



# 시정권고 현황



## 시정권고 현황

위원회는 언론중재법 제32조에 따라 언론의 보도내용에 의한 개인적, 사회적, 국가적 법익의 침해 사항을 심의해 침해가 인정되는 경우 해당 언론사에 시정을 권고하고 있다. 시정권고제도는 향후 유사한 보도가 되풀이되지 않도록 권고하는 조치로 언론사의 자율 규제나 조정·중재절차로 해결할 수 없는 침해를 최소화하기 위한 예방 조치의 역할을 해왔다.

2017년에 시정권고소위원회는 각종 법익을 침해한 언론보도 1,034건에 대해 시정을 권고했다. 시정권고 결정건수는 2015년에 438건, 2016년에 912건이었고, 2017년에 1,000건을 넘어 시정권고 결정건수가 꾸준히 증가하고 있음을 알 수 있다.

2017년도 시정권고 결정은 침해 유형별로는 피의자의 신원을 공개한 보도가 280건(27.1%)으로 가장 많았고 이어서 사생활 침해 217건(21%), 기사형 광고 198건(19.1%) 순으로 결정건수가 많았다. 매체 유형별로는 인터넷신문에 대한 시정권고 건수가 878건으로 전체의 84.9%에 달하며 비중이 2016년의 76.5% 보다 더욱 커졌다. 반면 주간지를 제외한 지면매체, 뉴스통신, 방송의 시정권고 건수는 2016년보다 다소 감소했다.

한편 2017년 제3차 회의에서 시정권고소위원회는 공인의 주거공간 등 사사(私事)적 영역을 침해할 우려가 있는 보도에 대해 주의를 요청한다는 내용의 협조 공한을 발송하기로 의결하여 2017년 4월 주요일간지, 주간지, 월간지, 방송, 인터넷신문 등 2,000여개 매체에 공인의 사생활 보호 관련 협조요청 공한을 발송한 바 있다.

또한 마약류 보도 중에는 수사기관이 보도자료를 통해 공개한 마약류의 명칭, 구입가격, 사용방법, 구입 경로 등 상세 내용을 여과 없이 보도한 사례가 있어 시정권고소위원회는 2017년 제5차 회의에서 수사기관이 마약류 관련 수사결과를 발표하거나 보도자료를

배포할 때 유의할 수 있도록 협조를 구하기로 했다. 이에 위원회는 2017년 6월 검찰, 경찰 등 22개 기관의 공보부서 및 마약수사부서에 마약류 사건 수사발표 관련 협조를 요청하였다.

## 1. 침해 유형별 현황

2017년 시정권고 결정을 침해 유형별로 살펴보면, 개인적 법익을 침해한 언론보도에 시정을 권고한 건수가 605건, 사회적 법익을 침해한 언론보도에 시정을 권고한 건수가 429건으로 나타나 개인적 법익 침해 유형이 좀 더 큰 비중을 차지했다. 2017년 전체 침해 유형 중 가장 많은 수를 차지한 것은 피해자·피고인 신원을 공개해 시정권고를 받은 언론 보도(280건)였으며 2015년 5건, 2016년 43건과 비교했을 때 그 수가 크게 증가했다. 그 다음으로 많은 수를 나타낸 침해 유형은 사생활 등을 침해하여 시정권고를 받은 언론 보도(217건)였으며 이 유형 역시 2015년 92건, 2016년 134건에 비해 그 수가 증가했다.

2017년에 피해자·피고인 신원공개 보도에 대한 시정권고 건수가 가장 많은 것은 항공기 내 폭행사건에 대해 보도하면서 공인이 아닌 피의자의 성명 등을 공개한 128개 매체에 시정을 권고했기 때문이다. 언론보도에서 형사사건의 피의자 또는 피고인이 유죄판결이 확정될 때까지는 무죄로 추정된다는 원칙을 위배하여 그가 누구인지 공표할 경우 시정권고 대상이 될 수 있다.

또한 피해자·목격자 신원공개 보도에 대한 시정권고와 충격·혐오감을 주는 보도에 대한 시정권고도 2017년 들어 크게 증가하였다. 피해자·목격자 신원공개 유형의 경우 2016년에 4건이었다가 2017년에 70건으로 증가했고, 충격·혐오감 유형의 경우 2016년에 14건에 그쳤던 데 반해 2017년에 70건을 기록했다. 성추행 피해자의 피해 신체 부위를 구체적으로 적시하여 성폭력 피해자 피해상태 등을 묘사한 보도에 대한 시정권고 결정도 27건 있었다.

이외에도 대통령 탄핵심판 결과에 대해 허위사실을 게재한 보도에 대해 보도윤리 조항(제10조) 위반으로 시정권고 결정을 하였는데, 비록 결정건수는 3건에 불과하나 보도 윤리 조항을 적용한 의미 있는 시정권고 결정이었다.

