

2021 시정권고 사례집



제1부
시정권고
현황

시정권고 현황

2021년 시정권고소위원회는 2,641개 매체를 심의하여 이 중 366개 매체를 대상으로 총 1,291건의 시정권고를 결정했다.

시정권고 결정현황을 침해유형별로 살펴보면, 사생활 관련 심의기준 위반이 517건(40.0%)로 가장 많았고, 기사형 광고 182건(14.1%), 자살보도 156건(12.1%), 피의자·피고인 신원공개 101건(7.8%) 등이 그 뒤를 이었다.

특이할 만한 점은 사생활 침해 관련 시정권고 결정이 전년 대비 2.75배(2020년 188건 → 2021년 517건) 늘어났는데 남녀 간 성관계와 같은 내밀한 사항을 폭로한 온라인 커뮤니티나 유튜브 게시물을 여과 없이 인용보도한 경우(290건)가 많았다.

한편, 매체 유형별로는 인터넷 기반 매체인 뉴스통신 및 인터넷신문에 대한 결정이 96.4%(1,245건)로 집계된 반면 지면 및 방송 매체에 대한 결정은 3.6%(46건)에 그쳤다.

위원회는 시정권고제도의 내실을 강화하고 신규 법익침해에 대응하기 위해 심의기준을 두 차례 정비했다. 먼저 여론조사 보도 관련 기준이 통상적인 보도관행 등에 비추어 지나치게 엄격한 점을 고려하여 이미 공표된 여론조사 내용을 인용 보도하는 경우에는 필수적으로 고지해야 하는 사항을 완화했다. 또한 아동 학대사건 관련 보도로 인한 2차 피해를 방지하고자, 사건 관련인의 신원을 보호하고 학대행위 또는 피해상태를 상세히 묘사하거나 자극적으로 보도하지 않도록 하는 등의 내용을 담은 ‘아동 학대사건 보도’ 관련 기준(제6조의2)을 신설했다.

1. 침해 유형별 현황

전체 시정권고 결정 중 개인적 법익 침해를 이유로 한 시정권고 결정건수는 689건(53.4%), 사회적 법익 침해 보도에 대한 결정은 602건(46.6%)으로 집계됐다. 사회적 법익 침해 유형이 70%를 상회했던 예년에 비해 ‘차별 금지’와 같은 일부 사회적 법익 침해 유형이 감소한 반면

개인적 법익 침해 유형은 모두 증가하거나 전년과 동일해 비중이 보다 커졌다.

개인적 법익 침해 유형 중에서는 예년보다 300여 건 증가한 ‘사생활 침해 등’이 517건 (40.0%)으로 가장 많은 유형을 차지했다. 이는 사건·사고 소식을 전하면서 관련 인물의 신원을 공개하거나, 유튜브·SNS 등에서 일방적으로 폭로된 타인의 사생활을 여과 없이 보도한 경우가 늘어났기 때문으로 풀이된다. 다음으로는 ‘피의자·피고인 신원공개’ 101건(7.8%), ‘성폭력 가해자 범행수법 등 묘사’ 61건(4.7%) 순이었다.

사회적 법익 침해 유형 중에는 ‘기사형 광고’ 182건(14.1%), ‘자살 관련 보도’ 156건(12.1%), ‘기사 제목’ 51건(4.0%) 등의 순으로 많았다. 위 3가지 유형 모두 지난 3년간 지속적으로 결정건수가 증가하고 있다. 특히 ‘자살 관련 보도’의 경우 전년에 비해 가장 많은 증가건수를 기록했는데 이는 유명인의 범위가 SNS 인플루언서 등으로 확대됨에 따라 자살 관련 보도 대상 인물의 폭 또한 넓어진 데에 일부 기인한 것으로 보인다.

〈표 1〉 최근 3년간 침해 유형별 시정권고 현황

(2019. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.)

