정을 받았다.

심의위원회 제재 결정이 가장 많았던 지역일간지의 경우 경고결정문 게재 1건, 주의사실 게재 3건, 경고 35건, 주의 27건, 권고 6건, 안내문 송부 2건 등 총 74건의 제재결정이 내려졌다. 위반유형별로 살펴보면 공정성 및 형평성 위반 56건, 객관성 및 사실보도 기준 위반 1건, 광고제한 위반 6건, 후보자 기고 제한 조항 위반 2건, 여론조사 보도 기준 위반 9건이었다.

지역주간지의 경우 총 23건 중 공정성 및 형평성 위반이 21건, 후보자 기고 제한 조항 위반이 2건으로 나타났는데 주로 특정 후보자에게 우호적인 인터뷰 기사를 게재하는 등 인물 부각 기사에 대한 제재 건수가 많았다. 결정유형별로는 경고결정문 게재 1건, 주의사실 게재 1건, 경고 10건, 주의 8건, 권고 3건이었다.

중앙일간지에 대해서는 주의 3건, 권고 4건으로 총 7건의 제재결정이 내려졌으며 위반유형별로 공정성 및 형평성 기준 위반 3건, 광고 제한 기준 위반 3건, 후보자 기고 제한 기준 위반 1건으로 나타났다.

종합주간지에 내려진 제재결정은 5건으로 경고 1건, 주의 3건, 권고 1건이었으며 공정성 및 형평성 기준과 객관성 및 사실보도 기준 위반이 각 2건, 여론조사 보도 관련 기준 위반이 1건이었다.

월간지의 경우에도 5건의 제재 결정이 있었는데 공정성 및 형평성 위반 4건, 광고 제한 기준 위반 1건이었다. 결정유형별로는 경고 1건, 주의 및 권고 각 2건이었다.

뉴스통신에 대한 제재 건수는 2건이었는데 두 명의 예비후보자에 대한 부각 기사를 게재한 동일 언론사에 경고결정문 게재 및 주의사실 게재 각 1건을 의결했다.

■ 매체별 의결현황(자체심의)

매체명	구분	위 반 유 형						결 정 내 용							
		계	공정성 및 형평성	객관성 및 사실 보도	광고 제한	후보자 기고 제한	여론 조사 보도	계	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고	안내문 송부	불문
중앙 일간지	경향신문	1	1					1					1		
	매일경제	1	1					1				1			
	문화일보	1			1			1					1		
	조선일보	1			1			1				1			
	파이낸셜뉴스	1	1					1				1			
	한겨레	2			1	1		2					2		
	소계	7	3	0	3	1	0	7	0	0	0	3	4	0	0
지역 일간지	강원일보	1				1		1						1	
	경기매일	1	1					1			1				
	경기신문	2	1		1			2			1		1		
	경기일보	1						1			1				
	경남도민일보	0						1							1
	경남매일	1	1					1				1			
	경북매일	1			1			1				1			
	경북연합일보	1		1				1		1					
	경북일일신문	1	1					1	1						
	경상매일신문	1	1					1			1				
	경상일보	1	1					1				1			
	경상투데이	1			1			1				1			
	경안일보	2	2					2			2				
	경인매일	4	4					5			4				1
	경인종합일보	3	3					3		1	2				
	광주매일신문	1	1					1				1			
	뉴스경남	2	2					2			2				
	뉴영남매일	1	1					1			1				
	대경일보	1	1					1			1				
	대구경북일보	1	1					1			1				
대구신문	2	2					2			2					
대구일보	1	1					1		1						
대전투데이	2	1					2			1	1				
대한투데이	1	1					1				1				
동양일보	2						2	2			2				