**표 1** 최근 3년간 침해 유형별 시정권고 현황

(2015. 1. 1. ~ 2017. 12. 31.)

| 연도   | 침해 유형<br>계     | 개인적 법익 침해     |            |               |                |               |                |                |              | 사회적 법익 침해      |            |                  |             |              |               |             |             | 국가적 법익 침해    |               |
|------|----------------|---------------|------------|---------------|----------------|---------------|----------------|----------------|--------------|----------------|------------|------------------|-------------|--------------|---------------|-------------|-------------|--------------|---------------|
|      |                | 사생활 침해 등      | 명예 훼손      | 피의자 피고인 신원 공개 | 피해 자목 격자 신원 공개 | 고소 고발 보도      | 성폭 력피 해자 신원 공개 | 성폭력 피해자 태 등 묘사 | 정신 질환 자인 원공개 | 복한 이탈 주민 신원 공개 | 보도 윤리      | 음란, 포악, 건인 범죄 묘사 | 범죄 수법 상세 묘사 | 성 관련 보도      | 자살 관련 보도      | 미약 및 약물 보도  | 폭력 묘사       |              | 충격 혐오 감       |
| 2015 | 438<br>(100)   | 92<br>(21.0)  |            | 5<br>(1.1)    |                | 1<br>(0.2)    |                |                | 10<br>(2.3)  |                |            | 16<br>(3.7)      | 8<br>(1.8)  | 62<br>(14.2) | 135<br>(30.8) |             | 14<br>(3.2) | 95<br>(21.7) |               |
| 2016 | 912<br>(100)   | 134<br>(14.7) |            | 43<br>(4.7)   | 4<br>(0.4)     | 262<br>(28.7) | 20<br>(2.2)    |                | 4<br>(0.4)   | 75<br>(8.2)    |            | 4<br>(0.4)       | 22<br>(2.4) | 5<br>(0.5)   | 124<br>(13.6) | 28<br>(3.1) |             | 14<br>(1.5)  | 173<br>(19.0) |
| 2017 | 1,034<br>(100) | 217<br>(21.0) | 4<br>(0.4) | 280<br>(27.1) | 70<br>(6.8)    |               |                | 27<br>(2.6)    | 5<br>(0.5)   | 2<br>(0.2)     | 3<br>(0.3) | 57<br>(5.5)      | 2<br>(0.2)  | 1<br>(0.1)   | 84<br>(8.1)   | 13<br>(1.3) | 1<br>(0.1)  | 70<br>(6.8)  | 198<br>(19.1) |

\* ( ) 안의 숫자는 %

## 2. 매체 유형별 현황

2017년 한 해 동안 내려진 1,034건의 시정권고 결정을 매체 유형별로 살펴보면, 인터넷 신문이 878건(85.0%)으로 가장 많았고, 이어 뉴스통신 47건(4.5%), 중앙일간지 41건(3.9%), 지역일간지 41건(3.9%), 방송 13건(1.3%), 주간지 12건(1.2%), 월간지 2건(0.2%) 순이었다. 특히 인터넷신문에 대한 시정권고 건수의 경우 2015년 297건(67.8%), 2016년 698건(76.5%)에 이어 3년 연속 가장 큰 매체 비중을 차지했다. 이러한 인터넷 신문의 큰 비중은 인터넷신문사가 꾸준히 증가하고 있는 현상과 더불어 이슈가 발생하면 다수의 언론사가 경쟁적으로 이를 보도하면서 동일한 내용의 보도를 타 언론사가 그대로 보도하는 이른바 ‘받아쓰기식 보도’를 하는 것과도 관련이 있는 것으로 보인다.

표 2 최근 3년간 매체 유형별 시정권고 현황

(2015. 1. 1. ~ 2017. 12. 31.)

| 연도   | 구분<br>총계       | 매 체 유 형     |              |             |            |              |               |             |
|------|----------------|-------------|--------------|-------------|------------|--------------|---------------|-------------|
|      |                | 일간지         |              | 주간지         | 월간지        | 뉴스통신         | 인터넷<br>신문     | 방송          |
|      |                | 중앙<br>일간지   | 지역<br>일간지    |             |            |              |               |             |
| 2015 | 438<br>(100)   | 35<br>(8.0) | 49<br>(11.2) | 10<br>(2.3) | 3<br>(0.7) | 44<br>(10.0) | 297<br>(67.8) |             |
| 2016 | 912<br>(100)   | 54<br>(5.9) | 63<br>(6.9)  | 8<br>(0.9)  | 3<br>(0.3) | 69<br>(7.6)  | 698<br>(76.5) | 17<br>(1.9) |
| 2017 | 1,034<br>(100) | 41<br>(3.9) | 41<br>(3.9)  | 12<br>(1.2) | 2<br>(0.2) | 47<br>(4.5)  | 878<br>(85.0) | 13<br>(1.3) |

