
제1부

시정권고 현황



제1부

시정권고 현황

시정권고소위원회는 2023년 한 해 동안 총 1,158건의 시정권고를 결정했다. 시정권고 심의대상 매체는 2,716개였으며, 이 중 시정권고 결정이 내려진 매체는 409개였다.

침해 유형별로 살펴보면 차별금지 관련 심의기준 위반이 286건으로 가장 높은 비중을 차지했고 사생활 침해(270건), 자살보도(208건), 기사형 광고(126건) 순으로 뒤를 이었다.

특히 차별금지 관련 시정권고 결정이 전년도에 비해 236건이나 증가한 점이 주목할 만하다. 이는 언론중재위원회가 언론이 관용적으로 사용해 온 차별적 표현을 개선하기 위해 모니터링을 강화하는 등의 노력이 반영된 결과로 보인다.

매체 유형별로는 인터넷 신문이 1,007건으로 가장 많았고 일간지(83건), 뉴스통신 (63건)순으로 뒤를 이어, 인터넷을 기반으로 한 매체에 대한 결정이 1,070건에 달했다.

인터넷 기반 매체(인터넷 신문, 뉴스통신)의 경우 기사를 수정, 삭제함으로써 피해가 지속, 확산 되는 것을 막을 수 있다. 위원회는 인터넷 기반 매체에 대해 시정권고를 내릴 경우, 법익 침해의 추가 확산을 막기 위해 언론사가 취할 수 있는 조치를 안내하며 시정을 권고하고 있다.

1. 침해유형 현황

2023년 1,158건의 시정권고 결정을 침해 유형별로 살펴보면 개인적 법익 침해에 대한 시정권고 결정 건수는 369건(31.9%), 사회적 법익 침해로 인한 결정은 789건(68.1%)을 차지하였다. 개인적 법익 침해 유형 중에서는 ‘사생활 침해 등’이 270건(23.3%)으로 가장 많았다. 공인에 대해 보도하면서 관련 없는 사인인 가족의 초상을 공표한 경우, 사건·사고 소식을 전하면서 당사자의 동의 없이 사적인 통신 내용 등을 공표한 경우 등이 여기에 속한다. 이어 ‘아동학대 사건 보도’ 54건(4.7%), ‘범죄사건 보도 등’ 45건(3.9%) 등의 순으로 높은 비중을 차지했다.

사회적 법익 침해 유형에서는 ‘차별 금지’ 관련 보도에 대한 시정권고 결정이 286건(24.7%)으로 가장 많았다. 이 중 상당수는 장애 차별과 관련한 보도로 ‘눈먼 돈’, ‘결정 장애’와 같이 장애를 부정적인 비유의 대상으로 삼는 표현을 기사 제목에 사용한 경우이다. 그 밖에 자살자의 신원 및 자살까지의 자세한 경위를 묘사한 자살보도에 대해 208건(18.0%), 광고형 정보를 기사형식으로 보도하는 기사형 광고에 대해 126건(10.9%)의 시정권고 결정이 내려졌다.

<표1> 최근 3년간 침해 유형별 시정권고 현황

(2021. 1. 1. ~ 2023. 12. 31.)

연도	계	개인적 법익 침해							사회적 법익 침해										국가적 법익 침해
		사생활 침해 등	명예 훼손	범죄 사건 보도 등	성폭력 피해자 보호	아동·청소년의 보호	아동학대 사건 보도	신고자 등 보호	보도 윤리	차별 금지	재난 보도	범죄 묘사	성 관련 보도	자살 보도	미약 및 약물 보도	폭력 묘사	총격, 협오감	여론 조사 보도	
2021	1,291 (100)	517 (40.0)		101 (7.8)	70 (5.4)	1 (0.1)			4 (0.3)	29 (2.3)	34 (2.6)	156 (12.1)	47 (3.6)	29 (2.3)	31 (2.4)	39 (3.0)	182 (14.1)	51 (4.0)	
2022	1,239 (100)	514 (41.5)	19 (1.5)	56 (4.5)	21 (1.7)	12 (1.0)	52 (4.2)		50 (4.0)	20 (1.6)	41 (3.3)	21 (1.7)	108 (8.7)	8 (0.6)	16 (1.3)	33 (2.7)		209 (16.9)	59 (4.8)
2023	1,158 (100)	270 (23.3)		45 (3.9)		54 (4.7)			286 (24.7)	27 (2.3)	9 (0.8)	208 (18.0)	35 (3.0)	1 (0.1)	78 (6.7)		126 (10.9)	19 (1.6)	

