



제 1 부

시정권고 현황



시정권고 현황

시정권고소위원회는 2020년 한 해 동안 총 935건의 시정권고를 결정했다. 시정권고를 위한 심의 대상매체는 2,631개였으며 이 중 393개 매체를 대상으로 시정권고 결정을 한 것으로 집계됐다.

시정권고 결정을 매체 유형별로 살펴보면 인터넷 기반 매체인 뉴스통신 및 인터넷신문에 대한 결정이 90.9%를 차지했던 반면 지면 및 방송 매체에 대한 결정은 9.1%에 그쳤다.

법익침해 유형별로는 '사생활 침해 등' 188건(20.1%), '기사형 광고' 157건(16.8%), '자살 보도' 112건(12.0%)의 순으로 가장 많았다. 그 뒤를 이은 유형은 '차별 금지' 110건(11.8%)으로 전년에 비해 12배 증가했는데 이는 코로나19 사태와 관련하여 차별·경멸적 표현을 사용한 사례가 늘어났기 때문으로 보인다.

위원회는 시정권고제도의 실효성 제고를 위하여 시정권고 결정문 양식을 개선했다. 언론 환경이 인터넷 중심으로 이동한 점을 고려하고 시정권고 결정내용에 대한 언론사의 이해도를 보다 높이기 위해 결정문 상의 '권고사항'에 기사수정 등 권고하는 조치 내용을 구체화하도록 했다.

1 침해 유형별 현황

935건의 시정권고 결정 중 개인적 법익 침해를 이유로 한 시정권고 결정건수는 240건, 사회적 법익 침해 보도에 대한 결정은 695건으로 사회적 법익 침해 유형이 개인적 법익 침해 유형의 3배에 가까운 수치를 기록했다. 이는 예년에 비해 개인적 법익 침해 유형의 상당수를 차지하는 '사생활 침해 등' 유형은 감소한 반면 '차별 금지' 및 '자살 관련 보도' 등을 이유로 한 시정권고가가 크게 늘어났기 때문으로 보인다.

개인적 법익 침해 유형 중에서는 '사생활 침해 등'이 188건(20.1%)으로 감소하긴 하였으나 여전히 가장 많았다. 주요 사례로는 공적 인물·유명인 등에 관해 보도하면서 사인(私人)인 가족의



초상 등을 공개한 보도, 사건·사고 소식을 전하면서 관련 인물의 사생활을 과도하게 공개한 보도 등이 있었다. 다음으로는 ‘피의자·피고인 신원공개’ 28건(3.0%), ‘성폭력 가해자 범행수법 등 묘사’ 24건(2.6%)이었다.

사회적 법익 침해에서는 ‘기사형 광고’ 157건(16.8%), ‘자살 관련 보도’ 112건(12.0%), ‘차별 금지’ 110건(11.8%) 등의 순이었다. 이 중 ‘자살 관련 보도’ 사례로는 자살자의 신원 등을 공개하거나 유명인의 자살에 관해 보도하면서 독자로 하여금 자살을 삶의 고통을 해결하는 방법으로 오해하게 할 우려가 있는 내용을 포함한 사례 등이 있었다.

표 1 최근 3년간 침해 유형별 시정권고 현황

(2018. 1. 1. ~ 2020. 12. 31.)