\* ( ) 안의 숫자는 %

## 연도별 시정권고 현황

표 연도별 시정권고 현황

(1981. 3. 31. ~ 2017. 12. 31.)

| 연도   | 계   | 침해 유형          |          |                 |                        |                |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           | 국가적<br>법익<br>침해 |                                 |    |  |
|------|-----|----------------|----------|-----------------|------------------------|----------------|------------------------|-----------------------------|-----------------------|----------------------------|----------|-----------|------------------------------|----------------------|---------------|----------------|------------------|----------|-----------|----------|-----------|-----------------|---------------------------------|----|--|
|      |     | 개인적 법익 침해      |          |                 |                        |                |                        |                             |                       |                            |          | 사회적 법익 침해 |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
|      |     | 사생활<br>침해<br>등 | 명예<br>훼손 | 피의자<br>신원<br>공개 | 피해자<br>목적자<br>신원<br>공개 | 고소<br>고발<br>보도 | 성폭력<br>피해자<br>신원<br>공개 | 성폭력<br>피해자<br>상태<br>등<br>모사 | 정신<br>질환자<br>신원<br>공개 | 북한<br>이탈<br>주민<br>신원<br>공개 | 보도<br>윤리 | 재난<br>보도  | 음란,<br>포악,<br>잔인<br>범죄<br>모사 | 범죄<br>수법<br>상세<br>모사 | 성<br>관련<br>보도 | 자살<br>관련<br>보도 | 미약 및<br>약물<br>보도 | 폭력<br>모사 | 충격<br>혐오감 | 여론<br>조사 | 기사형<br>광고 |                 | 공중<br>도덕<br>및<br>사회<br>윤리<br>침해 | 기타 |  |
| 1981 |     |                |          |                 |                        |                |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1982 |     |                |          |                 |                        |                |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1983 | 3   |                |          |                 |                        |                |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 | 3  |  |
| 1984 |     |                |          |                 |                        |                |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1985 |     |                |          |                 |                        |                |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1986 | 3   | 3              |          |                 |                        |                |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1987 | 6   | 4              |          |                 |                        | 2              |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1988 | 37  | 16             | 3        |                 |                        | 9              |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 | 9  |  |
| 1989 | 180 | 36             | 92       |                 |                        | 52             |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1990 | 311 | 67             | 169      | 12              |                        | 63             |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1991 | 264 | 34             | 140      | 16              |                        | 70             |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               | 1              |                  |          |           |          |           |                 |                                 | 3  |  |
| 1992 | 390 | 34             | 227      | 3               |                        | 123            |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 | 3  |  |
| 1993 | 344 | 10             | 228      |                 |                        | 106            |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1994 | 204 | 7              | 132      |                 |                        | 58             |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                | 7                |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1995 | 282 |                | 131      |                 |                        | 29             |                        |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               |                | 121              |          |           |          |           |                 |                                 | 1  |  |
| 1996 | 310 | 11             | 122      | 22              |                        | 26             | 8                      |                             |                       |                            |          |           |                              |                      | 4             | 117            |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1997 | 469 | 2              | 76       | 182             |                        | 21             | 78                     |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               | 109            |                  |          |           |          |           |                 |                                 | 1  |  |
| 1998 | 348 |                | 29       | 151             |                        | 16             | 14                     |                             |                       |                            |          |           |                              |                      | 1             | 137            |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 1999 | 240 |                | 20       | 126             |                        | 17             | 11                     |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               | 66             |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |
| 2000 | 234 | 2              | 8        | 67              |                        | 54             | 6                      |                             |                       |                            |          |           |                              |                      |               | 97             |                  |          |           |          |           |                 |                                 |    |  |