매체명	구분	위 반 유 형						결 정 내 용							
		계	공정성 및 형평성	객관성 및 사실 보도	광고 제한	후보자 기고 제한	여론 조사 보도	계	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고	안내문 송부	불문
	무등일보	1	1				1					1			
	문화매일신문	1	1				1					1			
	새한일보	1	1				1						1		
	서울매일	2	2				2			2					
	세명일보	1	1				1					1			
	아시아일보	1	1				1					1			
	아시아타임즈	1				1	1					1			
	아시아투데이	1			1		1						1		
	양산신문	1	1				1						1		
	울산광역매일	1			1		1					1			
	울산제일일보	1			1		1			1					
	이데일리	1				1	1					1			
	이투데이	1				1	1						1		
	인천일보	1	1				1			1					
	일간경기	1	1				1			1					
	일간경북신문	2	2				2			1	1				
	전광투데이	1	1				1			1					
	전남도민일보	1	1				1			1					
	전민일보	2	2				2					2			
	전북도민일보	1	1				1						1		
	전북타임스	2	2				2			1	1				
	전주매일	1	1				1					1			
	중도일보	1	1				1					1			
	중부매일	1	1				1			1					
	중부일보	1				1	1					1			
	중앙매일	1	1				1			1					
	중앙신문	1	1				1			1					
	충북일보	1				1	1					1			
	충청신문	1				1	1					1			
	충청일보	1	1				1					1			
	충청타임즈	0					1								1

지역
일간지

매체명	구분	위 반 유 형						결 정 내 용							
		계	공정성 및 형평성	객관성 및 사실 보도	광고 제한	후보자 기고 제한	여론 조사 보도	계	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고	안내문 송부	불문
지 역 일 간 지	호남신문	1	1					1						1	
	호남제일신문	4	4					4			4				
	소계	74	56	1	6	2	9	77	1	3	35	27	6	2	3
중 합 주 간 지	일요서울	2	1	1				2			1		1		
	이코노미리뷰	1		1				1				1			
	주간현대	2	1				1	2				2			
	소계	5	2	2	0	0	1	5	0	0	1	3	1	0	0
지 역 주 간 지	격주간의성신문	1	1					1				1			
	경기헤럴드	1	1					1			1				
	고령군민신문	2	1			1		2			2				
	고성신문	1	1					1			1				
	관악뉴스	1	1					1				1			
	관악저널	1	1					1					1		
	금산소식	1	1					1		1					
	금산신문	1	1					1			1				
	나주토픽	1	1					1			1				
	남양주신문	1	1					1				1			
	남해신문	1	1					1				1			
	노원신문	0						1							1
	놀이신문	0						1							1
	목포투데이	1	1					1			1				
	반월신문	1	1					1			1				
	양산신문	0						1							1
	주간김천신문	1	1					1			1				
	주간태안신문	1	1					1				1			
	진도투데이	1				1		1					1		
	평안신문	1	1					1					1		
	하동신문	1	1					1				1			
	하남신문	1	1					1				1			
	THE 함안신문	1	1					1				1			
흥천신문	1	1					1			1					
화순군민신문	1	1					1	1							
소계	23	21	0	0	2	0	26	1	1	10	8	3	0	3	

매체명	구분	위 반 유형						결 정 내 용							
		계	공정성 및 형평성	객관성 및 사실 보도	광고 제한	후보자 기고 제한	여론 조사 보도	계	경고 결정문 게재	주의 사실 게재	경고	주의	권고	안내문 송부	불문
중앙 일간지	트렌드메이커	1	1					1			1				
	시사메거진	1	1					1				1			
	월간아시아 뉴스통신	1	1					1				1			
	월간조선	1			1			1					1		
	퀵	1	1					1					1		
	소계	5	4	0	1	0	0	5	0	0	1	2	2	0	0
뉴스 통신	아시아뉴스 통신	2	2					2	1	1					
	소계	2	2	0	0	0	0	2	1	1	0	0	0	0	0
총계 (%)		116 (100.0)	88 (75.9)	3 (2.6)	10 (8.6)	5 (4.3)	10 (8.6)	122 (100.0)	3 (2.5)	5 (4.1)	47 (38.5)	43 (35.2)	16 (13.1)	2 (1.6)	6 (4.9)