연도	침해 유형 계	개인적 법익 침해								사회적 법익 침해										국가적 법익 침해		
		사생활 침해 등	명예 훼손	피의자 피고인 신원 공개	피해자 목격자 신원 공개	성폭력 피해자 신원 공개	성폭력 가해자 범행 수법 등 묘사	아동·청소년의 보호	정신 질환자 신원 공개	북한 이탈 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	음란 포악 진인 범죄 묘사	범죄 수법 상세 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	미약 및 악물 보도	폭력 묘사	충격, 혐오감		여론 조사 보도	기사형 광고
2019	1,288 (100)	458 (35.6)	25 (1.9)	101 (7.8)		19 (1.5)	47 (3.6)	1 (0.1)		12 (0.9)	1 (0.1)	9 (0.7)	21 (1.6)	68 (5.3)	27 (2.1)	77 (6.0)	42 (3.3)	12 (0.9)	105 (8.2)	123 (9.5)	132 (10.2)	8 (0.6)
2020	935 (100)	188 (20.1)		28 (3.0)			24 (2.6)							2 (0.2)	43 (4.6)	112 (12.0)	30 (3.2)	37 (4.0)	66 (7.1)	102 (10.9)	157 (16.8)	19 (2.0)
2021	1,291 (100)	517 (40.0)		101 (7.8)		9 (0.7)	61 (4.7)	1 (0.1)				4 (0.3)	29 (2.2)		34 (2.6)	156 (12.1)	47 (3.6)	29 (2.2)	31 (2.4)	39 (3.0)	182 (14.1)	51 (4.0)

※ () 안의 숫자는 %

2. 매체 유형별 현황

2021년 시정권고 결정 중 인터넷신문에 대한 결정이 1,172건(90.8%)으로 가장 많았다. 이는 역대 최대 건수이자 비중을 기록한 것으로, 뉴스통신(73건, 5.6%)과 결합하면 인터넷 기반 매체에 대한 시정권고 결정이 전체의 96%가 넘는 것으로 집계됐다.

그 외에는 일간지 대상 결정이 40건(3.1%), 방송 3건(0.2%), 주간지 2건(0.2%), 월간지 1건(0.1%) 순으로 나타나 인터넷 기반 매체에 대한 집중 현상이 두드러졌다.

이러한 현상은 전체 언론환경에서 인터넷 매체의 비중 및 보도량이 타 유형에 비해 많을 뿐만 아니라 매체 간 경쟁이 심화된 배경이 주요한 원인으로 분석된다.

〈표 2〉 최근 3년간 매체 유형별 시정권고 현황

(2019. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.)

구분 연도	총 계	매 체 유 형						
		일간지		주간지	월간지	뉴스 통신	인터넷 신문	방송
		중앙 일간지	지역 일간지					
2019	1,288 (100)	34 (2.6)	60 (4.7)	5 (0.4)	2 (0.2)	73 (5.7)	1,101 (85.5)	13 (1.0)
2020	935 (100)	12 (1.3)	65 (6.9)	2 (0.2)		57 (6.1)	793 (84.8)	6 (0.6)
2021	1,291 (100)	8 (0.6)	32 (2.5)	2 (0.2)	1 (0.1)	73 (5.6)	1,172 (90.8)	3 (0.2)

※ () 안의 숫자는 %

연도별 시정권고 현황

〈표 3〉 연도별 시정권고 현황

(1981. 3. 31. ~ 2021. 12. 31.)

구분	침 해 유 형																									
	개인적 법익 침해											사회적 법익 침해														
연도	권고 건수	사생활 침해 등	명예 훼손	피의자 피고인 신원 공개	파해자 목격자 신원 공개	고소 고발 보도	성폭력 피해자 신원 공개	성폭력 가해자 범행 수법 등 묘사	이동 청소년의 보호	정신 질환자 신원 공개	복합 이탈 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	재난 보도	음란 포와 잔인 범죄 묘사	범죄 수법 상세 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	마약 및 약물 보도	폭력 묘사	충격, 혐오감	여론 조사	기사형 광고	기사 제목	공중 도덕 및 사회 윤리 침해	기타
1981	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1982	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1983	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
1984	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1985	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1986	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1987	6	4	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1988	37	16	-	3	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9	
1989	180	36	-	92	-	52	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	311	67	-	169	12	63	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	264	34	-	140	16	70	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	3	
1992	390	34	-	227	3	123	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	
1993	344	10	-	228	-	106	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1994	204	7	-	132	-	58	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-
1995	282	-	-	131	-	29	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	121	-	-	-	-	-	1	
1996	310	11	-	122	22	26	-	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	4	117	-	-	-	-	-	-	-
1997	469	2	-	76	182	21	-	-	78	-	-	-	-	-	-	-	-	-	109	-	-	-	-	-	1	
1998	348	-	-	29	151	16	-	-	14	-	-	-	-	-	-	-	-	1	137	-	-	-	-	-	-	-
1999	240	-	-	20	126	17	-	-	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66	-	-	-	-	-	-	-