※ () 안의 숫자는 %

2. 매체유형별 현황

시정권고 결정을 받은 매체 가운데 인터넷 신문이 1,007건(87.0%)으로 가장 많았으며, 뉴스통신이 63건(5.4%)을 차지하였다. 인쇄 매체(일간지, 주간지, 월간지)에 대한 시정권고 결정은 전체의 7.6%에 그쳤으며, 그 중 지역일간지 54건(4.7%), 중앙일간지 29건(2.5%) 등으로 나타났다.

위원회는 인터넷을 기반으로 한 매체(인터넷 신문, 뉴스통신)가 결정을 받아들여 기사를 수정, 삭제하는 비율을 조사하고 있는데, 2023년에는 총 1,070건 중 657건의 기사가 수정, 삭제되어 65.1%의 수용률을 기록했다. 위원회는 앞으로도 매체별, 유형별 수용률을 체계적으로 분석하여 언론보도의 법익침해가 개선될 수 있도록 적극 활용할 계획이다.

<표2> 최근 3년간 매체 유형별 시정권고 현황

(2021. 1. 1. ~ 2023. 12. 31.)

연도	구분 총 계	매 체 유 형						
		일간지		주간지	월간지	뉴스 통신	인터넷 신문	방송
		중앙 일간지	지역 일간지					
2021	1,291 (100)	8 (0.6)	32 (2.5)	2 (0.2)	1 (0.1)	73 (5.6)	1,172 (90.8)	3 (0.2)
2022	1,239 (100)	21 (1.7)	44 (3.6)	3 (0.2)		81 (6.5)	1,083 (87.4)	7 (0.6)
2023	1,158 (100)	29 (2.5)	54 (4.7)	5 (0.4)		63 (5.4)	1,007 (87.0)	

※ () 안의 숫자는 %

<표3> 2023년 시정권고 결정 수용률

(2023. 1. 1. ~ 2023. 12. 31.)

수용여부	수용		불수용	합계
	수정	삭제		
결정건수(%)	441(41.2%)	256(23.9%)	373(34.9%)	1,070(100%)
	697(65.1%)			

3. 연도별 시정권고 현황

<표4> 연도별 시정권고 현황

(1981. 1. 1. ~ 2023. 12. 31.)

구분	침 해 유 형																											
	개인적 법익 침해														사회적 법익 침해													
연도	권고 건수	사생활 침해 등	명예 훼손	피고인 신원 공개	피해자 신원 공개	고발 고발	성폭력 피해자 보호	아동·청소년의 보호	아동 학대 사건 보도	신고지 등 보호	정신 질환자 신원 공개	북한 이탈 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	재난 보도	음란 포악 잔인 범죄 묘사	범죄 수사 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	마약 및 약물 보도	폭력 묘사	충격, 혐오감	여론 조사	기사형 광고	기사 제목	공중 도덕 및 사회 윤리 침해	기타	
1981	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1982	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1983	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
1984	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1985	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1986	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1987	6	4	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1988	37	16	-	3	-	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9	
1989	180	36	-	92	-	-	52	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	311	67	-	169	12	-	63	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	264	34	-	140	16	-	70	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	3	
1992	390	34	-	227	3	-	123	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	
1993	344	10	-	228	-	-	106	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1994	204	7	-	132	-	-	58	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-
1995	282	-	-	131	-	-	29	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	121	-	-	-	-	-	-	1	
1996	310	11	-	122	22	-	26	-	-	-	8	-	-	-	-	-	-	-	4	117	-	-	-	-	-	-	-	-
1997	469	2	-	76	182	-	21	-	-	-	78	-	-	-	-	-	-	-	-	109	-	-	-	-	-	-	1	
1998	348	-	-	29	151	-	16	-	-	-	14	-	-	-	-	-	-	-	1	137	-	-	-	-	-	-	-	-
1999	240	-	-	20	126	-	17	-	-	-	11	-	-	-	-	-	-	-	-	66	-	-	-	-	-	-	-	-
2000	234	2	-	8	67	-	54	-	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-	-	97	-	-	-	-	-	-	-	-
2001	231	1	-	9	70	-	22	-	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-	-	119	-	-	-	-	-	-	-	-
2002	142	1	-	-	88	-	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	44	-	-	-	-	-	-	-	-
2003	237	2	-	41	153	-	13	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	20	-	-	-	-	-	-	7	
2004	283	2	-	114	68	-	7	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	21	52	-	-	-	-	-	-	18	
2005	278	10	-	88	24	-	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	85	47	-	-	-	-	-	-	12	1
2006	190	3	-	68	23	-	4	-	-	-	2	-	-	-	-	-	6	-	73	10	-	-	-	-	-	-	1	