※ 위반유형에 불문 결정은 불포함

III 시정요구 심의·의결 현황

제21대 국회의원선거 심의위원회 운영 기간 동안 후보자가 시정을 요구한 안건은 모두 12건이었다. 심의·의결결과 4건에 대해서는 제재 조치가 필요하다는 결정이 내려졌고 5건은 기각 결정했으며 3건은 시정요구인의 취하로 종결되었다. 제재결정 등의 조치가 필요하다고 판단한 안건의 결정유형을 살펴보면 주의사실 게재 1건, 경고 1건, 주의 1건, 안내문 송부 1건이었다. 대상매체별로는 지역일간지 4건, 뉴스통신 3건, 지역주간지 2건, 중앙일간지 1건이었다.

1. 주의사실 게재

금산신문은 2020년 4월 13일자(제1216호) 1면에 충남 논산시·계룡시·금산군 선거구 후보자 TV 토론회 내용을 보도하면서 시정요구인의 얼굴, 기호 등이 타 후보와 겹쳐 보이는 사진을 게재하였다. 시정

요구인은 피시정요구인이 시정요구인에게 불리한 영향을 미치기 위해 왜곡된 사진과 함께 부정적인 내용을 보도했다며 경고결정문 게재 등 제재조치를 내려달라고 요구하였다.

심의위원회는 피시정요구인이 시정요구인의 기호, 초상 등을 타 후보와 겹쳐 보이는 사진을 게재해 유권자들로 하여금 시정요구인에 대한 정보를 오인하게 할 가능성이 크다고 보았다. 특히 선거일을 이틀 앞둔 시점에 시정요구인에게 부정적인 내용의 제목과 기사를 보도해 시정요구인 및 여타 후보자들에게 유·불리한 영향을 미칠 우려가 크다고 판단, 주의사실 게재를 결정했다.

2. 경고

황성신문은 「이런 사람이 국회의원 선거에 나온다니 부끄럽다」 제목으로 경북 경주시 선거구의 자유한국당 후보자 공천에 대해 비판적인 입장의 사실을 게재했다. 이에 대해 시정요구인은 해당 사실이 예비후보자인 시정요구인에 대해 비난과 비방, 편파적인 의견을 담고 있어 피해를 입고 있다며 시정을 요구하였다. 심의위원회는 피시정요구인이 시정요구인에 관한 내용임을 쉽게 알아볼 수 있도록 학력, 이력 등을 언급하면서 객관적인 사실보다는 감정이 개입된 표현을 통해 시정요구인에게 일방적으로 불리한 내용의 사실을 게재하여 공정성 및 형평성 관련 심의규정을 위반하였다고 판단해 경고 결정을 내렸다.

심의위원회 결정에 대해 시정요구인은 2015년 12월부터 경주에 거주하고 있음에도 자신을 선거 때만 나타나는 ‘철새정치인’이라고 표현한 부분 등이 사실과 다르며 ‘지역 민심은 아랑곳없이 ...(중략)... 소가 들어도 웃을 일이다’, ‘이런 자를 우리는 가짜 보수라고 부른다’ 등 비방보도로 인해 명예가 훼손되었다며 제재 수위를 경고결정문 게재로 상향해 달라는 취지의 재심을 청구하였다. 심의위원회는 황성신문의 사실이 시정요구인에 대해 부정적인 내용만을 언급해 불공정한 보도를 한 점은 인정되나 언론사의 주관적 견해를 담은 사실은 일반 기사보다 언론사의 의견 표명의 범위가 폭넓게 허용될 수 있다는 점을 고려하면 재심청구 사유가 원심 결정을 번복할 만한 사정이라 보기 어렵다고 보고 재심청구를 기각하였다.