구분	침 해 유 형																											
	개인적 법익 침해														사회적 법익 침해													
연도	권고 건수	사생활 침해 등	명예 훼손	피고인 신원 공개	피해자 목격자 신원 공개	고소 고발 보도	성폭력 피해자 신원 공개	성폭력 가해자 범행 수법 등 묘사	아동 청소년 의 보호	정신 질환자 신원 공개	복합 이달 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	재난 보도	음란 포악 잔인 범죄 묘사	범죄 수법 상세 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	미약 및 약물 보도	폭력 묘사	충격 혐오감	여론 조사	기사형 광고	기사 제목	공중도덕 및 사회 윤리 침해	기타		
2000	234	2	-	8	67	-	54	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-	-	97	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2001	231	1	-	9	70	-	22	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-	-	119	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2002	142	1	-	-	88	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	44	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2003	237	2	-	41	153	-	13	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	20	-	-	-	-	-	-	-	-	7
2004	283	2	-	114	68	-	7	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	21	52	-	-	-	-	-	-	-	-	18
2005	278	10	-	88	24	-	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	85	47	-	-	-	-	-	-	-	12	1
2006	190	3	-	68	23	-	4	-	-	2	-	-	-	-	-	6	-	73	10	-	-	-	-	-	-	-	-	1
2007	202	14	-	80	21	-	1	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	44	30	-	7	-	-	-	-	-	-	3
2008	289	30	-	48	8	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	62	7	97	27	-	4	-	-	-	-	-	-	2
2009	253	14	-	98	6	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	2	-	93	-	-	2	2	-	-	-	-	-	35
2010	284	10	-	49	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	17	-	199	4	-	-	1	-	-	-	-	-	-
2011	426	36	-	100	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	189	95	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2012	259	5	-	40	-	-	5	-	-	3	-	1	-	-	-	40	-	49	116	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	289	23	-	35	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	31	-	78	89	-	32	-	-	-	-	-	-	-
2014	302	25	-	16	-	-	5	-	-	-	-	-	-	29	9	51	4	73	75	-	13	2	-	-	-	-	-	-
2015	438	92	-	5	-	1	-	-	-	10	-	-	-	-	-	16	8	62	135	-	14	-	95	-	-	-	-	-
2016	912	134	-	43	4	262	20	-	-	4	75	-	-	-	4	22	5	124	28	-	14	-	173	-	-	-	-	-
2017	1,034	217	4	280	70	-	-	27	-	5	2	3	-	-	57	2	1	84	13	1	70	-	198	-	-	-	-	-
2018	1,275	230	-	108	1	-	54	285	-	4	2	7	-	-	21	31	13	287	-	23	73	-	136	-	-	-	-	-
2019	1,288	458	25	101	-	-	19	47	1	-	12	1	9	-	21	68	27	77	42	12	105	123	132	8	-	-	-	-
2020	935	188	-	28	-	-	-	24	-	-	-	17	110	-	-	2	43	112	30	37	66	102	157	19	-	-	-	-
2021	1,291	517	-	101	-	-	9	61	1	-	-	-	-	4	-	29	-	34	156	47	29	31	39	182	51	-	-	-
계	14,463	2,238	29	2,829	1,117	263	833	444	2	161	91	29	123	29	141	354	142	1,908	1,678	102	431	269	1,073	78	12	-	-	87
%	100.0	15.5	0.2	19.6	7.7	1.8	5.8	3.1	0.0	1.1	0.6	0.2	0.9	0.2	1.0	2.4	1.0	13.2	11.6	0.7	3.0	1.9	7.4	0.5	0.1	-	-	0.6