연도	계	개인적 법익 침해										사회적 법익 침해										국가적 법익 침해	
		사생활 침해 등	명예 훼손	피의자 피고인 신원 공개	피해자 목격자 신원 공개	성폭력 피해자 신원 공개	성폭력 가해자 범행수법 등 묘사	이동 청소년의 보호	정신 질환자 신원 공개	북한 이탈 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	음란 포와 잔인 범죄 묘사	범죄 수법 상세 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	미약 및 약물 보도	폭력 묘사	충격 혐오감	여론 조사 보도	기사형 광고		기사 제목
2018	1,275 (100)	230 (18)		108 (8.5)	1 (0.1)	54 (4.2)	285 (22.4)		4 (0.3)	2 (0.2)	7 (0.5)	21 (1.6)	31 (2.4)	13 (1.0)	287 (22.5)		23 (1.8)	73 (5.7)		136 (10.7)			
2019	1,288 (100)	458 (35.6)	25 (1.9)	101 (7.8)		19 (1.5)	47 (3.6)	1 (0.1)		12 (0.9)	1 (0.1)	9 (0.7)	21 (1.6)	68 (5.3)	27 (2.1)	77 (6.0)	42 (3.3)	12 (0.9)	105 (8.2)	123 (9.5)	132 (10.2)	8 (0.6)	
2020	935 (100)	188 (20.1)		28 (3.0)			24 (2.6)					17 (1.8)	110 (11.8)		2 (0.2)	43 (4.6)	112 (12.0)	30 (3.2)	37 (4.0)	66 (7.1)	102 (10.9)	157 (16.8)	19 (2)

※ () 안의 숫자는 %

2 매체 유형별 현황

2020년 시정권고 결정 중 인터넷신문에 대한 결정이 793건(84.8%)으로 가장 많았고, 일간지 대상 결정이 77건(8.2%)으로 뒤를 이었다. 그 다음으로는 뉴스통신 57건(6.1%), 방송 6건(0.6%), 주간지 2건(0.2%) 순으로 많았다.

인터넷 기반 매체가 높은 비중을 차지하는 경향이 지속되는 것은 전체 정기간행물 등록 매체 중 인터넷매체의 비중이 높고 이에 따라 매체 간 경쟁도 치열한 점, 지면매체보다 기사의 전파가 용이한 점 등 때문으로 풀이된다.

표2 최근 3년간 매체 유형별 시정권고 현황

(2018. 1. 1. ~ 2020. 12. 31.)

구분 연도	총 계	매 체 유 형						
		일간지		주간지	월간지	뉴스 통신	인터넷 신문	방송
		중앙 일간지	지역 일간지					
2018	1,275 (100)	38 (3.0)	52 (4.0)	2 (0.2)	1 (0.1)	62 (4.9)	1,102 (86.4)	18 (1.4)
2019	1,288 (100)	34 (2.6)	60 (4.7)	5 (0.4)	2 (0.2)	73 (5.7)	1,101 (85.5)	13 (1.0)
2020	935 (100)	12 (1.3)	65 (6.9)	2 (0.2)		57 (6.1)	793 (84.8)	6 (0.6)

※ () 안의 숫자는 %



연도별 시정권고 현황

표 3 연도별 시정권고 현황

(1981. 3. 31. ~ 2020. 12. 31.)

구분	침 해 유 형																									
	개인적 법익 침해												사회적 법익 침해													
연도	권고 건수	사생활 침해 등	명예 훼손	피의자 피고인 신원 공개	피해자 목격자 신원 공개	고소 고발 보도	성폭력 피해자 신원 공개	성폭력 가해자 범행 수법 등 묘사	이동 청소년 의 보호	정신 질환자 신원 공개	북한 이탈 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	재난 보도	음란 포악 잔인 범죄 묘사	범죄 수법 상세 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	미약 및 약물 보도	폭력 묘사	총격 혐오감	여론 조사	기사형 광고	기사 제목	공중 도덕 및 사회 윤리 침해	기타
1981	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1982	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1983	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
1984	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1985	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1986	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1987	6	4	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1988	37	16	-	3	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9
1989	180	36	-	92	-	52	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	311	67	-	169	12	63	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	264	34	-	140	16	70	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	3
1992	390	34	-	227	3	123	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
1993	344	10	-	228	-	106	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1994	204	7	-	132	-	58	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-
1995	282	-	-	131	-	29	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	121	-	-	-	-	-	-	1
1996	310	11	-	122	22	26	-	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	4	117	-	-	-	-	-	-	-
1997	469	2	-	76	182	21	-	-	78	-	-	-	-	-	-	-	-	-	109	-	-	-	-	-	-	1
1998	348	-	-	29	151	16	-	-	14	-	-	-	-	-	-	-	-	1	137	-	-	-	-	-	-	-
1999	240	-	-	20	126	17	-	-	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66	-	-	-	-	-	-	-

