

2022 시정권고 사례집

제1부 시정권고 현황



시정권고 현황

2022년 한 해 동안 시정권고소위원회는 총 1,239건의 시정권고를 결정했다. 시정권고 심의대상 매체는 2,682개(2022. 12. 기준)로 이 가운데 시정권고 결정이 내려진 매체는 400개였다.

시정권고 결정현황을 침해유형별로 살펴보면, 사생활 관련 심의기준 위반이 514건(41.5%)으로 가장 많았고, 기사형 광고 209건(16.9%), 자살 보도 108건(8.7%), 기사 제목 59건(4.8%) 순이었다.

특이할 만한 점은 전년 대비 신고자 등 보호, 차별 금지, 재난 보도 관련 심의기준 위반이 늘어났다는 점이다. 이는 아동학대 또는 가정폭력사건을 보도하면서 신고자의 신원을 공개한 경우, 장애 차별적 표현을 기사 제목 등에 부각한 경우, 대형 참사를 다루면서 관련 사진을 여과 없이 보도한 사례가 다수 있었기 때문으로 보인다.

매체유형별로는 인터넷신문이 1,083건(87.4%)으로 가장 많았고, 뉴스통신 81건(6.5%), 일간지 65건(5.3%) 등으로 나타났다. 특히, 인터넷 기반 매체(뉴스통신, 인터넷 신문)에 대한 시정권고 결정이 최근 3년간 지속적으로 90%가 넘는 비중을 차지한 반면, 인쇄 매체는 매우 낮은 비중을 기록하였다.

위원회는 시정권고제도의 공정성과 신뢰성을 높이기 위해 심의기준을 정비하였다. 우선 성폭력 피해자 보호를 위한 심의기준상 용어가 '성폭력범죄' 또는 '성폭력'으로 달라 관련 용어를 '성폭력범죄'로 통일하였다. 이는 시정권고제도의 취지를 고려해 심의기준 적용을 형사사건 보도에 한정하지 않고 법익침해가 우려되는 다양한 성폭력 사안에 폭넓게 적용하기 위함이다.

또한 가정폭력사건 관련 보도에서 피해자 및 주변인의 신원이 공개되거나 허위 정보의 무분별한 확산으로 인한 2차 피해 유발, 자극적인 표현 또는 불필요한 폭력 장면 노출 등의 문제에 대한 시정권고 필요성이 커짐에 따라, 피해자뿐만 아니라 신고인 등의 신원이 노출되지 않도록 함으로써 법익침해 우려를 최소화할 수 있는 내용을 심의기준에 담았다.

1 침해 유형별 현황

2022년 1,239건의 시정권고 결정 중 개인적 법익 침해에 대한 시정권고 결정건수는 674건(54.4%), 사회적 법익 침해로 인한 결정은 565건(45.6%)이었다. 개인적 법익 침해 유형 중에서는 ‘사생활 침해 등’이 514건(41.5%)으로 가장 많았다. 고위공직자 또는 유명 연예인에 대해 보도하면서 사인(私人)인 가족의 초상 등을 공표한 보도, 사건·사고 소식을 전하면서 관련 인물의 사생활을 과도하게 공개한 보도 등이 이에 해당한다. 그밖에 개인적 법익 침해 사안으로는 ‘범죄사건 보도 등’ 56건(4.5%), ‘신고자 등 보호’ 52건(4.2%)등이 비교적 높은 비중을 차지했다.

사회적 법익 침해 유형에서는 ‘기사형 광고’ 209건(16.9%), ‘자살 보도’ 108건(8.7%), ‘차별 금지’ 50건(4.0%) 등의 순으로 많았다. 의료기관에 대한 광고성 정보를 바이라인과 함께 상세한 기사 형식으로 보도하는 ‘기사형 광고’, 자살자의 신원 및 자살까지의 자세한 경위 등을 묘사하는 ‘자살 보도’에 시정권고 결정이 내려졌다. 특히 ‘차별 금지’ 조항 위반 사례가 2021년 4건에 비해 크게 증가했는데, 이 중 상당수는 ‘눈먼 돈’, ‘결정 장애’와 같이 장애를 부정적인 비유의 대상으로 삼는 표현을 기사 제목에 사용하여 이를 부각한 경우였다.

표 1 최근 3년간 침해 유형별 시정권고 현황

(2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.)