구분	침 해 유 형																										
	개인적 법익 침해												사회적 법익 침해														
연도	권고 건수	사생활 등 침해	명예 훼손	피고인 신원 공개	피해자 목격자 신원 공개	고소 고발 보도	성폭력 피해자 보호	아동·청소년의 보호	아동 학대 사건 보도	신고자 등 보호	정신 질환자 신원 공개	북한 이탈 주민 신원 공개	보도 윤리	차별 금지	재난 보도	음란 포악 자인 범죄 묘사	범죄 상세 묘사	성 관련 보도	자살 관련 보도	마약 및 약물 보도	폭력 묘사	총격 혐오감	여론 조사	기사형 광고	기사 제목	공중 도덕 및 사회 윤리 침해	기타
2007	202	14	-	80	21	-	1	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	44	30	-	7	-	-	-	-	3
2008	289	30	-	48	8	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	62	7	97	27	-	4	-	-	-	-	2
2009	253	14	-	98	6	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	2	-	93	-	-	2	2	-	-	-	35
2010	284	10	-	49	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17	-	199	4	-	-	1	-	-	-	-
2011	426	36	-	100	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	189	95	-	-	-	-	-	-	-
2012	259	5	-	40	-	-	5	-	-	-	3	-	1	-	-	-	40	-	49	116	-	-	-	-	-	-	-
2013	289	23	-	35	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	31	-	78	89	-	32	-	-	-	-	-
2014	302	25	-	16	-	-	5	-	-	-	-	-	-	29	9	51	4	73	75	-	13	2	-	-	-	-	-
2015	438	92	-	5	-	1	-	-	-	-	10	-	-	-	-	-	16	8	62	135	-	14	-	95	-	-	-
2016	912	134	-	43	4	262	20	-	-	-	4	75	-	-	-	4	22	5	124	28	-	14	-	173	-	-	-
2017	1,034	217	4	280	70	-	27	-	-	-	5	2	3	-	-	57	2	1	84	13	1	70	-	198	-	-	-
2018	1,275	230	-	108	1	-	339	-	-	-	4	2	7	-	-	21	31	13	287	-	23	73	-	136	-	-	-
2019	1,288	458	25	101	-	-	66	1	-	-	-	12	1	9	-	21	68	27	77	42	12	105	123	132	8	-	-
2020	935	188	-	28	-	-	24	-	-	-	-	-	17	110	-	-	2	43	112	30	37	66	102	157	19	-	-
2021	1,291	517	-	101	-	-	70	1	-	-	-	-	-	4	-	29	-	34	156	47	29	31	39	182	51	-	-
2022	1,239	514	19	56	-	-	21	-	12	52	-	-	-	50	20	27	14	21	108	8	16	33	-	209	59	-	-
2023	1,158	270		45					54					286	27		9	208	35	1	78		126	19			
계	16,860	3,022	48	2,930	1,117	263	1,298	2	66	52	161	91	29	459	49	195	368	172	2,224	1,721	119	542	269	1,406	156	12	87
%	100.0	17.9	0.3	17.4	6.6	1.5	7.7	0.0	0.4	0.3	1.0	0.5	0.2	2.7	0.3	1.2	2.2	1.0	13.2	10.2	0.7	3.2	1.6	8.4	0.9	0.1	0.5