구분	침 해 유 형																										
	개인적 법익 침해											사회적 법익 침해															
연도	권고 건수	사생활 침해 등	명예 훼손	피의자 피고인 신원 공개	피해자 목격자 신원 공개	고소 고발 보도	성폭력 피해자 신원 공개	성폭력 가해자 범행 수법 등 묘사	아동·청소년의 보호	정신 질환자 신원 공개	북한 이탈 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	재난 보도	음란 포악 전인 범죄 묘사	범죄 수법 상세 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	마약 및 약물 보도	폭력 묘사	총격, 혐오감	여론 조사	기사형 광고	기사 제목	공중도덕 및 사회윤리 침해	기타	
2000	234	2	-	8	67	-	54	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-	-	97	-	-	-	-	-	-	-	
2001	231	1	-	9	70	-	22	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-	-	119	-	-	-	-	-	-	-	
2002	142	1	-	-	88	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	44	-	-	-	-	-	-	-	
2003	237	2	-	41	153	-	13	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	20	-	-	-	-	-	-	7	
2004	283	2	-	114	68	-	7	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	21	52	-	-	-	-	-	-	18	
2005	278	10	-	88	24	-	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	85	47	-	-	-	-	-	-	12	1
2006	190	3	-	68	23	-	4	-	-	2	-	-	-	-	-	6	-	73	10	-	-	-	-	-	-	-	1
2007	202	14	-	80	21	-	1	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	44	30	-	7	-	-	-	-	-	3
2008	289	30	-	48	8	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	62	7	97	27	-	4	-	-	-	-	-	2
2009	253	14	-	98	6	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	2	-	93	-	-	2	2	-	-	-	-	35
2010	284	10	-	49	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	17	-	199	4	-	-	1	-	-	-	-	-
2011	426	36	-	100	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	189	95	-	-	-	-	-	-	-	-
2012	259	5	-	40	-	-	5	-	-	3	-	1	-	-	-	40	-	49	116	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	289	23	-	35	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	31	-	78	89	-	32	-	-	-	-	-	-
2014	302	25	-	16	-	-	5	-	-	-	-	-	-	29	9	51	4	73	75	-	13	2	-	-	-	-	-
2015	438	92	-	5	-	1	-	-	-	10	-	-	-	-	-	16	8	62	135	-	14	-	95	-	-	-	-
2016	912	134	-	43	4	262	20	-	-	4	75	-	-	-	4	22	5	124	28	-	14	-	173	-	-	-	-
2017	1,034	217	4	280	70	-	-	27	-	5	2	3	-	-	57	2	1	84	13	1	70	-	198	-	-	-	-
2018	1,275	230	-	108	1	-	54	285	-	4	2	7	-	-	21	31	13	287	-	23	73	-	136	-	-	-	-
2019	1,288	458	25	101	-	-	19	47	1	-	12	1	9	-	21	68	27	77	42	12	105	123	132	8	-	-	-
2020	935	188	-	28	-	-	-	24	-	-	-	17	110	-	-	2	43	112	30	37	66	102	157	19	-	-	-
계	13,172	1,721	29	2,728	1,117	263	824	383	1	161	91	29	119	29	112	354	108	1,752	1,631	73	400	230	891	27	12	87	-
%	100.0	13.1	0.2	20.7	8.5	2.0	6.3	2.9	0.0	1.2	0.7	0.2	0.9	0.2	0.9	2.7	0.8	13.3	12.4	0.6	3.0	1.7	6.8	0.2	0.1	0.7	-

* () 안의 숫자는 %