3. 주의

시정요구인은 피시정요구인(금산신문)이 충남 논산시·계룡시·금산군 선거구의 더불어민주당 예비후보 경선 내용을 보도하면서 제목 등에 시정요구인에 대해서는 과거 지역에서 논란이 되었던 사안만을 언급하고 상대후보에 대해서는 우호적인 내용만을 다루는 등 편파적으로 보도해 피해를 입고 있다며 시정을 요구하였다. 심의위원회는 해당 보도가 시정요구인 또는 상대 예비후보자에게 유·불리한 영향을 미칠 우려가 있다고 판단해 주의 결정했다.

4. 안내문 송부

인천일보는 더불어민주당이 경기 안산단원갑 선거구를 전략선거구로 지정하고 경선방식을 변경한 것에 대해 권리당원들의 불만이 제기되고 있다는 내용을 보도하였다. 이에 대해 시정요구인은 경선방식 변경에 비판적인 입장인 상대 예비후보에게 유리한 발언만을 인용하는 등 불공정 보도를 하였다며 피시정요구인 언론사에 제재 조치해 줄 것을 요구했다. 심의위원회는 해당 보도는 정당의 경선 규칙이 변경된 것을 비판하는 취지의 기사로 시정요구인에게 직접적으로 유·불리한 영향을 미칠 가능성은 크지 않다고 판단했다. 다만 경선 규칙 변경에 대한 정당 또는 시정요구인의 입장 등이 담겨있지 않다는 점을 고려해 선거 관련 사안에 대해 상반된 입장과 견해를 균형 있게 다루어줄 것을 당부하는 안내문을 송부하기로 결정하였다.

5. 기각

심의위원회는 시정요구 안건 12건 가운데 5건에 대해 기각 결정을 내렸다.

연합뉴스는 제주지역 출마예상자를 소개하는 기사를 보도하면서 당시 예비후보로 등록된 7명의 후보자 중 시정요구인에 관한 내용을 누락해 보도했다. 그러나 피시정요구인이 시정요구인의 문제 제기 직후 시정요구인의 출마 사실을 포함하는 내용으로 기사를 수정했고 당초 기사의 내용이 의도적으로 시정요구인에게 불리한 영향을 미치기 위해 작성했다고 보기 어려워 심의위원회는 기각 결정했다.

또 전남매일은 광주 북구를 선거구 출마예정자를 소개하는 기사에서 무소속 예비후보자의 사진을 게재하지 않아 해당 후보자가 시정을 요구했다. 심의위원회는 피시정요구인이 선거구에 다수 후보자가 있는 경우 소속정당의 의석수에 따라 사진을 게재한다는 편집방침을 알리고 타 선거구의 경우에도 후보자 사진은 최대 5명까지 실었다는 점을 고려하면 심의대상기사가 의도적으로 시정요구인에게 불리한 영향을 미친다고 보기 어렵다고 판단했다.

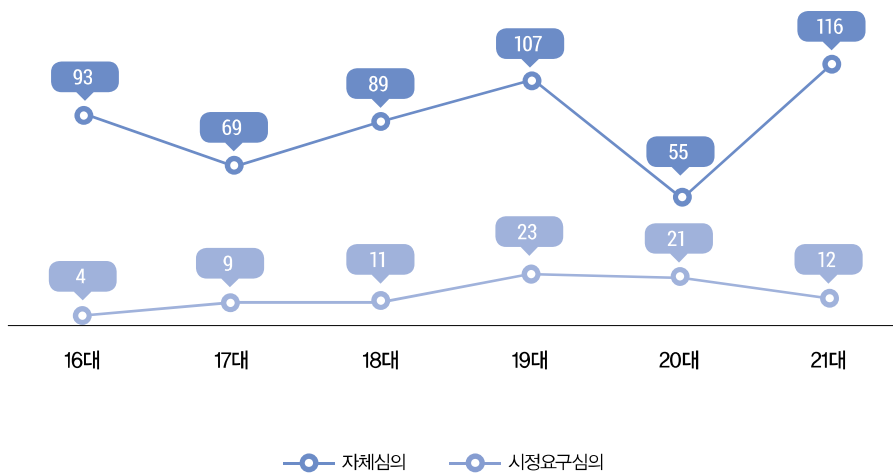
강원 태백·횡성·영월·평창·정선 선거구의 예비후보자인 시정요구인은 당내 경선을 앞두고 상대 예비후보자 관련 기사가 다수 게재된 것에 비해 자신에 대한 기사는 단 1건만 게재되어 불공정하다며 해당 신문에 제재조치 해줄 것을 요구하였다. 이에 대해 심의위원회는 상대 예비후보 관련 기사 중 상당수가 시정요구인이 예비후보자로 등록하기 이전에 게재되었다는 점을 고려하면 후보자간 보도량이 형평성을 잃은 것이라 단정하기 어렵다고 보고 기각 결정을 내렸다.