| 연도   | 구분<br>계 | 침 해 유 형   |       |           |               |          |               |                    |              |                |       |           |                  |             |         |          |            |       |        |       |        |                |      |           |  |
|------|---------|-----------|-------|-----------|---------------|----------|---------------|--------------------|--------------|----------------|-------|-----------|------------------|-------------|---------|----------|------------|-------|--------|-------|--------|----------------|------|-----------|--|
|      |         | 개인적 법익 침해 |       |           |               |          |               |                    |              |                |       | 사회적 법익 침해 |                  |             |         |          |            |       |        |       |        |                |      |           |  |
|      |         | 사생활 침해 등  | 명예 훼손 | 피고인 신원 공개 | 피해자 목격자 신원 공개 | 고소 고발 보도 | 성폭력 피해자 신원 공개 | 성폭력 피해자 피해 상태 등 묘사 | 정신 질환자 신원 공개 | 북한 이탈 주민 신원 공개 | 보도 윤리 | 재난 보도     | 음란, 포악, 잔인 범죄 묘사 | 범죄 수법 상세 묘사 | 성 관련 보도 | 자살 관련 보도 | 마약 및 약물 보도 | 폭력 묘사 | 총격 혐오감 | 여론 조사 | 기사형 광고 | 공중도덕 및 사회윤리 침해 | 기타   | 국가적 법익 침해 |  |
| 2001 | 231     | 1         |       | 9         | 70            |          | 22            |                    | 10           |                |       |           |                  |             |         | 119      |            |       |        |       |        |                |      |           |  |
| 2002 | 142     | 1         |       |           | 88            |          | 9             |                    |              |                |       |           |                  |             |         | 44       |            |       |        |       |        |                |      |           |  |
| 2003 | 237     | 2         |       | 41        | 153           |          | 13            |                    | 1            |                |       |           |                  |             |         | 20       |            |       |        |       |        |                |      | 7         |  |
| 2004 | 283     | 2         |       | 114       | 68            |          | 7             |                    | 1            |                |       |           |                  |             | 21      | 52       |            |       |        |       |        |                |      | 18        |  |
| 2005 | 278     | 10        |       | 88        | 24            |          | 11            |                    |              |                |       |           |                  |             | 85      | 47       |            |       |        |       |        |                | 12   | 1         |  |
| 2006 | 190     | 3         |       | 68        | 23            |          | 4             |                    | 2            |                |       |           | 6                |             | 73      | 10       |            |       |        |       |        |                |      | 1         |  |
| 2007 | 202     | 14        |       | 80        | 21            |          | 1             |                    | 2            |                |       |           |                  |             | 44      | 30       |            | 7     |        |       |        |                |      | 3         |  |
| 2008 | 289     | 30        |       | 48        | 8             |          | 4             |                    |              |                |       |           | 62               | 7           | 97      | 27       |            | 4     |        |       |        |                |      | 2         |  |
| 2009 | 253     | 14        |       | 98        | 6             |          |               |                    | 1            |                |       |           | 2                |             | 93      |          |            | 2     | 2      |       |        |                |      | 35        |  |
| 2010 | 284     | 10        |       | 49        | 2             |          | 2             |                    |              |                |       |           | 17               |             | 199     | 4        |            |       | 1      |       |        |                |      |           |  |
| 2011 | 426     | 36        |       | 100       |               |          | 2             |                    |              |                |       |           | 4                |             | 189     | 95       |            |       |        |       |        |                |      |           |  |
| 2012 | 259     | 5         |       | 40        |               |          | 5             |                    | 3            | 1              |       |           | 40               |             | 49      | 116      |            |       |        |       |        |                |      |           |  |
| 2013 | 289     | 23        |       | 35        |               |          |               |                    | 1            |                |       |           | 31               |             | 78      | 89       |            | 32    |        |       |        |                |      |           |  |
| 2014 | 302     | 25        |       | 16        |               |          | 5             |                    |              |                | 29    | 9         | 51               | 4           | 73      | 75       |            | 13    | 2      |       |        |                |      |           |  |
| 2015 | 438     | 92        |       | 5         |               | 1        |               |                    | 10           |                |       |           | 16               | 8           | 62      | 135      |            | 14    |        | 95    |        |                |      |           |  |
| 2016 | 912     | 134       |       | 43        | 4             | 262      | 20            |                    | 4            | 75             |       |           | 4                | 22          | 5       | 124      | 28         |       | 14     |       | 173    |                |      |           |  |
| 2017 | 1,034   | 217       | 4     | 280       | 70            |          | 27            | 5                  | 2            | 3              |       | 57        | 2                | 1           | 84      | 13       | 1          | 70    |        | 198   |        |                |      |           |  |
| 계    | 9,674   | 845       | 4     | 2,491     | 1,116         | 263      | 751           | 27                 | 157          | 77             | 4     | 29        | 70               | 253         | 25      | 1,276    | 1,559      | 1     | 156    | 5     | 466    | 12             | 87   | 0         |  |
| (%)  | 100%    | 8.7%      | 0.1%  | 25.7%     | 11.5%         | 2.7%     | 7.7%          | 0.3%               | 1.6%         | 0.8%           | 0.1%  | 0.3%      | 0.7%             | 2.6%        | 0.3%    | 13.2%    | 16.1%      | 0.1%  | 1.6%   | 0.1%  | 4.8%   | 0.1%           | 0.9% | 0.0%      |  |