연도	침해 유형 계	개인적 법익 침해							사회적 법익 침해										국가적 법익 침해	
		사생활 침해 등	명예 훼손	범죄 사건 보도 등	성폭력 피해자 보호	아동·청소년의 보호	아동·학대 사건 보도	신고자 등 보호	보도 윤리	차별 금지	재난 보도	범죄 묘사	성 관련 보도	자살 보도	미약 및 약물 보도	폭력 묘사	충격, 혐오 감	여론 조사 보도		기사형 광고
2020	935 (100)	188 (20.1)		28 (3.0)	24 (2.6)				17 (1.8)	110 (11.8)		2 (0.2)	43 (4.6)	112 (12.0)	30 (3.2)	37 (4.0)	66 (7.1)	102 (10.9)	157 (16.8)	19 (2.0)
2021	1,291 (100)	517 (40.0)		101 (7.8)	70 (5.4)	1 (0.1)				4 (0.3)		29 (2.3)	34 (2.6)	156 (12.1)	47 (3.6)	29 (2.3)	31 (2.4)	39 (3.0)	182 (14.1)	51 (4.0)
2022	1,239 (100)	514 (41.5)	19 (1.5)	56 (4.5)	21 (1.7)		12 (1.0)	52 (4.2)		50 (4.0)	20 (1.6)	41 (3.3)	21 (1.7)	108 (8.7)	8 (0.6)	16 (1.3)	33 (2.7)		209 (16.9)	59 (4.8)

※ () 안의 숫자는 %

2 매체 유형별 현황

매체유형별로는 인터넷신문에 대한 시정권고 결정이 1,083건(87.4%)으로 가장 많았으며 뉴스통신 81건(6.5%), 지역일간지 44건(3.6%) 등의 순이었다. 인터넷 기반 매체인 뉴스통신과 인터넷 신문을 합한 비중은 93.9%에 달했다.

인터넷 기반 매체의 경우, 기사의 수정 및 삭제가 용이해 피해가 지속·확산되는 것을 막을 수 있다는 특성이 있다. 대다수의 시정권고 대상 매체가 인터넷을 기반으로 하고 있어 각종 법익침해에 대한 언론사의 자발적인 조치(비식별 처리·수정·삭제 등)와 주의를 촉구하는 시정권고 제도의 중요성이 더욱 커지고 있다.

표 2 최근 3년간 매체 유형별 시정권고 현황

(2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.)

구분 연도	총 계	매 체 유 형						
		일간지		주간지	월간지	뉴스 통신	인터넷 신문	방송
		중앙 일간지	지역 일간지					
2020	935 (100)	12 (1.3)	65 (6.9)	2 (0.2)		57 (6.1)	793 (84.8)	6 (0.6)
2021	1,291 (100)	8 (0.6)	32 (2.5)	2 (0.2)	1 (0.1)	73 (5.6)	1,172 (90.8)	3 (0.2)
2022	1,239 (100)	21 (1.7)	44 (3.6)	3 (0.2)		81 (6.5)	1,083 (87.4)	7 (0.6)

※ () 안의 숫자는 %

연도별 시정권고 현황

표 3 연도별 시정권고 현황

(1981. 3. 31. ~ 2022. 12. 31.)

구분	침 해 유 형																										
	개인적 법의 침해										사회적 법의 침해																
연도	권고 건수	사생활 침해 등	명예 훼손	피인자 피고인 신원 공개	피해자 목격자 신원 공개	고소 고발 보도	성폭력 피해자 보호	아동 청소년의 보호	아동 학대 사건 보도	신고자 등 보호	정신 질환자 신원 공개	북한 이탈 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	재난 보도	음란 포악 진인 범죄 묘사	범죄 수사 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	미약 및 약물 보도	폭력 묘사	충격 혐오감	여론 조사	기사형 광고	기사 제목	공중 도덕 및 사회 윤리 침해	기타
1981	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1982	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1983	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
1984	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1985	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1986	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1987	6	4	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1988	37	16	-	3	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9	
1989	180	36	-	92	-	52	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	311	67	-	169	12	63	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	264	34	-	140	16	70	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	3	
1992	390	34	-	227	3	123	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	
1993	344	10	-	228	-	106	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1994	204	7	-	132	-	58	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-
1995	282	-	-	131	-	29	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	121	-	-	-	-	-	-	1
1996	310	11	-	122	22	26	-	-	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	4	117	-	-	-	-	-	-	-
1997	469	2	-	76	182	21	-	-	-	78	-	-	-	-	-	-	-	-	-	109	-	-	-	-	-	-	1
1998	348	-	-	29	151	16	-	-	-	14	-	-	-	-	-	-	-	-	1	137	-	-	-	-	-	-	-
1999	240	-	-	20	126	17	-	-	-	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66	-	-	-	-	-	-	-
2000	234	2	-	8	67	54	-	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	97	-	-	-	-	-	-	-
2001	231	1	-	9	70	22	-	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-	-	-	119	-	-	-	-	-	-	-
2002	142	1	-	-	88	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	44	-	-	-	-	-	-	-
2003	237	2	-	41	153	13	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20	-	-	-	-	-	-	7