민주당의 당내 경선방식 변경에 대한 뉴스코리아 기사 및 선거에 출마하는 현역 국회의원의 공약이행률을 잘못 보도한 금산신문을 상대로 제기된 후보자 시정요구는 각 언론사가 자발적으로 반론보도 및 정정보도를 게재해 시정요구인의 신청취지가 반영된 것으로 보고 기각 결정했다.

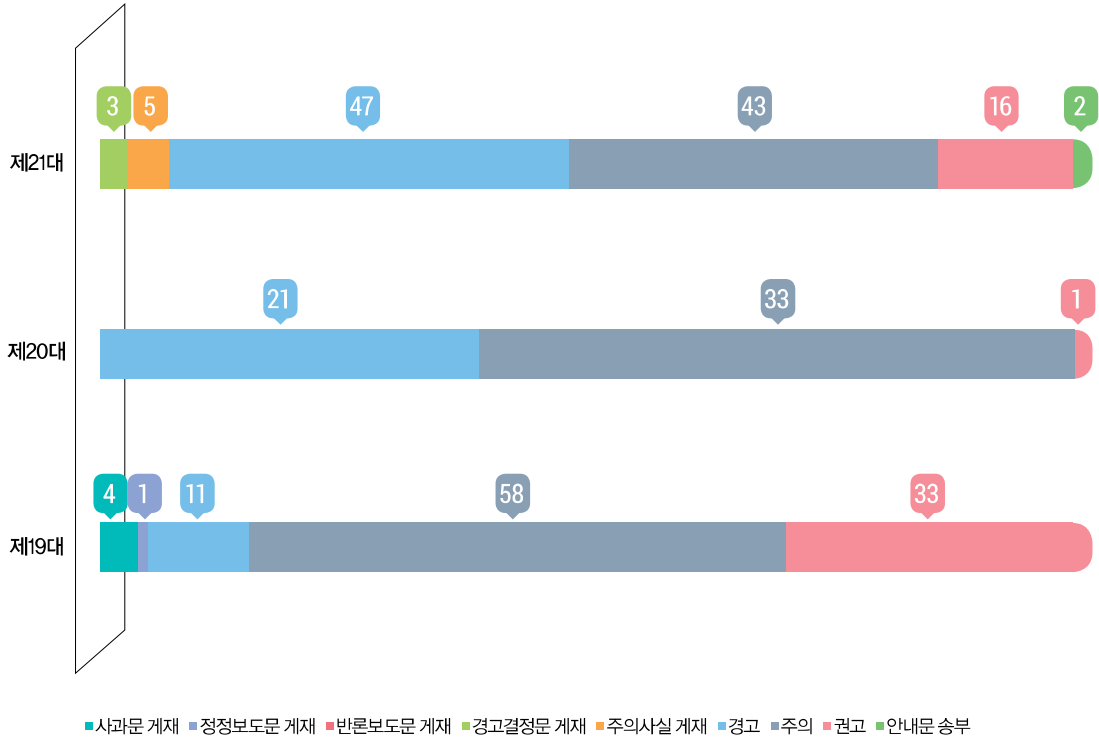
2000년 제16대 국회의원선거부터 설치·운영되기 시작한 선거기사심의위원회는 2020년 제21대 국회의원선거까지 총 6차례 국회의원선거 관련 기사를 심의했다. 역대 국회의원선거 심의위원회의 심의·의결현황을 살펴보면 시정요구심의 안건의 증가·감소폭은 크지 않았던 것에 비해 자체심의 안건의 제재건수는 제19대 선거에서 이전보다 증가하는 양상을 보였다가 제20대 선거에서는 대폭 감소하였고 제21대 선거에서 다시 크게 늘어나는 변화를 나타냈다. 자체심의 안건이 가장 많았던 선거는 제21대 국회의원선거였고, 시정요구심의 안건이 가장 많았던 때는 제19대 국회의원선거였다.

선거기사심의위원회는 선거 때마다 한시적으로 운용되고 있어 각 선거시기마다 심의안건 수의 증가 또는 감소하게 된 원인을 명확히 찾아내기 어렵다. 다만 선거가 치러지는 시점에 발생한 정치적 이슈들이 선거기사의 양과 질에 영향을 미친다는 점, 2015년 7월 30일 선거기사심의위원회의 사과문 게재 조치에 대한 헌법재판소의 위헌결정 전후로 심의위원회 제재조치에 변화가 있었다는 점, 2014년 선거여론조사공정심의위원회(현 중앙선거여론조사심의위원회, 이하 '여심위')가 설치·운영되기 시작하면서 여론조사 공표요건 등 여론조사보도 관련 심의의 상당부분을 여심위가 담당하게 된 점 등이 자체심의 건수 증감에 영향을 주었을 가능성을 검토해 볼 수 있다.

■ 역대 국회의원선거 심의·의결현황



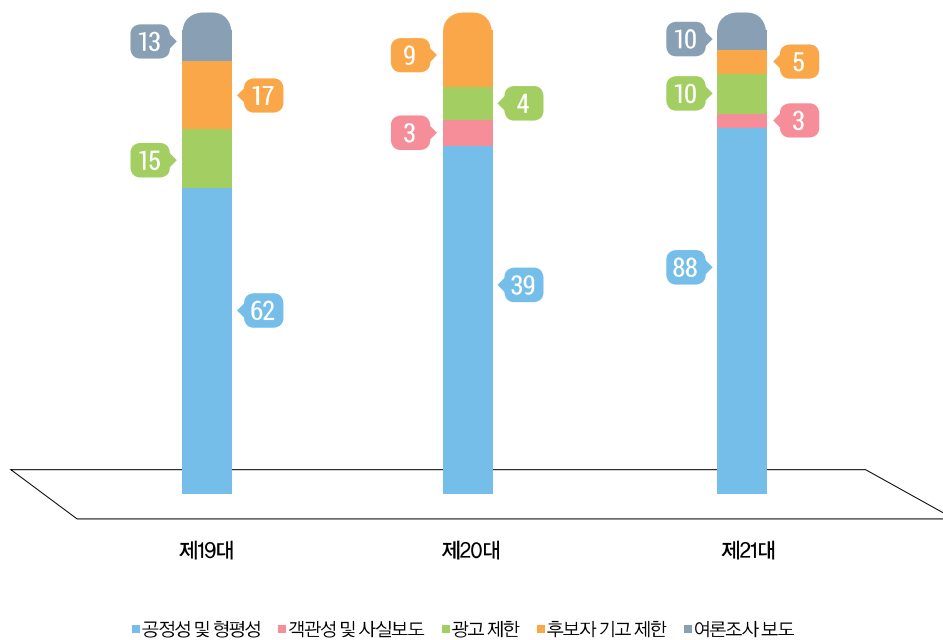
■ 제19~21대 국회의원선거 제재결정 현황



최근 3차례 치러진 국회의원선거 심의위원회의 자체심의 안건 제재결정 현황을 살펴보면 경고·주의 결정이 전체 제재결정 건수의 대다수를 차지하는 경향이 나타났다. 제19대 국회의원선거 시에는 심의 기준 위반정도가 심한 경우 사과문 게재를 결정했던 것에 반해 제20대 국회의원선거의 경우 권고 결정 1건을 제외하면 모두 경고 또는 주의 조치가 내려졌다. 이는 제20대 국회의원선거 심의위원회가 공직선거법상 심의위원회 제재조치로 규정되어 있던 ‘사과문게재’에 대한 헌법재판소의 위헌 결정(2015. 7. 30., 2013헌가8) 이후 후속입법이 이루어지지 않은 상황에서 운영되었기 때문으로 보인다.

이후 2017년 2월 8일 개정된 공직선거법에 정정·반론보도문 게재, 경고결정문 및 주의사실 게재, 경고·주의·권고 등 중전 심의위원회의 제재조치가 공직선거법 제8조의3제3항에 포함됨에 따라 제21대 국회의원선거 심의위원회에서는 심의기준 위반정도가 심각한 사안에 대해 경고결정문 게재 등의 조치를 내릴 수 있게 되었다. 한편, 제21대 국회의원선거 심의위원회는 위반정도가 경미하여 제재조치가 필요하지는 않으나 향후 유사 사례가 재발하지 않도록 할 필요가 있다고 판단되는 사안에 대해서는 제재조치 외에 관련 심의기준을 안내하는 공문을 송부하도록 했다.