구분	침 해 유 형																											
	개인적 법익 침해													사회적 법익 침해														
연도	권고 건수	생활 침해 등	영예 훼손	피의자 피고인 신원 공개	피해자 목격자 신원 공개	고소 고발 보도	성폭력 피해자 보호	아동 청소년의 보호	아동 학대 사건 보도	신고자 등 보호	정신 질환자 신원 공개	북한 이탈 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	재산 보도	음란 포악 진인 범죄 묘사	범죄 수사 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	미약 및 약물 보도	폭력 묘사	총격 혐오 감	여론 조사	기사형 광고	기사 제목	공중도덕 및 사회윤리 침해	기타	
2004	283	2	-	114	68	-	7	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	21	52	-	-	-	-	-	-	18	
2005	278	10	-	88	24	-	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	85	47	-	-	-	-	-	-	12	1
2006	190	3	-	68	23	-	4	-	-	-	2	-	-	-	-	-	6	-	73	10	-	-	-	-	-	-	1	
2007	202	14	-	80	21	-	1	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	44	30	-	7	-	-	-	-	3	
2008	289	30	-	48	8	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	62	7	97	27	-	4	-	-	-	-	2	
2009	253	14	-	98	6	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	2	-	93	-	-	2	2	-	-	-	35	
2010	284	10	-	49	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17	-	199	4	-	-	1	-	-	-	-	
2011	426	36	-	100	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	189	95	-	-	-	-	-	-	-	
2012	259	5	-	40	-	-	5	-	-	-	3	-	1	-	-	-	40	-	49	116	-	-	-	-	-	-	-	
2013	289	23	-	35	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	31	-	78	89	-	32	-	-	-	-	-	
2014	302	25	-	16	-	-	5	-	-	-	-	-	-	29	9	51	4	73	75	-	13	2	-	-	-	-	-	
2015	438	92	-	5	-	1	-	-	-	-	10	-	-	-	-	16	8	62	135	-	14	-	95	-	-	-	-	
2016	912	134	-	43	4	262	20	-	-	-	4	75	-	-	4	22	5	124	28	-	14	-	173	-	-	-	-	
2017	1,034	217	4	280	70	-	27	-	-	-	5	2	3	-	-	57	2	1	84	13	1	70	-	198	-	-	-	
2018	1,275	230	-	108	1	-	339	-	-	-	4	2	7	-	-	21	31	13	287	-	23	73	-	136	-	-	-	
2019	1,288	458	25	101	-	-	66	1	-	-	-	12	1	9	-	21	68	27	77	42	12	105	123	132	8	-	-	
2020	935	188	-	28	-	-	24	-	-	-	-	-	17	110	-	-	2	43	112	30	37	66	102	157	19	-	-	
2021	1,291	517	-	101	-	-	70	1	-	-	-	-	-	4	-	29	-	34	156	47	29	31	39	182	51	-	-	
2022	1,239	514	19	56	-	-	21	-	12	52	-	-	-	50	20	27	14	21	108	8	16	33	-	209	59	-	-	
계	15,702	2,752	48	2,885	1,117	263	1,298	2	12	52	161	91	29	173	49	168	368	163	2,016	1,686	118	464	269	1,282	137	12	87	
%	100.0	17.5	0.3	18.4	7.1	1.7	8.3	0.0	0.1	0.3	1.0	0.6	0.2	1.1	0.3	1.1	2.3	1.0	12.8	10.7	0.8	3.0	1.7	8.2	0.9	0.1	0.6	