■ 제19~21대 국회의원선거 자체심의 위반유형별 현황



■ 제19~21대 국회의원선거 자체심의 위반유형별 의결현황

위반유형	제19대 (2012)	제20대 (2016)	제21대 (2020)	계
공정성 및 형평성	62 (57.9%)	39 (70.9%)	88 (75.9%)	189 (68.0%)
객관성 및 사실보도		3 (5.5%)	3 (2.6%)	6 (2.2%)
광고 제한	15 (14.0%)	4 (7.3%)	10 (8.6%)	29 (10.4%)
기고 제한	17 (15.9%)	9 (16.4%)	5 (4.3%)	31 (11.2%)
여론조사 보도	13 (12.1%)		10 (8.6%)	23 (8.3%)
총 계	107 (100.0%)	55 (100.0%)	116 (100.0%)	278 (100.0%)

제19~21대 국회의원선거 심의위원회 자체심의 제재결정 현황을 위반유형별로 살펴보면 공정성 및 형평성 위반이 전체 제재의결건수 278건 중 189건(68.0%)으로 가장 높은 비중을 차지하는 것으로 나타났다. 기고 제한 조항 위반 사례의 경우 최근 선거일수록 다소 줄어드는 경향을 보였고, 광고 제한 규정 위반, 객관성 및 사실보도 조항 위반 사례의 경우 유의미한 차이나 변화를 발견하기 어려웠다. 여론조사 보도 기준 위반의 경우 제19대 선거에서 13건, 제21대 선거에서 10건의 제재조치가 있었다. 제19대 선거 시 여론조사 관련 심의기준 위반 사례는 모두 여론조사 결과를 보도하면서 조사의뢰자, 조사기관·단체명, 피조사자선정방법, 표본 크기, 조사지역·일시·방법 등 여론조사 공표요건을 준수하지 않은 경우였다. 그러나 2016년 여론조사보도요건 준수에 대한 심의를 여심위가 담당하게 되면서 제20대 국회의원선거에서는 여론조사 기준 위반으로 제재 받은 사례가 없었다. 한편 제21대 국회의원선거에서 여론조사 보도 기준을 위반한 경우는 모두 오차범위 이내의 결과를 두고 단정적으로 특정 후보 또는 정당이 앞서는 것으로 보도한 사례들이었다.